

宁夏回族自治区人民政府规章标准文本

●权威性 ●法规性 ●政策性 ●指导性

宁夏回族自治区
人民政府公报

编辑委员会

主任:房全忠

副主任:马金元 李鹏

委员:(按姓氏笔画排列)

王振家 王耀武

史立平 刘俊峰

李军 李明

李英旭 杨武

陆生宏 陆国辉

陈栋楠 赵大勇

姚刚 顾永清

魏卓

(半月刊)

2019年第5期

(总第619期)

2019年3月15日出版

目 录

【自治区政府文件】

自治区人民政府关于印发自治区主席副主席和秘书长工作分工的通知

(宁政发〔2019〕10号) (3)

【自治区党委办公厅 政府办公厅文件】

自治区党委办公厅 人民政府办公厅关于印发《宁夏日报报业集团媒体深度融合发展改革方案》的通知

(宁党办〔2019〕35号) (4)

自治区党委办公厅 人民政府办公厅关于印发《宁夏回族自治区实施革命文物保护单位工程(2019—2022年)方案》的通知

(宁党办〔2019〕36号) (7)

自治区人民政府办公厅关于印发咸辉同志在自治区人民政府第二次全体(扩大)会议上讲话的通知

(宁政办发〔2019〕12号) (11)

自治区人民政府办公厅关于做好2019年春运工作的通知

(宁政办明电发〔2019〕5号) (15)

张超超同志在全区安全生产电视电话会议暨2019年自治区

发布政令 宣传政策

指导工作 服务社会

目 录

安委会第一次全体（扩大）会议上的讲话 （内部情况通报第3期）	(19)
自治区人民政府办公厅关于2019年自治区政府工作报告任务 分工的通知 （宁政办发〔2019〕13号）	(22)
自治区人民政府办公厅关于对全区5家重大火灾隐患单位进行 挂牌督办的通知 （宁政办明电发〔2018〕9号）	(33)
自治区人民政府办公厅关于开展全区政策性粮食库存数量和质量 大清查的通知 （宁政办发〔2019〕14号）	(35)
自治区人民政府办公厅关于印发支持开发区整合优化和创新发展的 若干财政政策的通知 （宁政办发〔2019〕15号）	(37)
自治区人民政府办公厅关于做好宁夏回族自治区招标投标管理 办法贯彻实施有关工作的通知 （宁政办明电发〔2019〕12号）	(39)

主 编：李 明

责任编辑：周志铭

张 伟

李爱琴

徐胜利

李宝全

马 春

马晓菲

主管：宁夏回族自治区人民政府办公厅

主办：宁夏回族自治区人民政府办公厅

编辑出版：宁夏回族自治区人民政府

公报室

地 址：银川市解放西街361

号自治区政府大楼

10层A-1003室

邮政编码：750001

电 话：(0951)5016657

5011460

传 真：(0951)5016657

邮 箱：nxzb07@126.com

网 址：<http://www.nx.gov.cn>

国际标准刊号：ISSN1008—0783

国内统一刊号：CN64—1062/D

印刷：银川金利丰彩色印刷有限责任公司

自治区人民政府关于印发 自治区主席副主席和秘书长工作分工的通知

宁政发〔2019〕10号

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构：

因机构改革和人事变动，现将自治区主席、副主席和秘书长工作分工通知如下：

咸辉同志 领导自治区人民政府全面工作。负责审计、财政、政策研究等方面的工作。

分管自治区审计厅、政府研究室（发展研究中心）。

张超超同志 负责自治区人民政府常务工作，负责发展改革、财税、人力资源社会保障、应急管理、安全生产、统计、地方金融监管、公共资源交易、政务公开等方面的工作。协助分管审计工作。

分管自治区人民政府办公厅（政府参事室）、发展和改革委员会（宁夏内陆开放型经济试验区建设领导小组办公室、能源局）、财政厅、人力资源和社会保障厅、应急管理厅，统计局、地方金融监督管理局（金融工作局）、机关事务管理局、公共资源交易管理局，政府驻北京办事处，国家税务总局宁夏税务局，宁夏行政学院，黄河农村商业银行、宁夏银行。

主持宁东能源化工基地管委会工作。

联系各民主党派，宁夏煤矿安全监察局、宁夏调查总队、财政部驻宁夏专员办、人民银行银川中心支行、宁夏银保监局、宁夏证监局等各类金融和保险机构，人民日报社宁夏分社、新华社宁夏分社等中央驻宁新闻单位。

王和山同志 负责民政、水利、农业农村、扶贫开发、退役军人事务、市场管理等方面的工作。

分管自治区民政厅、水利厅、农业农村厅、退役军人事务厅、市场监督管理厅（知识产权局），贺兰山东麓葡萄产业园区管委会办公室，扶贫开发办公室、人民防空办公室，供销合作社

联合社、农林科学院、宁夏农垦集团公司。

联系宁夏军区、武警宁夏总队、驻宁各部队，自治区民族事务委员会（宗教事务局），自治区残联、伊协，宁夏气象局、宁夏地震局、宁夏烟草专卖局。

刘可为同志 负责自然资源、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、商务、外事等方面的工作。

分管自治区自然资源厅（规划管理委员会办公室）、生态环境厅、住房和城乡建设厅、交通运输厅、商务厅（经济技术合作局、政府口岸办公室）、政府外事办公室，地质局。

联系自治区工商联、侨联，银川海关、宁夏邮政管理局、三北防护林建设局、民航宁夏监管局、民航宁夏空管局、中国邮政集团公司宁夏分公司、西部机场集团宁夏机场公司、兰州铁路局银川办事处。

马汉成同志 领导固原市人民政府全面工作。

杨培君同志 负责教育、文化旅游、卫生健康、医疗保障、广播电视、体育、文史社科等方面的工作。

分管自治区教育厅、文化和旅游厅（文物局）、卫生健康委员会（中医药管理局），广播电视局、体育局、医疗保障局，广播电视台、文史研究馆、社会科学院、宁夏大学、宁夏医科大学、宁夏职业技术学院（宁夏广播电视大学）、宁夏师范学院。

联系自治区总工会、团委、妇联、文联、社会科学界联合会、红十字会，北方民族大学。

杨东同志 负责公安司法、国家安全、信访等方面的工作。

主持自治区公安厅工作，分管自治区司法

厅，信访局。

联系宁夏国家安全厅。

吴秀章同志 负责科技、工业和信息化、国有资产监管等方面的工作。

分管自治区科学技术厅（外国专家局）、工业和信息化厅（国防科学技术工业办公室、中小企业发展局）、国有资产监督管理委员会。

联系自治区科协，宁夏通信管理局，中国电信宁夏公司、中国移动宁夏公司、中国联通宁夏公司、中国铁塔宁夏公司和国网宁夏电力公司等中央驻宁企业。

房全忠同志 在自治区主席领导下，处理自治

区人民政府日常工作。领导自治区人民政府办公厅工作，协管自治区政府研究室（发展研究中心）。

未列入的区属事业单位及机构，随归口管理部门由自治区政府分管领导分管。

为提高政府工作效能，确保各项工作快捷高效运转，自治区副主席实行AB岗工作制，张超越、王和山互为AB岗，刘可为、吴秀章互为AB岗，杨培君、杨东互为AB岗。

宁夏回族自治区人民政府

2019年2月28日

（此件公开发布）

自治区党委办公厅 人民政府办公厅 关于印发《宁夏日报报业集团媒体深度融合 发展改革方案》的通知

宁党办〔2019〕35号

各市、县（区）党委和人民政府，区直各部委办厅局，各人民团体、直属事业单位，中央驻宁各单位，各大型企业：

《宁夏日报报业集团媒体深度融合发展改革方案》已经自治区党委和人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共宁夏回族自治区委员会办公厅

宁夏回族自治区人民政府办公厅

2019年1月9日

宁夏日报报业集团媒体深度融合发展改革方案

为深入贯彻落实党中央关于加强新闻舆论工作的重大战略部署，加快我区媒体深度融合步伐，建强党的主流媒体，根据《中共中央关于加强和改进党的新闻舆论工作的意见》等文件精

神，现就推动宁夏日报报业集团媒体深度融合发展改革，提出如下改革方案。

一、重要意义和指导思想

（一）重要意义。当前，网络和数字技术迅

猛发展，新兴媒体特别是移动端已经成为人们尤其是青年一代获取信息的主要渠道，带来了媒体格局的深刻变革。宁夏日报及其新媒体作为我区新闻舆论工作的主阵地、主力军，面对媒体格局、舆论生态、受众需求的深刻变化，还有跟不上、不适应的地方，存在理念观念不新、体制机制不活、技术水平不高、资金投入不足、人才保证不够等困难和问题，受众规模缩小、社会影响力衰减。按照中央“读者在哪里，受众在哪里，宣传报道的触角就要伸向哪里，宣传思想工作的着力点和落脚点就要放在哪里”的要求，必须加快宁夏日报报业集团改革，推进媒体融合发展。这是自治区党委和人民政府维护意识形态安全的重要举措，是巩固壮大主流新闻舆论阵地的必然选择，是深化文化体制改革的重要任务。宁夏日报报业集团必须主动适应新发展新形势新要求，以时不我待、攻坚克难的精神，解放思想、转变观念，勇于探索、锐意创新，推动传统媒体和新兴媒体在内容、渠道、平台、经营、管理等方面深度融合，为自治区其他媒体深度融合发展探索成功经验，打造新型主流媒体，巩固壮大主流思想舆论阵地。

(二) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻落实自治区第十二次党代会精神，坚持正面宣传为主，坚持社会效益第一，坚持守正创新，解放思想，深化改革，以内容建设为根本，主流价值传播为核心，项目建设为抓手，先进技术为支撑，机制创新为动力，人才队伍建设为保障，该保的保住、该放的放活，全力推动宁夏日报报业集团媒体深度融合发展，着力提升主流媒体的传播力、引导力、影响力、公信力，为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦提供强大精神力量和有力舆论支持。

二、原则要求

(三) 坚持正确政治方向。坚持政治家办报办刊、办新闻网站，牢固树立“四个意识”，做到“两个坚决维护”，把正确导向贯穿到媒体融合的各环节、全过程，突出政治引领作用，自觉向党中央看齐，体现党的意志、反映党的主张，深入贯彻自治区党委的决策部署。

(四) 坚持党管媒体。坚持党报姓“党”，媒体融合推进到哪里，党管媒体的原则就落实到哪里，确保党对媒体的领导权、管理权、话语权。

(五) 坚持统筹协调。落实意识形态工作责任制，将宁夏日报报业集团媒体深度合作作为我区文化体制改革的重大工程和基础性工程，加大投入和支持力度。坚持重点突破和整体推进相结合，抓住基础性环节、关键性项目，有重点、分步骤推进，尽快见行动、出成效。

(六) 坚持创新发展。遵循新闻传播规律和新兴媒体发展规律，整合各类媒介资源、生产要素，推动编制管理创新、人事制度管理创新、组织运行架构创新、采编流程创新、新闻传播体系创新，促进报、网、端、微一体联动，打造现代新型传播体系。

(七) 坚持先进技术支撑。顺应互联网传播移动化、社交化、视频化、互动化趋势，将技术建设和内容建设相互融合，把先进、实用技术纳入项目设计，实现媒体深度融合发展的最佳效果，构建媒体核心竞争力。

