

# 关于《宁夏卫生健康事业和人口均衡发展“十三五”规划》解读

自治区卫生健康委员会

按照《自治区人民政府办公厅关于做好自治区“十三五”规划编制工作的通知》要求和《自治区人民政府办公厅关于印发自治区“十三五”重点专项规划编制方案的通知》所确定的自治区“十三五”重点专项规划目录，自治区卫生健康委负责编制了《卫生健康事业和人口均衡发展“十三五”规划》，现将规划解读如下。

## 一、规划编制的背景和基本思路

### （一）规划编制背景。

《卫生健康事业和人口均衡发展“十三五”规划》（以下简称《规划》）是自治区政府确定编制印发的重点专项规划，规划紧紧围绕全面建成小康社会和建设内陆开放型经济试验区对卫生健康和人口发展的任务要求，从“一带一路”战略层面对全区卫生健康事业发展进行定位，树立以保障人民健康为中心的核心理念，并以此为主线对“十三五”时期卫生健康事业发展和人口均衡发展进行谋篇布局，为宁夏实现与全国同步进入全面小康社会奠定坚实的健康与人口基础。

同时，注意把握好与我区《医改“十三五”规划》和《“健康宁夏2030”发展规划》的区别。《医改“十三五”规划》侧重于体制机制改革，全面系统部署“十三五”期间我区深化医药卫生体制改革的重点任务；《卫生健康事业和人口均衡发展“十三五”规划》更加侧重于维护和促进健康，规划范围以卫生健康事业发展和人口均衡发展为主体，也包括了城乡环境卫生综合管理、食品药品安全等健康直接影响因素，深化体制机制改革是发展的动力，但对于“十三五”时期医改任务只做原则表述、不具体展开；《“健康宁夏2030”发展规划》是落实国家《“健康中国2030”规划纲要》、推进健康宁夏建设的顶层设计和战略性、纲领性文件，其规划期更长、视野更为宽广，是我们编制好《卫生健康事业和人口均衡发展“十三五”规划》的重要依据之一。

## **（二）规划编制思路。**

我区《卫生健康事业和人口均衡发展“十三五”规划》编制坚持需求导向和问题导向，针对人民群众不断增长的健康需求和卫生健康事业与人口均衡发展存在的突出问题，围绕保障人民健康的总体目标，明确以提高群众健康水平和促进人口均衡发展为目标，以深化医药卫生体制改革为动力，以实施全面两孩政策、实施一批重大工程和民生计划为抓手，确定了我区“十三五”时期卫生健康事业和人口均衡发展的十项重点任务，系统回答了“干什么、怎么干、怎么干好”的问题：一是紧紧

围绕我区主要健康问题、主要健康危害因素和重点人群健康，回答了“十三五”期间卫生健康事业“干什么”的问题，即“防控重大疾病”、“控制健康危险因素”、“培育健康人群”，以及“促进人口均衡发展”；二是突出发展模式转变，强调从以疾病为中心到以健康为中心、从碎片化服务到以人的健康为中心的整合连续型健康服务，回答了“十三五”期间维护与保障人民健康“怎么干”的问题，即“优化提升服务”、“转变服务模式”、“推动中医药传承创新”；三是强调物质技术支撑和体制机制保障，回答了“怎么干好”的问题，即“强化要素支撑”、“深化体制机制改革”、“加强对外交流合作”，从而确保维护和促进健康各项任务的有效落实。通过“干什么、怎么干、怎么干好”，强化三个“更加注重”（更加注重预防为主和健康促进，更加注重优化提升服务体系和转变服务模式，更加注重强化要素支撑和深化体制机制改革），推动实现“三个转变”（发展方式由以疾病治疗为中心向以健康促进为中心转变，服务体系由规模扩张驱动的粗放型发展向质量效益提升驱动的集约型发展转变，人民群众由被动应对健康问题向主动追求健康生活方式转变），从而显著提高人民群众健康水平，建设健康宁夏。

## 二、规划主要内容

《规划》共分为引言、规划背景、发展思路、主要任务、组织实施 5 大部分，涵盖了 10 大任务、14 大民生计划和 15 项工程。

**引言部分：**简要介绍了《卫生健康事业和人口均衡发展“十三五”规划》的编制依据、目的、定位等，明确“本规划是‘十三五’时期我区卫生健康事业和人口均衡发展的综合性、纲领性文件，是政府指导和调控卫生健康领域发展、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算的重要依据”。

**规划背景部分：**总结了“十二五”期间卫生健康事业和人口均衡发展取得的成就及存在的问题，分析了“十三五”时期卫生健康事业和人口均衡发展存在的问题及面临的形势，特别是：宁夏与全国同步进入全面小康社会背景下人民多元化、多层次健康需求对增加优质资源供给、提升服务能力的新要求，宁夏内陆开放型经济试验区建设对扩大对外交流合作提出的新要求，空间发展战略、全面脱贫及新型城镇化快速推进对优化调整卫生健康资源布局的新要求。

**发展思路部分：**主要包括指导思想、基本原则和发展目标。指导思想集中阐述了“以提高群众健康水平和促进人口均衡发展为目标，以深化医药卫生体制改革为动力，以实施全面两孩政策、实施一批重大工程和民生计划为抓手”、“不断提高全民健康水平”、“建设健康宁夏”的规划基本思路，突出了强调三个“更加注重”，提出了“以健康需求为导向”、“以改革创新为动力”、“以转变发展方式为主线”、“以促进健康公平为重点”四项原则。发展目标是“到2020年，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度更加成熟定型，健康宁夏建设全面推进，城乡居民人