三、目标定位

(八) 改革目标。强化互联网思维和一体化发展理念，聚焦主业，聚焦时政类媒体，加大改革力度，推动媒体内容生产方式融合、媒介形态融合和传播渠道融合，实现报、网、端、微一体化运行。坚持移动优先战略，以宁夏日报为龙头、宁夏日报新闻客户端和宁夏新闻网为骨干，做精做深宁夏日报，做快做优宁夏日报新闻客户端，做广做活宁夏新闻网，做强内容产品和传播平台，使传统媒体与新兴媒体此长彼长、融合发展，到2020年把宁夏日报报业集团打造成为形态多样、手段先进、竞争力强的新型主流全媒体集团。

(九) 功能定位。突出宁夏日报报业集团新闻宣传和舆论引导的主责主业，强化政治属性，充分发挥党的新闻舆论主阵地职能，履行“高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，联接中外、沟通世界”职责，承担“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”任务。明确宁夏日报报业集团为自治区党委

直属公益二类事业单位。

四、融合路径

(十) 建设融媒体核心主干，布局融媒体生态传播圈。依托宁夏日报报业集团融媒体智能传播服务平台功能，横向打通宁夏日报、宁夏日报新闻客户端和宁夏新闻网在指挥调度、内容生产、媒介发布、技术应用、人员使用的共享通道，纵向建设并联通五市融媒体中心，实现组织结构、传播体系和管理体制一体化，推动党报采编主力军向互联网主战场转移，建成融媒体核心主干。

(十一) 坚持移动优先，拓展新技术新应用。按照移动优先战略，加强信息技术研发和应用，着力解决媒体融合发展面临的关键技术问题，分阶段、有步骤地打造自主技术传播平台。运用大数据、云计算、5G、智能终端等新技术，在宁夏日报报业集团现有新媒体资源的基础上，将“中央厨房”和融媒体智能传播服务平台升级整合扩容，建设成宁夏日报报业集团全媒体平台，形成“报纸刊物—网站—微信微博—移动客户端—智能传播—媒体生态云”多向立体传播集群，具备强大的新闻信息采集、分析、存储、分发、管理和应用能力，为占领舆论引导新高地提供强大的技术支撑。

(十二) 创新内容生产建设，再造采编播发体系。发挥宁夏日报在信息采集、权威发布、深度分析解读等方面的优势，适应新媒体传播特点，加强内容建设和供给侧改革，改造新闻信息生产方式、表现形式，切实增强吸引力感染力。建立融媒体内容生产架构体系，再造媒体采编播发流程，推动采编分离，形成一次采集、多种生成、多元发布、多端传播的内容生产机制，所有媒体内容生产由指挥中枢统一统筹、指挥和协调，所有媒体的宣传策划和采集业务由新闻信息采集部门一体化管理，由编辑部门根据不同媒介特性编辑个性化播发内容，实现各媒体“你就是我，我就是你”，提升新闻信息生产力和产品竞争力。

(十三) 推动媒体差异化发展，优化媒体结构。坚持有保有压，做大做强宁夏日报、宁夏新闻网及其时政类新媒体，停办《新资讯报》，将

非时政类《新消息报》《小龙人学习报》《看天下》等子报子刊推向市场，根据市场状况适时对非时政类报刊媒体结构再作出调整。强化用户理念，准确把握用户多样化、个性化信息需求，细分受众市场，有针对性生产信息产品，推动子报子刊向移动网络、社交网络等渠道延伸，走专业化、分众化、社交化的差异化发展道路，增强市场活力和竞争力。

五、深化内部体制改革

(十四) 坚持问题导向。聚焦体制机制等重点难点问题，鼓励宁夏日报在内容、体裁、形式、方法、手段、业态、体制、机制等方面先行先试，打破目前集团内部组织相互分割、自成藩篱的结构性障碍，补齐运行机制不活、人才和技术短缺、投入保障不足的短板，防止行政化和“大锅饭”现象，为媒体深度融合发展注入动力、释放活力。

(十五) 重组内部组织结构。打破宁夏日报报业集团现有机构设置，重新构建符合媒体深度融合发展需要的组织体系。根据形势发展和任务需求，调整设置内部机构。改革调整媒体人员结构，关停并转不适应受众需求和市场竞争的子报子刊，择优选择从业人员进入新媒体，其他人员按照社会化、市场化的方式进行安置。人力资源配置向融媒体倾斜，宁夏日报、宁夏新闻网及其时政类新媒体人员，整体控制在430人以内。

(十六) 深化内部人事制度改革。完善人力资源配置方式和管理模式，变革采编播管岗位管理制度，按需设岗，以岗定薪，推动人员由身份管理向岗位管理转变，逐步实现同岗同工同待遇。改革收入分配制度，体现优劳优得、优绩优得，增加人才吸引力，稳定新闻宣传队伍。加强人才队伍建设，创新人才使用和选拔方式，建立能进能出、能上能下的选人用人机制，逐步调整优化人才结构。打破身份限制和“一岗定终身”，在不改变人员档案身份、档案职级待遇的前提下，推行岗位竞聘，打通内部人员调配通道，实行岗位动态调整，岗变薪变。

六、强化政策支持

(十七) 创新机构人员编制管理制度。顺应对事业单位管总量、赋予用人单位更多自主权的

改革趋势，加快推进宁夏日报报业集团事业单位分类改革。根据媒体融合发展的现实需要，在不突破现有内设机构限额的前提下，允许宁夏日报报业集团党委自主调整内部机构设置，报自治区党委编办备案。根据时政类媒体采编播发岗位的实际需要，确定人员编制和聘用人员的控制数量，人员实行占事业编制+聘用人员的管理办法。允许宁夏日报报业集团在整体控制人员内，依据相关政策规定自主设置岗位条件，自主公开招聘补充聘用人员。占用事业编制补充人员，按有关规定面向社会公开招聘，聘用人员在同等条件下优先聘用。占事业编制人员按原渠道管理，聘用人员依法签订劳动合同，实行合同制管理。

(十八) 创新人事管理机制。赋予宁夏日报报业集团灵活的收入分配政策，根据主管部门考核情况，自主决定内部绩效考核和分配办法。完善薪酬制度和激励机制，创新手段支持高层次人才引进。深化新闻领域职称制度改革，将新闻系列高级职称评审权下放宁夏日报报业集团。按照干部管理权限，在不突破内设机构领导干部职数的前提下，宁夏日报报业集团中层干部实行岗位聘任制，正处级干部报自治区党委组织部、宣传部备案。

(十九) 加大财政支持力度。保基本，对宁夏日报、宁夏新闻网和时政类新媒体以及宁夏日报报业集团机关管理人员支出给予必要保障，财政每年给予综合补贴，综合补贴按人员控制数×上一年度全区事业单位在岗职工平均工资×1.2核定，纳入财政预算。保主业，对党报、新闻客户端和重点新闻网站主业建设、时政类融媒体建设、技术安全等重点建设项目和《宁夏日报》发行从相关文化专项资金中给予适当支持。

七、加强组织领导

(二十) 宁夏日报报业集团媒体深度融合发展是一场制度革命，涉及面广、问题多、层次深、政策性强。必须加强组织领导，加大统筹协调力度，形成政策合力。在自治区党委领导下，建立由自治区党委宣传部牵头，组织、编制、网信、人社、财政、发展改革、工业和信息化、新闻出版、科技等相关部门参加的组织领导和协调推动机制，定期研究部署和解决宁夏日报报业集团媒体深度融合重要事项，宁夏日报报业集团具体实施，加强统筹协调，加强督促检查和效果评估，有效调动各方面力量，切实把宁夏日报报业集团媒体深度融合发展的各项任务落到实处。

自治区党委办公厅 人民政府办公厅 关于印发《宁夏回族自治区实施革命文物 保护利用工程（2019—2022年）方案》的通知

宁党办〔2019〕36号

各市、县（区）党委和人民政府，区直各部委办厅局，各人民团体、直属事业单位，中央驻宁各单位，各大型企业：

《宁夏回族自治区实施革命文物保护利用工程（2019—2022年）方案》已经自治区党委和人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共宁夏回族自治区委员会办公厅
宁夏回族自治区人民政府办公厅
2019年1月8日

宁夏回族自治区实施革命文物 保护利用工程(2019—2022年)方案

为深入贯彻落实党的十九大精神,认真贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于实施革命文物保护利用工程(2019—2022年)的意见》精神,切实加强新时代革命文物工作,充分发挥革命文物在开展爱国主义教育、培育社会主义核心价值观、实现中华民族伟大复兴中国梦中的重要作用,现就我区实施革命文物保护利用工程(2019—2022年)制定如下方案。

一、重要意义

革命文物凝结着中国共产党的光荣历史,展现了近代以来中国人民英勇奋斗的壮丽篇章,是革命文化的物质载体,是激发爱国热情、振奋民族精神的深厚滋养,是中国共产党团结带领中国人民不忘初心、继续前进的力量源泉。新时代党和国家事业的发展,迫切需要加强革命文物资源整合、统筹规划和整体保护,迫切需要深化革命文物价值挖掘阐释传播,迫切需要发挥革命文物服务大局、资政育人和推动发展的独特作用。要从巩固党的执政地位、筑牢意识形态阵地的战略高度,从坚定“四个自信”的战略高度,充分认识加强新时代革命文物工作的重大意义。

二、总体要求

(一)指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕中华人民共和国成立70周年、全面建成小康社会、中国共产党成立100周年、迎接中国共产党第二十次全国代表大会召开等重要时间节点和重大事件,以开展爱国主义教育、培育社会主义核心价值观为根本,以弘扬革命精神、继承革命文化为核心,统筹推进革命文物保护利用传承,着力加强革命文物保护修复和展示传播,着力深化革命文

物价值挖掘和利用创新,着力提升革命文物公共服务水平和社会教育效果,为实现两个一百年奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出重要贡献。

(二)基本原则。坚持全面保护、整体保护,统筹推进抢救性与预防性保护、文物本体与周边环境保护,确保革命文物的历史真实性、风貌完整性和文化延续性;坚持突出社会效益、重在传承,强化教育功能,提升传播能力,让革命文物活起来,把革命文物利用好、革命传统弘扬好、革命文化传承好;坚持创造性转化、创新性发展,大力推进体制机制、方法手段改革创新,推动革命文物保护利用与中小学教育、干部教育相结合,与脱贫攻坚、乡村振兴相结合,与文化建设、旅游发展相结合,与经济社会发展、民生福祉改善相结合,不断增强革命文化的生命力和影响力。

(三)发展目标。到2022年,全区各级各类革命文物保护利用状况显著改善,革命文物保护利用传承体系基本健全,革命文化传承发展平台基本形成,中国共产党革命精神谱系和中华民族精神追求更好展现,革命文物资源在促进经济社会发展、实现中华民族伟大复兴中国梦中的独特作用更好发挥,革命文物保护利用成果更多惠及人民群众。

三、主要任务

(一)夯实革命文物基础工作。加强对革命文物保护利用的总体规划、宏观指导和制度建设。实行革命文物定期排查制度,各地宣传、文化(文物)部门要对本辖区革命文物进行全面排查和确认,并把排查结果报自治区党委宣传部、文化和旅游厅(文物局)。加强对革命文物和革

命文献档案史料、口述资料的调查征集工作，做好馆藏革命文物的认定、定级、建账和建档工作。分批公布自治区革命文物名录，建立革命文物数据库，推进革命文物资源信息开放共享。鼓励和支持文物博物馆单位、高等院校、科研机构开展革命文物保护利用研究。

(二) 加大革命文物保护力度。坚持抢救性和预防性保护并重，实施革命旧址维修保养行动计划和馆藏革命文物保护修复计划，加强革命文物安全防范设施建设。加强革命文物保养维护，开展革命文物研究性保护项目。各级政府应及时把新发现的革命文物依法纳入保护范畴，把具有重要价值的革命旧址核定公布为各级文物保护单位。县级政府应落实尚未核定公布为文物保护单位的革命文物保护措施，不得擅自迁移、拆除。新建改扩建革命纪念设施应严格履行报批手续，不得未批先建、边报边建。

(三) 拓展革命文物利用途径。全区革命文物类文物保护单位和纪念馆(园、亭)应全部免费对外开放。结合重大历史事件、重要历史人物和中华民族传统节庆，依托革命文物资源组织开展重大纪念活动，精心设计活动内容和载体，整体纳入中央和自治区统一规划。深入挖掘革命文物的价值内涵和文化元素，运用市场机制开发更多文化创意产品，促进文化消费。打造红色旅游品牌，推出一批研学旅行和体验旅游精品线路，促进革命老区振兴发展。

(四) 提升革命文物展示水平。坚持有址可寻、有物可看、有史可讲、有事可说，着力策划打造主题突出、导向鲜明、内涵丰富的革命文物陈列展览精品，做到见人见物见精神。完善革命文物改陈布展管理机制和支持政策，深化研究、及时补充体现时代精神的展陈内容，革命博物馆纪念馆基本陈列超过5年的可进行局部改陈布展，基本陈列超过10年的可进行全面改陈布展。建立展陈内容和解说词研究审查制度，宣传、文化(文物)、党史文献等部门要按照意识形态工作责任制切实把好政治关和史实关，增强展陈说明和讲解内容的准确性、完整性、权威性，反对历史虚无主义和文化虚无主义。坚持展示方式与

展陈内容相得益彰，适度运用现代科技手段，增强革命文物陈列展览的互动性体验性。坚持节俭办展、绿色办展，做到因地制宜、够用适用，力戒贪大求洋、富丽堂皇。

(五) 创新革命文物传播方式。推动革命传统教育进学校进教材进课堂，编纂出版系列革命文物知识读本，鼓励学校、党校(行政学院)到革命旧址、革命博物馆纪念馆开展现场教学。建立革命旧址、革命博物馆纪念馆与周边学校、党政机关、企事业单位、驻地部队、城乡社区的共建共享机制，组织开展具有庄严感和教育意义的系列主题活动。融通多媒体资源，推进“互联网+”革命文物，对革命文物进行全景式、立体式、延伸式展示宣传，传承革命传统，弘扬革命精神。

四、重点项目

(一) 百年党史文物保护展示工程。以中国共产党的发展历程为主线，以中国共产党成立100周年为时间节点，系统开展全区百年党史文物、文献、档案、史料调查征集，全面提升宁夏工委、彭阳红河党支部、宁夏工委唐平庄会议等反映百年党史发展的重大事件遗迹、重要会议遗址、重要机构旧址、重要人物旧居的保护展示水平；创新阐释和广泛宣传中国共产党的历史贡献。[自治区党委宣传部，文化和旅游厅(文物局)牵头负责；发展改革委、财政厅、党史研究室，相关市、县(区)配合]

(二) 革命文物集中连片保护利用工程。积极推进革命文物保护利用片区建设，对革命文物进行整体规划、连片保护、统筹展示，发挥革命文物保护利用片区的示范引领作用。编制完成同心清真大寺、西吉单家集和将台堡、银川鼓楼、彭阳小岔沟毛泽东长征宿营地等革命文物保护利用规划。积极争取将革命文物分布集中的吴忠市盐池县和同心县、固原市彭阳县和西吉县纳入国家革命文物保护利用片区；编制和实施革命文物保护利用片区保护利用规划，推动革命文物保护利用片区的文化和旅游产业发展，助力革命老区脱贫攻坚。[自治区党委宣传部，财政厅、文化和旅游厅(文物局)牵头负责；发展改革委、民

政厅，宁夏军区政治工作局，相关市、县（区）配合]

（三）长征文化线路整体保护工程。以中央红军长征路线为基础，对中央红军毛泽东长征单家集宿营地（单南清真寺）、小岔沟宿营地和乔家渠宿营地、青石嘴战斗遗址、玉洼红军长征军粮补给旧址、玉源彭德怀指挥战斗旧址、将台堡革命旧址、平峰镇革命旧址、兴隆镇革命旧址等9处中央红军长征遗址和陕甘宁豫海县回民自治政府成立旧址（同心清真寺）、高庄滩娘娘庙红军史迹、高峡岷碉堡战斗遗址、萌城战斗旧址、新桥红四方面军旧址、陕甘宁豫海县回民自治政府办公旧址（王团北堡子）等6处西征红军长征遗址文化线路遗址，统一规划、统一标识、统一保护标准、统一配套设施建设，显著改善长征文物的保存状况和环境风貌，丰富长征精神的展示主题和展示手段，打造全程贯通的“重走长征路”红色旅游精品线路。[自治区党委宣传部、文化和旅游厅（文物局）牵头负责；发展改革委、民政厅、财政厅，宁夏军区政治工作局，相关市、县（区）配合]

（四）革命文物主题保护展示工程。对见证近代以来中国人民抵御外来侵略、维护国家主权、捍卫民族独立、争取人民自由和中国共产党领导中国人民进行社会主义革命、建设、改革的遗址遗迹、纪念设施、文物藏品进行排查梳理，提升革命文物保护利用水平。重点实施银川玉皇阁、银川鼓楼、银川南门、李源畔革命旧址等革命文物保护单位维修保护工程和安防消防防雷工程；公布、开放一批展现社会主义革命、建设、改革的代表性遗址遗迹。[自治区文化和旅游厅（文物局）牵头负责；党委宣传部、发展改革委、财政厅、退役军人事务厅，相关市、县（区）配合]

（五）革命文物陈列展览精品工程。围绕庆祝中华人民共和国成立70周年、纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年、庆祝中国共产党成立100周年、迎接中国共产党第二十次全国代表大会召开，举办一批革命文物陈列精品展览。提升自治区博物馆、六盘山红

军长征纪念馆、盐池革命博物馆、同心西征纪念馆等单位的革命文物陈列展览质量，组织联展巡展，拓展社会教育覆盖面。[自治区文化和旅游厅（文物局）牵头负责；党委宣传部、民政厅、财政厅、党史研究室，相关市、县（区）配合]

（六）革命文物宣传传播工程。积极配合中央有关部门拍摄革命文物故事微视频、革命旧址短片、革命人物纪录片；制作播出一批我区革命文物故事短片；积极申报西吉将台堡为中共党史教育基地和革命文物保护利用示范基地；推介中央红军长征红色旅游精品线路，开发一批革命文物宣传产品和文化产品；建立革命文物与周边党校、党政机关等单位共建共享机制。指导革命文物保护管理机构加强协作，推进革命文物宣传传播，举办革命文物保护利用论坛。[自治区党委宣传部、网信办、文化和旅游厅（文物局）牵头负责；广电局、党史研究室、广播电视台，相关市、县（区）配合]

五、保障措施

（一）强化组织领导。各级党委和人民政府应牢固树立保护文物也是政绩的理念，高度重视革命文物工作，切实把革命文物保护利用工作摆上重要日程，以强烈的政治责任感和历史使命感，落实保护责任，加大工作力度。县级以上人民政府应强化革命文物保护利用职责，明确负责革命文物工作的机构和力量，建立革命文物工作协调机制，加强统筹规划、协调指导和督促检查。各地各有关部门（单位）要按照责任分工，制定实施计划，完善工作机制，把各项任务落到实处。

（二）加大财政投入。县级以上人民政府应将革命文物保护作为支持重点，进一步完善革命文物保护财政保障机制，强化革命文物保护利用政策支持。加强革命文物相关财政资金的绩效管理和监督审计，提升资金使用效益。健全革命文物保护利用多元投入体系，积极引导社会资金参与革命文物工作。

（三）完善法规政策。鼓励设区的市结合实际制定革命文物保护地方性法规。加强我区红色

旅游经典景区和红色旅游精品线路建设，统筹加大对革命文物保护利用的支持力度。加强革命文物保护利用科技创新和装备建设。加强革命文物保护、管理、利用和研究人才队伍建设。

（四）加强督促检查。建立革命文物保护利用工程实施情况的督查评估机制和“双随机”抽

查机制，加强对各地革命文物工作的督促检查，建立革命文物保护利用情况通报制度。各市、县（区）要按照本方案要求，结合实际制定具体落实办法。自治区党委宣传部、文化和旅游厅（文物局）要对各地贯彻落实情况进行督促检查，并将有关情况报自治区党委和人民政府。

自治区人民政府办公厅 关于印发咸辉同志在自治区人民政府第二次 全体（扩大）会议上讲话的通知

宁政办发〔2019〕12号

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构：

现将咸辉同志在自治区人民政府第二次全体（扩大）会议上的讲话印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

宁夏回族自治区人民政府办公厅
2019年2月2日

（此件公开发布）

咸辉同志在自治区人民政府第二次 全体（扩大）会议上的讲话

（2019年1月31日）

今天上午，自治区十二届人大二次会议刚刚闭幕，自治区人民政府就召开全体（扩大）会议，主要是学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话精神，贯彻落实自治区“两会”部署要求，对《政府工作报告》确

定的目标任务，进行再安排、再部署、再靠实，进一步动员各级各部门紧张快干、真抓实干，奋力推动各项工作迈上新台阶。

刚才，我们共同学习了习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话精神，对国

际国内发展形势有了更加清醒地认识，各级各部门要以高度的政治自觉和强烈的责任担当，坚决贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，切实做好我区重大风险防范化解工作。张超超同志传达了自治区“两会”和石泰峰同志的讲话精神，我们要深入领会自治区“两会”精神，切实抓好今年各项工作任务。王和山同志宣读了对2018年受到国家层面表彰的工作给予表扬的通报，目的就是要激励先进，树立重实绩、重实干的“风向标”。各位副主席结合落实《政府工作报告》任务，对分管工作进行了安排，提出了新的更高要求，讲得都很实在、很具体、很有针对性，既贯彻了中央精神，也体现了自治区党委和人民政府的部署要求，既给大家鼓了劲、撑了腰，也给大家加了压、提了气，我完全赞同，请认真学习领会、切实抓好落实。自治区人民政府办公厅要尽快下发《政府工作报告》任务分工落实方案，各级各部门要紧盯主要目标，围绕九大重点任务，列出工作清单、责任领导、完成时限，确保全面完成。

蓝图已经绘就，关键在于落实。习近平总书记多次强调，“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月”。我们要深刻认识和准确把握当前外部环境的新变化和我区改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，聚焦、凝神、合力抓好落实。下面，我就抓好落实讲四点意见，与大家共勉。

第一，要把政治建设摆在首位的要求落实到位。习近平总书记强调，要把坚持正确政治方向贯彻到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去。我们要从政治的高度、全局的视野、长远的眼光，观察分析、谋划部署各项工作，切实增强政府工作的战略性、原则性、系统性和预见性。

一要始终保持践行“两个维护”的政治定力。自觉树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面贯彻落党中央、国务院决策部署，不能选择性执行，更不能打折扣、搞变通，确保以习近平同志为核心的党中央一锤定音、定于一尊的绝对权威。

二要切实扛起与全国同步建成全面小康社会的政治责任。宁夏是西部内陆省份，是欠发达地区，也是民族地区，但是我们绝不能在全建成小康社会的路上掉队。要聚焦经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕各项目标任务，对照全面小康的主要指标，科学谋划部署，找准差距不足，增补工作措施，尽快补齐短板，为与全国同步建成全面小康社会打下决定性基础。对标全面小康社会的主要指标，我区还不同程度存在差距，要打好工作提前量，不能把难题和压力都留到最后一年。