人享有均等化的基本公共卫生服务，人人享有安全、有效、方便、价廉的基本医疗服务，人人拥有安全便携的基本医疗保障，地区间人群健康差异明显缩小，全区人口实现全面均衡发展，人民健康水平持续提升，主要健康指标总体达到全国平均水平”，并具体从“公共卫生服务”、“医疗服务”、“中医药发展”、“健康公平及重点人群健康”、“人口均衡发展”、“投入与保障力度”等6个方面进一步阐释了发展目标的要求。同时，从人口发展、健康水平、疾病防控、医疗服务、卫生资源、投入保障6个方面提出了32项具体指标。

**主要任务部分：**围绕维护和促进人民健康，确定了10大主要任务，包括：防治重大疾病、控制健康危险因素、培育健康人群、优化提升服务、转变服务模式、强化要素支撑、深化体制机制改革、促进人口均衡发展、推动中医药传承创新、加强对外交流合作。其中：第一项“防控重大疾病”，将慢性病综合防控放在第一位，以应对慢性病成为主要疾病负担的挑战；第二项“控制健康危险因素”，重点针对影响健康的外部环境因素，提出加强爱国卫生工作、健全健康危害因素监测、强化食品安全监管；第三项“培育健康人群”，强调普及健康生活、提升健康素养水平，并重点针对老年人、妇幼、贫困人口、流动人口、职业人群分别设置相应的健康维护与促进任务，以显著缩小人群间健康差异、提升整体健康水平；第四项“优化提升服务”，将优化资源结构布局作为首要任务，针对医疗卫生服务体系优

化、医疗服务质量提升和加强综合监督执法分别提出了具体要求；第五项“转变服务模式”，针对当前各级各类医疗卫生机构之间缺乏衔接与协作、服务碎片化的问题，在进一步明确服务功能的基础上，强调推进医防结合、上下协作、医养结合，建立以人为本的整合型服务模式，实现全人群、全生命周期的健康服务；第六项“强化要素支撑”，强调加强人才队伍建设、人口健康信息化建设、医学科技进步和健康服务业发展四大支撑；第七项“深化体制机制改革”，围绕推动医疗、医保、医药“三医联动”展开，包括全面推进公立医院综合改革、巩固完善全民医疗保障体系、健全完善药品供应保障体系；第八项“促进人口均衡发展”，从进一步完善人口政策、提高人口素质、优化人口空间分布、改革完善计划生育服务管理、完善计划生育利益导向政策等方面全面部署人口均衡发展各项任务；第九项为“推动中医药传承创新”，包括大力发展中医药健康服务、促进中药资源可持续发展、加快发展中医药健康服务等内容；第十项为“加强对外交流合作”，重点是进一步拓展沪宁、京宁、闽宁、港宁卫生交流协作和全面加强“一带一路”沿线国家医疗合作。

**组织实施部分：**组织实施重点说明确保规划任务顺利实施的各项措施。包括：强化组织领导、落实政府投入、加强考核评估、加大宣传力度。

此外，为确保规划各项任务的实施，在各部门、各地市所提需求基础上，结合国家《“十三五”卫生与健康规划》内容，

我们总结提炼出医疗卫生服务体系建设、服务模式转变、强化要素支撑三大类 15 项工程和重大疾病防控、健康危险因素控制、重点人群健康改善三大类 14 项民生行动，形成重大工程库和重大项目库，分别对接发展改革部门建设项目库和财政三年滚动预算，并以专栏形式在规划文本中列出，从而实现虚实结合，推动建立需求牵引规划、规划引导资源配置的工作机制，逐步实现先编规划、后批项目、再安排资金的管理调控方式。

### 三、主要指标说明

主要指标是“十三五”时期量化的发展目标，也是我们实施重大任务、重大工程、重大项目、重大政策的基本依据。规划提出了“十三五”时期卫生健康发展的主要指标，现对主要指标体系和核心指标简要说明如下。

**第一，关于规划主要指标体系。**我们与国家《“十三五”卫生与健康规划》以及自治区“十三五”规划等进行了充分衔接，同时充分考虑指标的统计可得性，确保内涵明确、可测量、可分解、可考核，最终形成了由人口发展、健康水平、疾病防控、医疗服务、卫生资源、投入保障 6 个方面提出了 32 项具体指标构成的指标体系。其中，除全区总人口，人口出生率，高血压、糖尿病患者规范化管理率，登记在册的严重精神障碍患者管理率，每千常住人口拥有中医病床数，每万常住人口全科医生数，每千常住人口公共卫生人员数外，其余均为国家《“十三五”卫生与健康规划》所确定的指标。关于各项指标具体指标数值，

与国家《“十三五”卫生与健康规划》相同的指标，除人均预期寿命外，均与国家保持一致，其余指标是按照相关文件规定确定的。

**第二，关于主要健康指标基本达到国家平均水平。**2015年，我区人均预期寿命为74.31岁，与国家的76.34岁差距为2岁。根据全区《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，到2020年我区人均预期寿命将达到76岁（1.7岁），国家2020年预期寿命水平为77.3岁，我区人均预期寿命增幅大于全国平均水平（1岁），与全国水平差距将进一步缩小。我区婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率2020年目标值均与国家2020年水平一致。据此，提出到2020年我区主要健康指标基本达到国家平均水平。

**第三，关于主要卫生资源指标。**根据自治区《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出到2020年，我区“每千常住人口医疗卫生机构床位数达到6张，每千常住人口执业（助理）医生数达到2.68人，注册护士数达到3.35人”。在2015年最新统计数据出台后，我们利用卫生服务需求与需要法、时间序列法等对全区医疗卫生机构床位数、每千常住人口执业（助理）医生数、注册护士数进行了重新测算，并经过国家卫生健康委组织的专家论证，确定全区2020年医疗卫生机构床位数为5.8张、每千常住人口执业（助理）医生数为2.78人、注册护士数3.2人。