三要牢固树立全区发展“一盘棋”的政治观念。坚持在自治区党委的领导下开展政府各项工作，强化协作意识、配合意识、沟通意识，自觉把一切工作放在全区改革发展稳定大局中去研究、思考、落实，不能从短期的、局部的、眼前的角度去考虑。各级各部门要把当前发展需要与未来发展需要、经济社会效益与生态环境效益统一起来，既要抓紧解决当前面临的突出问题和矛盾，更要杜绝急功近利、地方保护、本位主义等短期行为。特别要强调的是，强化“一盘棋”思想，不是“眉毛胡子一把抓”，不能“捡了芝麻、丢了西瓜”，而是要学会“十个指头弹钢琴”，抓重点带整体，以点的突破带动面的提升。

第二，要把底线思维防范风险的理念落实到位。习近平总书记指出，要坚持底线思维，不回避矛盾，不掩盖问题，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握工作主动权。我们要善于把底线思维落实到政府工作全过程、各领域，切实增强忧患意识，着力防范化解重大风险，确保经济持续健康发展和社会大局稳定。

一要守住防范风险底线。防风险是三大攻坚战的第一战。习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的重要讲话，就政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。各级各部门要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，结合工作实际、突出问题导向、强

化风险意识，既要重视政府债务、金融、房地产等风险聚集点和大概率事件，也不能忽视突发舆情、群体性事件等风险苗头和小概率事件。要深入分析研判本地区、本部门存在的风险点，把握本质、找准原因、排除隐患，筹划好应对措施和应急预案，打好防范化解风险的主动仗。对一些重点企业经营困难可能引发的风险隐患，有关市县和部门要加强调查研判，做到心中有数，把风险控制适度范围内。

二要守住生态环境底线。深刻领会习近平总书记“建设美丽新宁夏，共圆伟大中国梦”题词的丰富内涵和具体要求，把生态建设摆在重中之重的位置，坚持高质量发展与高水平保护有机统一、互促共赢，在保护中发展，在发展中保护，深入实施生态立区战略，深入推进蓝天碧水净土行动，不断提升生态环境质量，筑牢祖国西部重要生态安全屏障。特别要抓好中央环保督察及“回头看”反馈问题整改，拿出更有力度、更有效果的办法，持续重拳铁腕整治环境污染，严格规范销号，确保如期彻底整改到位，坚决杜绝虚假整改、表面整改、敷衍整改等问题。

三要守住社会稳定底线。经济转型期往往是社会矛盾突发期，也是人民群众诉求比较集中的时期。要珍惜我区民族团结、宗教和顺、社会和谐、大局稳定的大好局面，常态化开展矛盾纠纷排查化解工作，持续深入开展扫黑除恶专项斗争，坚决治理民族宗教领域的突出问题，把可能影响稳定的重点领域、重点人群、重点问题搞清楚，妥善处置，及时化解，确保稳定。要主动适应网络社会发展，及时回应社会关切，一旦发生网络舆情，要快速反应、主动应对，防止矛盾演化、风险积累，引发舆情危机。

四要守住廉洁从政底线。坚持清正廉洁是建设廉洁政府的必然要求，也是领导干部为官从政的底线标准。我反复强调廉洁问题，对大家提出严格要求，目的都是为了关心和爱护干部。要自觉把全面加强党的领导、推进全面从严治党贯穿政府工作始终，严格落实关于新形势下党内政治生活的若干准则，在政府系统倡导清清爽爽的同级关系、规规矩矩的上下级关系。要把落实中央

八项规定精神作为攻坚战、持久战，驰而不息纠正“四风”，揪住隐形变异的新问题，发现一起打击一起。临近春节，各级领导干部要带头作表率，不搞“礼尚往来”，不参与相互吃请，过一个健康廉洁的节日。要坚持人民群众反对什么、痛恨什么，就防范和纠正什么，严厉整治发生在民生、扶贫、环保等领域的不正之风，严肃查处群众身边的“微腐败”，守好廉洁从政、干净干事的底线。

第三，要把问题导向精准发力的方法落实到位。习近平总书记强调，要有强烈的问题意识，以重大问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，着力推动解决发展面临的一系列突出问题。我区还处于社会主义初级阶段的较低层次，发展不足仍是最大实际，发展不平衡不充分问题仍然十分突出。各级各部门要始终坚持发展第一要务不动摇。

一要充分估计当前经济运行的复杂性和严峻性。从国际上看，中美贸易摩擦仍在继续，来自外部的风险挑战增多；从国内看，新老矛盾交织叠加，结构转型和去杠杆的阵痛正在显现，下行压力正在加大；从区内看，经济总量小，回旋空间小，抵御市场风险的能力较弱。要科学分析、辩证看待当前稳中有变、变中有忧的经济形势，把困难考虑得更多一些，把问题研究得更透一些，把措施准备得更充分一些，牢牢把握经济工作主动权。自治区今年确定的6.5%—7%的区间增速，既坚持了稳中求进、统筹兼顾，也体现了兜住底线、留有弹性。自治区目标的实现，要靠各市（区）目标的实现来支撑。各级各部门一定要坚定信心、鼓足干劲，说了算、定了干，干就干成、干就干好，对于确定的目标，尽最大努力实现，决不能放“空炮”。特别要加强经济运行调度，多到基层送政策、送服务，用好政策性纾困基金，采取“一企一策”的办法，帮助企业解决融资难融资贵等实际问题。

二要正确认识扩大有效投资的必要性和紧迫性。从当前看，宁夏消费和出口拉动能力不强，投资拉动型经济的阶段性特征没有变，提高投资精准度、有效性尤为重要。去年，全区及五个地

级市固定资产投资都不同程度下降，不及预期。这固然有能源投资高峰消退、基础设施投资能力下降、房地产投资放缓等因素影响，但也更反映出我们产业投资能力不强、各地大项目好项目接续不力的实际情况。今年《政府工作报告》中，虽然没有确定固定资产投资预期目标，但并不是不要固定资产投资，而是要把精力放在扩大精准有效投资上。各级各部门要深刻认识投资对我区高质量发展的重大意义，高度重视项目建设，抓紧抓实抓好“高质高效招商引资年”活动，为确保固定资产投资规模恢复性增长提供有力支撑。

三要切实增强推动高质量发展的自觉性和坚定性。越是欠发达地区，越要强力推动高质量发展。我区经济发展方式较为粗放，产业倚重倚能问题突出，70%以上的工业还是原材料工业，传统产业转型正处于阵痛期，新兴产业刚刚起步，转型升级的任务十分艰巨。各级各部门要把高质量发展作为“金钥匙”，深入贯彻供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，全面落实稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作要求，以更大力度实施创新驱动战略，以更实举措提升产业链水平，以更快节奏深化市场化改革，以更广视野扩大对外开放，以更严要求淘汰化解落后产能，扎实推进转型升级，切实加快动能转换，推动我区经济发展质量稳步提升、持续提升、有效提升。

第四，要把实字当头干字为先的作风落实到位。习近平总书记强调，党和国家事业发展，离不开全党脚踏实地、真抓实干。完成好今年的各项目标任务，关键要靠各级各部门真抓实干、埋头苦干、科学巧干，以钉钉子的精神狠抓落实。

一要担当作为、尽心尽责。牢记习近平总书记“社会主义是干出来的”伟大号召。要严格履行主体责任，守土有责、守土负责、守土尽责，把心思花在事业上，把精力投入工作中，把请示报告与履职尽责统一起来，该请示的必须请示，该报告的必须报告，该负责的必须负责，该担当的必须担当，把该干的事干好、干出成效。要全力抓好任务落实，对党中央、国务院的决策部

署，对自治区党委和政府的工作安排，要层层靠实责任，压茬接续推进，争分夺秒抓进度，只争朝夕提成效，以抓铁有痕、踏石留印的劲头抓好落实。要保持激情干事的状态，坚持“三个区分开来”，健全完善容错纠错机制和激励机制，为敢干、愿干、实干的撑腰鼓劲。

二要迎难而上、克难而进。今年的经济形势更加复杂，面临的风险和挑战更加严峻。越是在这种关键时期，越要保持斗争精神。要勇于迎难而上，克服心理上患得患失、行动上犹豫不决、战略上摇摆不定的问题，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态干事创业。要善于克难而进，以改革的思路、创新的理念攻坚克难，在稳定精准有效投资、深挖消费需求潜力、深化市场化改革、推动经济高质量发展等方面出新招、谋良策、求突破。要解决突出问题，积极主动到困难大、矛盾多的地方去解决矛盾，到意见大、怨气多的地方去鼓舞干劲，到情况复杂、工作推不开的地方去打开局面。

三要真诚为民、亲民爱民。我们的政府是人民的政府，人民是我们执政的最大底气。要始终坚持以人民为中心的发展思想，从解决最现实、最直接、最具体的民生问题入手，不断提升人民群众的获得感幸福感安全感。要站稳群众立场，顺应人民对美好生活的向往，大兴调查研究之风，走出机关听民声，深入基层察实情，问计于民、问需于民、问效于民。要办好为民实事，突出普惠性、保基本、均等化、能完成，集中力量办好为民实事，一件接着一件办，一年接着一年干，努力让群众生活更方便、更舒心、更美好。要合理引导预期，对群众关心的民生问题，坚持尽力而为、量力而行，根据实际情况拿出方案，一旦承诺就要下力气办好办妥；对一时难以解决的，要给群众讲清楚，拿出逐步解决的办法；对不具备解决条件的，切忌随意拍胸脯、打包票。

关于当前工作，我再强调几点：一是要高度重视安全生产，全力做好“春运”期间的运力安排和旅客疏导，加强人员密集场所和各类集会活动的安全保障，做好食品安全监管工作，确保群

众过一个安全、欢乐、祥和的节日。春节前，各地各部门要对安全生产工作进行部署安排，加强隐患排查整治，营造良好的安全生产环境。二是要严格做好值班和信息报送，落实24小时专人值班和领导在岗带班，确保重要信息及时准确上报、及时处置。三是要抓好春节期间各项工作，重点关心低保户、农村五保户、下岗失业人员等特殊困难群体的生活情况；依法打击哄抬物价、扰乱市场等不法行为，确保供应充足、物价稳定。四是要提前做好春耕备耕，抢抓假日促消费，千方百计促生产，全力推动实现一季度“开

门红”。

习近平总书记在新年贺词中强调，“2019年，有机遇也有挑战，大家还要一起拼搏、一起奋斗”。让我们在新的一年里，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委领导下，振奋精神，实干兴宁，向着实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，确保与全国同步建成全面小康社会目标迈进，以建设美丽宁夏、共圆伟大中国梦的优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年！

自治区人民政府办公厅 关于做好2019年春运工作的通知

宁政办明电发〔2019〕5号

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构：

2019年春运从1月21日开始至3月1日结束，共计40天。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真做好2019年春运工作，保障人民群众安全、便利、满意出行。根据国家发展改革委等部委《关于全力做好2019年春运工作的意见》（发改运行〔2018〕1922号），结合我区实际，现就有关事项通知如下：

一、加强春运组织领导

（一）准确把握春运形势特点。经相关部门预测，2019年春运我区旅客发送量将达到523万人次，比上年春运增长19.7%，春运工作压力增大。总体来看，春节前客流总体稳定，但节后学生流、务工流相互叠加，客流高峰将呈现时间长、峰值高的特点。春运期间煤炭、粮食、蔬菜、化肥等重点物资运输需求旺盛，在兼顾客运的条件下，重点物资运输保障压力较大。

（二）健全完善春运工作机制。自治区人民

政府成立春运工作领导小组（春运工作结束后自行撤销，成员单位名单附后），领导小组办公室设在自治区工业和信息化厅，负责春运工作的综合协调、监测分析、督促检查等工作，各成员单位根据职责具体抓好春运各项任务落实。各市、县（区）人民政府要建立由政府主管领导为组长的春运工作领导小组，全面负责本地区春运工作，尽快组织制定工作方案，层层压实工作责任，及时组织处理突发事件，确保圆满完成春运任务。

二、抓好运力组织衔接

（三）切实加强运力保障。交通运输、铁路、民航部门和企业要科学预测各自领域春运需求，准确把握客流流量、流向，合理制定运输方案，统筹安排运力资源。要千方百计挖潜扩能，增加运力，在重点地区、热点线路和高峰时段提前调配运力，增开铁路车次、道路客运班次和民航班次，努力满足旅客出行需要。加强农村道路运力组织，加大城乡、镇村运力投入力度，积极开行预约响应式农村客运，方便农村群众出行。

(四) 强化运输协调衔接。加强铁路、公路、民航等不同运输方式的协调衔接,充分发挥各自比较优势,增强协调性和互补性,共同配合满足旅客出行需要。加强信息共享,做好道路客运班线、城市公共交通与铁路、民航干线运输在客流、班次、时刻上的对接,及时疏运到站、出站旅客,畅通出行“最先和最后一公里”。

(五) 统筹兼顾客货运输。坚持“以客为主、客货兼顾”的原则,在保证旅客运输的同时,努力兼顾好电煤、成品油、粮食、蔬菜等重点物资运输。铁路运输企业要提前与相关企业对接,摸清重点物资运输需求,充分利用春运前和春运客流低谷时段,采取突击抢运等措施,增加货物运量,确保满足企业生产和居民生活需要。

三、全面加强安全工作

(六) 从紧压实安全责任。各地、各部门和有关企业要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示精神,时刻绷紧安全这根弦,坚决克服麻痹思想和侥幸心理,以对党和人民高度负责的态度,全力做好春运安全生产工作。要进一步增强红线意识和底线思维,严格落实各级党委政府领导责任、部门安全监管责任和企业安全生产主体责任,建立一级抓一级、层层抓落实的安全责任体系。

(七) 从严排查整治隐患。各地、各部门要开展春运安全大检查,广泛采取“四不两直”“双随机”“明察暗访”等方式,对运输企业、场站设施、运输设备、从业人员、服务质量等方面的隐患和缺陷进行检查,确保车站、隧道、桥梁、机场各项设施设备符合安全要求,严禁技术状况不达标车、船、飞机投入运营,严格禁止逾期未检验、逾期未报废的客运车辆及驾驶证记满12分的营运驾驶人参加春运。对重大隐患要建立台账,实行挂牌督办,限期整改到位;对拒不整改或多次整改不到位的企业,要纳入安全生产“黑名单”并向社会公布,情节严重的依法追究相关人员责任。

(八) 切实抓好安全防范。各有关企业要全面落实全员安全生产责任制,加强安全生产源头防范和风险控制,坚决防范和遏制重特大安全事故。铁路部门要加强线路养护和机车、客车的检

查整修,严格遵守各项作业标准,加强运行实时监控和现场安全管理。道路客运企业要严格落实车辆运行状态下不间断动态监控制度,严格执行长途客车凌晨2时至5时停车休息或接驳运输制度,坚决杜绝“三超一疲劳”“客货混装”等违法违规行;要提前组织初次参加春运的驾驶人特别是客运包车驾驶人,熟悉运营线路及沿线路况,掌握事故多发点段,防止因道路不熟引发交通事故。民航部门要扎实做好飞行安全、地面安全等航空安全工作。车站、机场要严格执行安检制度,防止夹带“三品”进站(场);全面优化旅客进出场站线路和乘降组织,严防出现旅客拥挤踩踏事故。

(九) 紧盯重点薄弱环节。督促道路客运企业加强“两客一危”重点营运车辆动态监控,及时提醒和纠正驾驶员交通违法违规行为。加强路面执法,加大对超速超员超载、疲劳驾驶、不按规线路行驶、非法营运等违法行为的打击力度,严管“两客一危”车辆道路通行秩序;督促网约车平台公司强化运行风险管控,严管规范派单管理,规范车辆安全要求,保护乘客信息安全。严格落实三级以下达不到安全通行条件的山区道路禁止夜间通行客运车辆的制度。要发挥乡镇党委、人民政府和基层组织“两站两员”作用,及时劝导、纠正农村道路客车超员载客、货车违法载人、酒后驾驶、无证驾驶等违法违规行为。

四、着力提高应急保畅能力

(十) 制定完善应急预案。各地、各部门、各有关企业要在总结往年经验教训的基础上,结合实际制定恶劣天气、设备故障、客流激增、延误晚点等各类应急预案,落实好应急运力,组织好应急队伍,备足备好应急物资和铲冰除雪、应急救援设备;同时,加强预案的风险评估、培训演练、监督检查,确保预案可执行、有成效。公安、交通运输部门要建立恶劣天气应急联合指挥机制和路警联动处置机制,共同协调做好恶劣天气道路交通应急管理工作。

(十一) 提前采取疏堵措施。针对干线公路易堵路段和收费站,逐一制定治理方案和分流绕行预案,均衡调控路网流量,提升重点路段通行

效率。加强ETC政策宣传，引导车辆安装使用ETC，提高收费站通行效率。合理安排干线公路养护施工作业计划，尽量避免出行高峰期间进行养护作业。加强长大隧道、高边坡、路侧险要等重点路段巡查检查，对有安全隐患的路段要按照相关标准加强养护，完善标志标线设置，强化提示提醒。

(十二) 提升现场保通能力。加强路网运行监测，增加值班力量，坚持24小时应急值守。做好交通流量、区间车速的分析，优化路网调度管理，对有车辆滞留和拥堵苗头的路段要早发现、早提示、早处置。广泛运用多种渠道及时发布公路路况、交通管制、分流绕行、恶劣天气安全出行提示等消息，引导旅客合理安排出行线路。要在客流高峰时段加强对道路交通主干线和车站、机场附近道路的指挥疏导，确保车辆有序通行。

五、持续提升服务质量

(十三) 推动售票检票更便捷。售票方面，铁路部门要优化售票组织，创新服务举措，进一步扩充互联网售票系统处理能力，提升旅客购票体验；采取有效措施遏制恶意抢票和倒票行为，维护公平购票环境。道路客运要进一步优化联网售票服务，提高可售率、网售率。检票方面，铁路要推广自助实名制核验通道，逐步实现“刷脸”进站；增设“绿色通道”，方便时间紧张的旅客快速进站。民航部门要进一步推广电子登机牌，实现“无纸化”便捷出行。

(十四) 推动出行环境更舒心。汽车站、火车站和机场等客运枢纽要进一步改善旅客候乘环境，着力提高环境卫生水平，做好餐饮、热水供应等基本服务。鼓励主要枢纽场站设立爱心通道、母婴哺乳区、老弱病残孕旅客候车室和医疗服务点。要大力倡导主动热情的服务理念，严格落实行业服务规范，及时增设服务台和流动岗，方便旅客咨询。规范客运枢纽引导标志，加强站场环境整治，提升旅客候乘和中转换乘的舒适性和便捷性。加强高速公路收费站和服务区管理，提升服务能力和水平，更好地满足旅客出行需要。

(十五) 推动主题活动更温暖。交通运输部要会同有关单位继续深入开展“情满旅途”活

动，动员广大干部职工和从业人员以饱满的热情、高度的责任感投入春运保障工作中，让旅客切实感受到春运旅途的温暖。进一步深化青年志愿者服务春运“暖冬行动”和务工人员平安返乡“暖流行动”，以更加人性化的服务举措，不断提升服务品质，增进人民群众对春运服务的获得感和认同感。

(十六) 推动志愿服务更壮大。各地春运牵头部门要将志愿服务纳入春运工作总体安排，积极支持志愿者开展服务活动，协调相关部门和企业，在餐饮、休息场所等方面给予有关政策保障，并将志愿者活动纳入春运总结和表彰范围。共青团组织要进一步做好青年志愿者招募培训、岗位对接、岗前培训 and 安全教育等工作，加强重点车站、机场等志愿者服务力量，组织青年志愿者在车站、机场和高速公路服务区等场所，开展引导咨询、秩序维护、重点帮扶、应急救援等志愿服务。

(十七) 推动重点群体更满意。各地、各有关部门要强化国防观念，积极落实交通运输领域军人依法优先出行，在购票、安检、候乘等环节为军人军属提供优先优待和热情服务。要进一步加强和改善老年人、残疾人出行服务，为有困难的旅客提供必要帮助。工会组织要深入用工量大的企业，积极与用工单位协商息工、开工时间，尽量避开春运高峰期，并为返乡务工人员提供出行咨询、包车包机等服务。铁路部门要采用设定专门窗口、预定团体票等措施，为务工人员、学生和边远地区旅客提供购票服务。

六、大力推进信用建设

(十八) 发挥信用监督作用。按照国家有关部门委关于开展交通出行领域严重失信行为专项治理工作的要求，深入开展交通运输领域失信治理，强化信用的规范和约束作用。各类信用记录要按照要求及时推送至全国信用信息共享平台。鼓励广大旅客通过“诚信春运公众监督平台”，主动监督身边的违法违规和不文明行为，形成全社会监督的信用环境。

(十九) 惩治不文明行为。依法严惩“车闹”“机闹”“高铁霸座”等旅客严重不文明行为，维护良好出行秩序。交通运输部门要加强司

乘人员教育培训，提高处置不文明的能力；鼓励乘客参与运输安全保障，勇于制止影响驾驶员正常驾驶、侵扰公共运输安全的旅客违法行为；配合公安部门对涉嫌违法犯罪的行为依法予以惩处。民航、铁路部门要依法依规对严重扰乱运输秩序、危害运输安全的失信人分别采取在一定期限内限制乘坐飞机、火车的惩戒措施。

（二十）持续强化信用记录建设。公安、交通运输部门要对因交通违法违规受到行政处罚的道路客运经营主体和驾驶人进行记录。铁路部门应依据有关规定对查处的具有扰乱站车运输秩序、倒卖车票、制贩假票、持伪造或过期车票乘车、危及铁路运输安全等失信行为的当事人进行记录。民航部门要依据《民航行业信用管理办法》对具有严重扰乱航空运输秩序或根据法律法规应予以处罚行为的当事人进行记录。各级共青团组织要对服务春运100小时以上的志愿者进行记录。各类信用记录要及时推送至全国信用信息共享平台。

（二十一）做好文明出行宣传教育。以“车、机、路、站”等交通服务设施和窗口单位为载体，持续深入开展形式多样的专题宣传教育，引导广大群众把规则放在更加重要位置，自觉抵制不文明行为和交通陋习，弘扬主旋律，传递正能量。调动青年职工、共青团员、在校学生力量，带头倡导交通、文明出行新风尚。

七、努力营造温暖和谐氛围

（二十二）提升宣传引导效果。各地、各有关部门要加强与宣传部门的联系沟通，精心做好春运宣传工作。综合发挥广播、电视、报纸等传

统媒体和网站、“两微一端”等新媒体作用，通过专题节目、公益广告、短视频等多种形式，突出宣传改革开放以来春运的巨大变化、一线职工爱岗敬业的感人事迹、人民群众的幸福感和获得感、安全诚信文明出行等主题，用身边人、身边事讲好春运故事。

（二十三）创新开展舆论引导。各地、各有关部门要充分利用大数据技术，加强对春运舆论的监测分析，及时了解热点焦点问题，积极回应社会关切，做好解释沟通，赢得人民群众对春运工作的理解和支持。鼓励采用第三方评估的方式，依托各类网站和出行服务平台，开展春运满意度调查，广泛收集旅客的意见建议，有针对性地改进春运工作。

（二十四）关怀春运职工生活。各级工会组织要加大对春运值守干部职工的关心关爱，结合“两节”送温暖活动，组织力量对坚守在春运一线的干部职工开展走访慰问，推动改善职工的生产生活条件。各地、各有关部门要通过调休、补休等方式，保障假期在岗干部职工休息的权利。

春运工作结束后，各市、县（区）人民政府及各有关部门要对春运工作进行认真总结，并将总结材料报送自治区春运工作领导小组办公室。

附件：自治区春运工作领导小组成员单位名单

宁夏回族自治区人民政府办公厅

2019年1月19日

（此件公开发布）

附件

自治区春运工作领导小组成员单位名单

自治区党委宣传部，自治区发展改革委、工业和信息化厅、公安厅、人力资源社会保障厅、交通运输厅、卫生健康委、应急厅，自治区总工

会、团委，宁夏气象局，武警宁夏总队，宁夏消防总队，中国铁路兰州局集团有限公司，西部机场集团宁夏机场公司，宁夏邮政公司，银川市、

石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市人民政府，宁东管委会。

领导小组办公室设在自治区工业和信息化

厅，办公室主任由自治区工业和信息化厅副厅长张宏年同志兼任，日常工作由经济运行监测调控处办理。

张超超同志在全区安全生产电视电话会议 暨2019年自治区安委会第一次 全体（扩大）会议上的讲话

（2019年1月9日）

内部情况通报第3期

刚才，国务院召开了全国安全生产电视电话会议，王勇国务委员作了讲话，总结了2018年安全生产工作，分析了存在问题和面临的形势，全面部署了2019年的重点任务及春节、“两会”期间的安全生产工作，充分体现了党中央、国务院对安全生产工作的高度关注。咸辉主席非常重视这次会议，虽然在基层调研，但仍然指示，要求在国务院电视电话会后立即召开全区会议，第一时间贯彻落实全国会议精神，安排部署我区工作，这也充分表明自治区党委和人民政府持之以恒抓安全生产工作的坚定信心和决心。下面，受咸辉主席委托，我再强调几点：

一、全面客观总结2018年工作和取得成效

过去一年，自治区安委会及各市、县（区）认真贯彻落实党中央、国务院和自治区党委关于安全生产的决策部署，把抓好安全生产工作作为重大政治任务，坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，以防范遏制重特大事故为重点，以贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》为主线，聚焦安全生产责任落实，紧盯安全生产薄弱环节，不断深化重点行业领域隐患排查治理，着力强化监管执法，各项工作取得了积极进展，推动了安全生产形势持续稳定好转，维护了全区改革发展稳定大局。

一是事故防控成效明显。全区各类生产安全事故起数、死亡人数、较大事故同比实现“三个

下降”，分别下降8.7%、7.1%和66.7%，没有发生重大特大生产安全事故。二是重点领域形势稳定。道路交通、建筑、冶金事故起数和死亡人数“双下降”；化工领域“一升一降”；金属非金属矿山、烟花爆竹、石油天然气、烟草、纺织等领域未发生伤亡事故。三是安全责任细化落实。制定了《自治区党政领导干部安全生产责任制实施细则》，细化量化了领导干部安全生产责任制内容，各市、县（区）人民政府均由担任党委常委的同志分管安全生产工作，实行安全生产约谈和一票否决制度。四是隐患排查持续深化。坚持“一场战役接着一场战役打”，先后组织开展了“四大专项”整治行动，累计查治隐患10.45万项，打击违法行为1.7万起，关闭取缔企业193家，实施停产整顿687家。五是重大时段安全度过。特别是围绕为自治区60大庆营造安全稳定的社会环境核心任务，通过多频次、全方位、高严管的督查检查，确保了重点时段安全生产形势稳定，大庆集中活动期间未发生一起生产安全事故，为大庆做出了积极贡献。六是公共安全保障有力。围绕城市燃气、市政设施、道路交通、消防、水利、教育、特种设备、旅游等行业领域，持续推进公共安全保障行动，累计投入近7.47亿元，治理重大安全隐患409处。七是安全基础不断夯实。扎实推进安全生产“一张图”信息管理，完成安全生产应急救援信息管理系统建设，

初步实现救援处置科学化、可视化、快速化。积极开展安全生产“七进”活动，大力实施安全生产培训工程，全社会安全意识和技能不断提升。

成绩来之不易，经验更加珍贵。这是自治区党委、政府贯彻落实党中央、国务院各项决策部署的结果，是各地各部门和社会各界共同努力的结果，更是安全生产战线广大干部职工辛勤工作的结果。在此，我代表自治区党委、人民政府，代表自治区安委会，向大家表示诚挚慰问和衷心感谢！

二、深入分析安全生产形势，找准问题和关键症结

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，我区安全生产形势仍然严峻复杂，仅2019年1月前3天，就发生6起事故，死亡6人；1月7日，灵武市又发生蓄水池渗透性溃坝，一些重点领域、行业和地区还存在安全风险和隐患。一是工矿商贸领域事故控压难度加大。工矿商贸事故连续多年大幅下降，再下降空间难度加大，2018年出现事故反弹，事故起数和死亡人数同比分别上升19.7%和16.9%。二是危险化学品道路运输潜在隐患增大。2018年全区发生危化品道路交通事故20起，同比上升11.1%，虽未造成人员伤亡，但隐含着巨大的安全风险和环境污染风险，必须引起高度重视。三是个别地区和行业领域事故集中。吴忠市、固原市和中卫市事故起数和死亡人数“双下降”，银川市“一升一降”，石嘴山市和宁东均“双上升”，特别是冶金行业矿热炉发生灼烫事故9起，6人死亡，31人受伤，同比分别增长3.5倍、5倍和2.4倍，呈多发态势。受我区产业结构的影响，一般性事故有从传统高危行业向非高危行业蔓延趋势，安全生产领域不确定、不可控因素依然较多。

这些都表明了我区当前安全生产形势的严峻性和复杂性，也反映出我们工作中存在的突出问题：

一是责任落实还有不少短板。企业层面，受经济下行影响，一些企业安全投入不足，隐患排查走过场、整改不及时、培训不到位，甚至非法违法组织生产；监管层面，“上热下冷”问题依旧存在，个别地区和部门抓而不紧、抓而不实，

个别领导干部说得多、行动少，调门高、落实差，积极进取、努力拼搏的劲头还有不足。

二是严格监管执法还有差距。监管不力、执法不严，“检查多、处罚少，只检查、不处罚”的问题一定程度存在。有些行业监管部门法律法规不熟悉、执法程序不规范，不敢执法、不愿执法、不善执法。个别地区联合惩戒和“黑名单”制度流于形式，没有发挥应有作用。

三是安全基础仍然相对薄弱。安全保障能力不强、安全生产监管能力与高质量发展还不相适应，社会公众安全意识需要进一步加强，事故应急处置能力不足等没有从根本上解决。冶金等部分高危企业工艺、装备更新滞后，潜在较大风险隐患，精细化工、城市燃气等一些新兴行业出现新的安全风险，都给安全生产带来很大挑战。

安全是经济社会发展的基础，是高质量发展的根本保证。各地各部门要充分认识到做好安全生产工作重大意义，要从满足人民日益增长的美好生活需要出发，从打牢高质量发展的基石出发，不断增强人民群众的安全感、幸福感。安全是一切工作的基础，没有安全一切都无从谈起。做好安全生产工作，重在平常、重在日常、重在预防，必须要做到“五个真”：思想认识真提高，安全责任真落实，监督检查真认真，安全投入真到位，责任事故真追究。

三、牢固树立安全发展理念，坚决维护好人民群众生命财产安全

2019年是新中国成立70周年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年，做好安全生产工作意义特别重大。刚才，王勇国务委员对今年的安全生产工作进行了全面的部署，各地各部门要认真落实，持续加强党对安全生产工作的集中统一领导，坚决学习贯彻习近平总书记、李克强总理对安全生产工作的重要指示和批示精神，把营造良好安全环境和维护社会稳定作为重大政治任务，把防控重大风险摆在更加突出的位置，始终放在心上、抓在手上，以更加精准有力的措施和强烈的责任担当，开拓进取、扎实工作，以优异的成绩迎接新中国成立70周年。根据自治区安委会的安排，要重点抓好以下几方面工作：

（一）进一步完善安全生产责任体系。责任

缺失是安全生产最大的隐患。当前，自治区层面机构改革虽已基本完成，但职能职责还在进一步理顺，市县机构改革正在稳步推进。各地各部门一定要在全年开篇布局中把安全生产工作摆在更加突出的位置，推动安全生产责任真正落到实处，坚决防止工作衔接不到位，坚决防止出现安全监管“空白地带”。具体说，就是要严格落实“三个责任”。一是严格落实党政领导责任。要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，逐条细化《党政领导干部安全生产责任制规定》各项内容，让各级领导干部坚决担负起“促一方发展、保一方平安”的重大政治责任。二是严格落实部门监管责任。自治区应急厅要结合机构改革职能调整，适时修订《自治区安全生产行政责任规定》，在重点行业领域推进分级分类分片包干责任制，明确执法责任和监管边界，构建部门齐抓共管、上下统一联动的良好格局。三是严格压实企业主体责任。着力完善全员安全生产责任制，明确所有层级、所有岗位、所有人员的安全责任，切实做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。

（二）全面深化重点行业领域安全整治。要深入基层一线，坚持问题导向，紧紧围绕重点行业、重点领域存在的突出问题、共性问题，认真开展风险防控和隐患排查整治工作，层层压实责任，强化跟踪督办，真正沉下去、严起来、盯得住、抓落实，把隐患消除在事故发生之前、消灭在萌芽状态。具体说，就是要突出抓好“六个重点领域”。一要抓好煤矿安全。深入开展高风险煤矿安全“体检”，彻底排查治理安全隐患和薄弱环节，坚决防范和遏制煤矿重特大事故发生，特别要加强联合执法，严厉打击超能力、超强度、超层越界等违法违规行为。二要抓好危化品综合治理。今年是全面完成危化品综合治理三年攻坚战任务的最后一年。各有关部门要紧盯危化品生产装置、罐区、气柜以及学校院所实验室等重点部位，加大安全监管力度，落实动态监控措施，加大路面执法力度，坚决扭转危化品运输事故多发的不利局面。三要抓好道路运输安全。严厉打击“三超一疲劳”、无资质非法运输等严重违法行为，开展运输市场清理整顿，加强源头及

运输过程管控，坚决取缔不符合条件的运输企业资质。四要抓好建筑施工安全。持续开展建筑、市政、道路、水利工程和工业企业在建工程等安全隐患专项整治，深化标准化工地建设，严厉打击工程非法转包、分包等违法违规行为，有效防范高处坠落、坍塌掩埋、物体打击等事故。五要抓好消防安全。持续开展长途客运站、大型商业综合体、文体场馆等人员密集场所火灾防控，及时整改消除火灾隐患，严防发生重特大火灾事故。六要抓好城市安全。自治区今年将出台推进城市安全发展的实施意见，各有关部门要提前谋划、摸清家底，强化城市安全风险管控，深化城市安全隐患排查治理，加强城市应急救援基础设施和能力建设，建立健全城市安全风险防控机制。

（三）不断提升安全监管工作水平和能力。要牢牢聚焦安全生产出现新情况、新问题，善于创造性地开展工作，具体说，就是强化改革、科技、服务“三个支撑”。一要深化改革创新。各地要结合机构改革，贯彻落实《中共中央、国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》和《自治区党委、人民政府关于推进安全生产领域改革改革的实施意见》（宁党发〔2017〕19号）。各牵头单位要自觉做改革的推动者，一项一项对照落实，一件一件盯住解决，确保在健全责任制度、完善监管机制、推进依法治理、建立预防体系、加强基础能力建设等方面取得新突破。二要推进科技进步。各地各部门和各企业要强化“科技兴安、科技保安”，加大科技投入，在高危行业领域持续开展“机械化换人、自动化减人”工作。突出抓好矿山、危化品、道路交通等高危行业的安全避险、监测监控、自动控制等系统和装备建设，强制淘汰不符合安全标准、安全性能低下、职业危害严重、危及安全生产的工艺、技术和装备，不断提升本质安全水平。加大现代信息技术应用，全面推进安全生产综合监管信息执法系统普及和运用，提高企业风险控制和隐患排查治理信息系统上线率和使用覆盖率。三要完善社会化服务体系。各地各有关部门要鼓励保险机构、安全中介机构、安全评价单位等参与企业安全管理工作，针对性提供事故预防服务，实现社

会机构与企业的良性互动，为部门安全监管提供有力技术支撑。

(四) 努力夯实安全生产基础。基础不牢，地动山摇。各地各部门必须要把安全基础建设放在重要位置，舍得投入、舍得花钱。具体说，就是夯实法治建设、能力建设、应急建设“三个基础保障”。一要坚持依法治安。结合国家即将出台的《安全生产法实施条例》《生产安全事故应急条例》等，加快修订全区安全生产和应急管理的地方性法规和规章，强化基础性、根本性措施，推动国家各项安全生产决策部署落地落实。二要提升基础能力。严格建设项目安全生产准入，实行城乡规划、布局设计、建设管理安全前置把关，实行重大安全风险“一票否决”，加快淘汰落后技术装备和工艺，更新改造安全防护设施，深入开展“平安创建”工作，努力在提高本质安全水平上取得新成绩。三要加快应急救援管理体系建设。随着机构改革的不断深化，安全生产工作向大安全、大应急管理转变。各地各部门要适应新时代的大安全需要，加快应急救援管理规划与综合防灾减灾总体规划、地质灾害防治、水旱灾害防治、森林草原防火、地震应急救援等专项规划的融合。要完善安全生产应急救援预案体系和应急救援指挥通讯体系，整合安全生产应急救援力量，优化应急救援资源，统筹全区应急救援力量，加快重点地区、重点行业应急救援队

伍和基地建设。要打好主动仗、下好先手棋，抓紧每一天做好应急准备，补齐短板、提升能力，把平时工作做细致，把基础工作做扎实，切实增强关键时刻打胜仗的把握和本领，全力维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

最后再强调一点，春节临近，自治区“两会”也将召开，这是全区人民政治生活中的大事。越是在关键时期，越要警钟长鸣，不能有丝毫松懈，各地各部门和生产经营单位要按照2019年1月4日自治区安全生产电视电话会议的部署要求，尽快进入实战状态，提前采取防范措施，加强应急值班值守，特别是要突出道路交通、煤矿、危险化学品、建筑施工等重点行业领域以及人员密集场所的安全隐患排查治理，坚决防范各类重大事故发生，确保岁末年初社会和谐稳定。

发展是第一要务，安全是第一保障。安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。各地各部门和各生产经营单位，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，狠抓落实，扎实工作，确保今年安全生产工作开好局起好步，确保全区安全生产形势持续稳定好转，为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，确保与全国同步建成全面小康社会，为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦提供坚实的基础和安全保障！

自治区人民政府办公厅 关于2019年自治区政府工作报告任务分工的通知

宁政办发〔2019〕13号

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构，中央驻宁有关单位：

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好今年工作至关重要。今年自治区人民政府工作的总体要求是：以

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，围绕建设美丽新宁夏、共圆伟大中国

梦，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，持续落实自治区第十二次党代会安排部署，继续打好“三大攻坚战”，接续实施好“三大战略”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，加快建设现代化经济体系，增强人民群众获得感幸福感安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，振奋精神、实干兴宁，为与全国同步建成全面小康社会打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%—7%，地方一般公共预算收入同口径增长7%左右，社会消费品零售总额增长6%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长7.5%和8%，居民消费价格涨幅控制在3%左右，城镇调查失业率控制在5.2%左右，万元生产总值能耗下降3%，四项主要污染物指标完成国家下达任务。

为抓好工作落实，现将2019年自治区《政府工作报告》确定的主要任务予以分工。各地各部门（单位）要对标任务、周密安排，细化分工、强化责任，按照时间节点积极有序推进各项工作落实，确保自治区党委和政府决策部署、目标要求落实落地。自治区人民政府督查室要定期对各地各部门（单位）工作开展情况进行跟踪督查和汇总报告。

一、持续推进新旧动能转换，进一步夯实高质量发展基础

大力实施创新驱动战略，落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深化供给侧结构性改革，建设现代化经济体系，打造西部地区转型发展先行区。

（一）推动制造业高质量发展。推进工业转型升级“十大行动”。实施100个重点技改项目，开展500家规上企业对标工作，促进煤电、冶金、化工等传统产业向高端化、智能化、绿色化迈进。加快企业优胜劣汰，淘汰低端落后过剩产

能，全面治理“散乱污”企业，依法加速出清“僵尸企业”，推动各类生产要素向优质企业聚集。落实“互联网+先进制造业”实施意见，启动“千家企业上云”计划，建成15个智能工厂和数字化车间，在智能制造、仪器仪表、专用电器等领域培育一批单项冠军，战略性新兴产业占GDP比重达到10%。助推小企业“升规上限”，设立专项奖励资金，扩大贴息支持和风险补偿范围，新增规模以上企业100家左右、产值超10亿元企业60家，为产业转型升级不断注入新动能。〔自治区工业和信息化厅牵头落实，发展改革委、科技厅、财政厅、生态环境厅、统计局、地方金融监管局、国资委、人民银行银川中心支行、宁夏银保监局、宁夏证监局、各金融机构配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（二）促进园区转型发展。坚持错位发展、差异化发展、节约集约发展，优化园区功能配套，提升综合承载能力，实施低成本改造项目10个，让园区真正成为企业创富的聚集区、经济发展的主阵地。改革园区管理体制，推行“区域评”制度，支持每市创建1个示范园区，抓好一批标杆企业、示范项目，全面提升园区投入产出比和综合效益。重点推进宁东基地现代煤化工产业示范区建设，健全煤电联动市场反应机制，提升全产业链水平。抓住中央鼓励东西部合作共建产业园区的机遇，加快建设苏银产业园等，打造东西部合作共建园区的宁夏样本。〔自治区工业和信息化厅牵头落实，发展改革委、科技厅、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、商务厅、统计局、地方金融监管局、人民银行银川中心支行、宁夏银保监局、各金融机构配合落实，各有关市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（三）激发市场主体活力。落实“民营经济20条”，执行国家减税降费政策，推进普惠性税收免除，降低企业养老保险费率和缴费基数，全年再降实体经济成本80亿元以上。〔自治区工业和信息化厅牵头落实，发展改革委、科技厅、公安厅、司法厅、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设

设厅、商务厅、应急厅、市场监管厅、统计局、工商联、人民银行银川中心支行、宁夏银保监局、宁夏证监局、宁夏税务局配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（四）健全融资担保体系，促进银政企深度联动，引导金融机构加大对民营、小微企业的贷款支持。用好政策性纾困基金，精准支持困难企业渡过难关。[自治区地方金融监管局、工业和信息化厅分别牵头落实，科技厅、财政厅、人民银行银川中心支行、宁夏银保监局、宁夏证监局、各金融机构配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（五）改革国有资本授权经营体制，完善法人治理结构，扩大混合所有制改革范围，加快建立企业职工工资决定机制，持续释放国有企业发展活力。（自治区国资委牵头落实，财政厅、人力资源社会保障厅、审计厅配合落实）

（六）保障民营企业在准入许可、经营运行、招投标等方面的平等待遇，让他们有更多获得感。实施企业家素质提升工程，构建“亲清”政商关系，培养懂经营、会管理、善创新、有社会责任感的优秀企业家，支持他们专心专注创业、放心放胆经营。[自治区发展改革委牵头落实，科技厅、工业和信息化厅、财政厅、人力资源社会保障厅、商务厅、公共资源交易管理局、国资委、工商联配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（七）提升创新支撑能力。加快推进沿黄科技创新改革试验区、现代农业科技创新示范区建设，进一步深化“科技支宁”东西部合作。围绕现代煤化工、生物医药、特色农业等重点领域，实施一批科技项目，突破一批关键技术，转化一批先进成果，推动自主创新和开放创新互融共促、产业创新和特色创新共同发力。出台高新产业和科技型企业扶持政策，设立创新基金，培育国家级高新技术企业30家、科技“小巨人”企业20家，全社会研究与试验发展经费投入强度达到1.6%。完善创新服务体系，健全企业为主体的产学研一体化机制。深化科技管理体制改革，完善科研项目和经费管理，赋予科研机构 and 人员更大

自主权，加强知识产权创造、保护和运用。[自治区科技厅牵头落实，发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、人力资源社会保障厅、农业农村厅、市场监管厅，各科研机构、大专院校配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（八）落实“人才新政18条”，解决好引才难、留才难等问题。推行人才分类评价和终身职业技能培训，弘扬劳模精神和工匠精神，努力造就一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。[自治区人力资源社会保障厅牵头落实，各有关厅局配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

二、持续扩大有效需求，进一步促进经济平稳健康发展

坚持抓项目抓招商双管齐下、稳投资扩消费双轮驱动，不断释放需求潜力，为经济平稳运行提供强力支撑。

（九）稳定精准有效投资。今年自治区确定重点项目80个，完成投资500亿元以上。要坚持投速投向投效并重，盯住不放、一抓到底，确保固定资产投资规模恢复性增长。高效率推进重大项目。完善项目协调推进机制，着力抓好沙比克高端烯烃、神华宁煤合成润滑油和液体石蜡、鲲鹏能源乙二醇、汉尧集团石墨烯储能材料等一批重大产业项目，重点推进银西高铁、包银高铁、中兰高铁、宝中铁路扩能改造、京藏高速改扩建、西线供水等一批基础设施项目，加快建设宁夏美术馆、北师大银川学校、固原中医院扩建等一批社会民生项目，以项目大突破带动发展大提升。高标准服务重点项目。发挥政府投资引导作用，推广政府与社会资本合作、特许经营等模式，激发民间投资信心和活力。高起点谋划重大项目。抢抓新一轮西部大开发机遇，紧盯产业转型、基础设施、公共服务、生态环保等重点领域，聚焦5G商用、人工智能、工业互联网等重点投向，精准谋划、精准对接，最大限度争取国家支持。[自治区发展改革委牵头落实，教育厅、科技厅、工业和信息化厅、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、交通运输

厅、水利厅、商务厅、文化和旅游厅、卫生健康委、国资委等部门（单位）配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（十）开展“高质高效招商引资年”活动，办好2019年宁商大会，精准招商、园区招商、以商招商，吸引更多优势企业来宁投资、更多优质项目落地建设。改革招商引资考评办法，注重项目落地率和资金到位率，确保全年招商引资实际到位资金增长10%以上。[自治区商务厅、博览局分别牵头落实，发展改革委、工业和信息化厅、自然资源厅、生态环境厅等部门（单位）配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（十一）深挖消费需求潜力。出台促消费政策，实施扩消费行动，培育信息服务、健身休闲、教育培训、社区服务、健康养老等消费热点，促进消费结构优化升级。推动服务业扩容增效，用好专项扶持资金，支持现代服务业聚集区品牌化、标准化建设，多渠道增加服务供给，全方位提升服务质量，服务业比重再提高1个百分点。[自治区发展改革委牵头落实，教育厅、工业和信息化厅、民政厅、财政厅、商务厅、卫生健康委、体育局、宁夏税务局配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（十二）深化全域旅游示范区建设，推行“旅游+”模式，完善配套设施和服务，推广旅游惠民“一卡通”，让游客愿意来、留得下、有看头，全年接待游客和旅游收入分别增长10%、12%以上。[自治区文化和旅游厅牵头落实，发展改革委、财政厅、农业农村厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、商务厅等部门（单位）配合落实，各市县（区）人民政府分别落实]

（十三）加快综合物流配送平台建设，推动物流与交通、电商等融合发展，大幅降低物流成本。[自治区商务厅牵头落实，发展改革委、公安厅、交通运输厅、宁夏邮政管理局配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（十四）发展数字经济，延长云产业链，做大做强中卫（西部）云基地、银川中关村创新中

心、石嘴山科技金融众创空间。[自治区工业和信息化厅牵头落实，发展改革委、科技厅、地方金融监管局配合落实，各有关市县（区）人民政府分别落实]

（十五）建设军民融合产业示范区。（自治区发展改革委、工业和信息化厅、科技厅分别牵头落实）

（十六）做好第四次全国经济普查工作。[自治区统计局牵头落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（十七）防范化解重大风险。落实“坚定、可控、有序、适度”工作要求，守住守好不发生系统性风险的底线。积极稳妥化解地方政府债务，夯实市县主体责任，严格规范堵后门，科学合理开前门，用好地方政府专项债券，实现政府债务与发展阶段相适应、举债规模与偿债能力相匹配。[自治区财政厅牵头落实，审计厅配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（十八）切实加强金融监管，全面摸排重点企业风险，加大不良贷款处置力度，严打违法违规金融活动，维护金融市场稳定。[自治区地方金融监管局、宁夏银保监局分别牵头落实，发展改革委、公安厅、人民银行银川中心支行、宁夏证监局配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（十九）坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，对症施策、分类指导，释放合理的改善性住房需求，有序化解房地产库存，有效防控逾期交房、烂尾楼等风险，确保房地产市场平稳健康发展。[自治区住房城乡建设厅牵头落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

三、持续推进乡村振兴，进一步统筹区域城乡协调发展

发挥空间规划引领管控作用，大力实施乡村振兴战略，加快推进新型城镇化，促进区域优势互补、城乡融合发展。

（二十）提升农业综合效益。做深做细农业供给侧结构性改革，扩大优质、特色、绿色农产

品有效供给,完善现代农业产业、生产和经营体系,加快农村各产业融合发展。[自治区农业农村厅牵头落实,各市县(区)人民政府分别落实]

(二十一)落实最严格的耕地保护制度,3月底前完成“大棚房”清理整治。新建高标准农田96万亩,发展高效节水农业40万亩,粮食产量稳定在360万吨以上。[自治区农业农村厅、自然资源厅分别牵头落实,各市县(区)人民政府分别落实]

(二十二)扎实抓好“五个百万亩”基地建设,整合提升现代畜牧、酿酒葡萄、枸杞、瓜菜等特色优势产业,做大做强区域公用品牌,不断提高“原字号”“老字号”“宁字号”农产品品质和市场占有率,把“五大之乡”擦得更亮、打得更响。培育新型经营主体和职业农民,发展专业化市场化农业服务组织,新增家庭农场、农民合作社各300家,让农民从特色产业发展中获得更多收益。[自治区农业农村厅、林草局分别牵头落实,各市县(区)人民政府分别落实]

(二十三)支持返乡下乡创业创新,培育乡村旅游、共享农庄、田园综合体等新业态新模式,主要农作物机械化率、农产品加工转化率分别达到76%和68%,农业科技贡献率达到60%。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,让他们在服务乡村振兴中施展才华、建功立业。[自治区农业农村厅牵头落实,科技厅、财政厅、人力资源社会保障厅、文化和旅游厅配合落实,各市县(区)人民政府分别落实]

(二十四)改善农村人居环境。深入学习浙江“千万工程”经验,扎实推进农村人居环境整治三年行动。创新村镇建设形态模式,建设美丽小城镇20个、美丽村庄100个、特色小镇12个,打造美丽宜居的乡村特色风貌。[自治区农业农村厅、住房城乡建设厅分别牵头落实,财政厅、自然资源厅、生态环境厅配合落实,各市县(区)人民政府分别落实]

(二十五)加快补齐农村基础设施和公共服务短板,提升农村饮水安全,新建农村公路900公里,建设“四好农村路”,完成存量危窑危

房改造,因地制宜推进农村垃圾污水处理、“厕所革命”和村容村貌提升,多措并举完善公共照明、文化体育等服务设施,让广大农民群众出门看得见田园风光、进门享受到现代生活。[自治区发展改革委、水利厅、交通运输厅、住房城乡建设厅、生态环境厅、农业农村厅、文化和旅游厅、卫生健康委、体育局分别牵头落实,各市县(区)人民政府分别落实]

(二十六)坚持自治法治德治相结合,健全现代乡村治理体系,培育良好家风、淳朴民风、文明乡风。[自治区民政厅、司法厅、文化和旅游厅、妇联分别牵头落实,各市县(区)人民政府分别落实]

(二十七)强化银川都市圈龙头作用。编制银川都市圈发展规划,加快城际快速交通、生态共保共治等重点项目建设,推动产业发展协同化、基础设施网络化、公共服务一体化。清理地方保护和行政壁垒,畅通区域经济循环,促进要素资源聚集,确保都市圈建设有实质性突破。[自治区发展改革委牵头落实,工业和信息化厅、财政厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、林草局配合落实,各有关市县(区)人民政府分别落实]

(二十八)支持固原推进生态城镇建设、中卫建设区域性物流中心,形成特色化、差异化发展格局。[自治区住房城乡建设厅、商务厅分别牵头落实,发展改革委、自然资源厅、生态环境厅、交通运输厅配合落实,各有关市县(区)人民政府分别落实]

(二十九)提升城市科学化、精细化管理水平,有效解决交通拥堵和城市内涝等问题。优化智慧城市平台,加强海绵城市、地下综合管廊建设。实施棚户区、老旧小区、背街小巷改造,消除管理盲点和死角。推动公交优先发展,加快停车泊位和充电设施建设,完善步行和自行车道系统。建成一批市民公园、街头绿地、小微游园,城市建成区绿地率达到37.7%,让城市更宜居、生活更便利。加快户籍制度配套改革,推进在城镇就业的农业转移人口尽快安家落户,增强他们的归属感,城镇化率再提高1个百分点。[自治区

住房城乡建设厅牵头落实，公安厅、财政厅、自然资源厅、交通运输厅、水利厅、林草局配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

四、持续决战脱贫攻坚，进一步推进精准稳定可持续脱贫

大力实施脱贫富民战略，聚力精准施策，拿出硬招实招，不折不扣完成年度脱贫任务，原州、海原、同心、红寺堡4个县（区）脱贫摘帽、109个贫困村出列、10万人脱贫，打造全国脱贫攻坚示范区。

（三十）集中攻坚深度贫困。主攻“五县一片”和170个深度贫困村，集中力量，尽锐出战，坚决攻下硬任务。严格落实“三个新增”要求，统筹打好脱贫政策组合拳，着力解决影响“两不愁三保障”的突出问题，切实增强贫困地区内生发展动力。加大控辍保学力度，强化农村低保制度与扶贫开发政策衔接，精准实施对特殊贫困群体的保障性扶贫措施，让他们生活有改善、脱贫有保障。抓好移民安置区产业发展、就业培训、社会管理等后续工作，确保移民群众搬得出、稳得住、逐步能致富。深化闽宁对口扶贫协作，做实乡村结对帮扶，推动产业、劳务、人才等要素精准对接。加强中央单位和区市县三级定点扶贫，推进“百企帮百村”行动，凝聚脱贫攻坚强大合力。加快壮大扶贫产业。实施贫困地区特色产业提升工程，落实贫困户产业项目、技术培训、小额信贷、帮扶措施和农业保险“五到户”措施，发展壮大中药材、小杂粮、农村电商、乡村旅游等，构建村村有脱贫产业、户户有增收门路的产业扶贫新格局。实施就业扶贫行动，完成脱贫能力培训5万人，购买扶贫公益岗位3500个以上。提高金融扶贫的精准度和有效性。加强扶智扶志教育，倡导脱贫光荣，开展“千村万户”表彰奖励活动，激励更多贫困群众用勤劳双手彻底摘下“穷帽子”、拔掉“穷根子”。[自治区扶贫办牵头落实，发展改革委、教育厅、工业和信息化厅、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、农业农村厅、商务厅、文化和旅游厅、卫生健康委、国资委、地方金融监管局、各金融机构等配合落实，各有关市县（区）

人民政府分别落实]

（三十一）巩固扩大脱贫成果。严格脱贫退出程序标准，严防数字脱贫、指标脱贫。建立巩固脱贫攻坚成果长效机制，对已脱贫的贫困县、贫困村、贫困户，摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶。加大城镇困难群众脱贫解困力度，切实提高脱贫质量。[自治区扶贫办、民政厅分别牵头落实，各有关部门配合落实，各有关市县（区）人民政府分别落实]

（三十二）坚决整改扶贫领域突出问题，规范项目资金管理和绩效评价，提高扶贫资金使用效益。[自治区扶贫办牵头落实，发展改革委、教育厅、财政厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、农业农村厅、水利厅、文化和旅游厅、卫生健康委、审计厅配合落实，各有关市县（区）人民政府分别落实]

五、持续加强污染防治，进一步改善生态环境质量

深入贯彻习近平生态文明思想，大力实施生态立区战略，坚决打好污染防治攻坚战，努力建设天蓝地绿水美的美丽宁夏，打造西部地区生态文明建设先行区。

（三十三）扎实抓好反馈问题整改。严格落实生态环境保护党政同责、“一岗双责”，压实主体责任。坚持分类施策，完善长效机制，依法查处各类环境违法行为，切实做到问题不查清不放过、整改不到位不放过、责任不落实不放过、群众不满意不放过。坚决杜绝敷衍整改、虚假整改、表面整改，确保中央环保督察“回头看”反馈问题按期整改到位。（中央环境保护督察“回头看”及专项督察反馈意见整改工作领导小组办公室牵头落实，中央环境保护督察“回头看”及专项督察反馈意见整改工作领导小组成员单位配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实]

（三十四）大力实施蓝天碧水净土行动。坚决打好蓝天保卫战，加快重点行业脱硫脱硝及除尘提标改造，全面淘汰城市建成区不达标燃煤锅炉，有效治理柴油货车污染，从严管控施工扬尘，强力禁止秸秆焚烧，强化联防联控联治，减

少重污染天气，持续提升环境空气质量。〔自治区生态环境厅、发展改革委、工业和信息化厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、公安厅、市场监管厅、农业农村厅分别牵头落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（三十五）坚决打好新时代黄河保卫战，扎实落实河（湖）长制，加大饮用水水源地保护力度，推进城镇污水处理提质增效，狠抓工业园区污水稳定达标排放。加强重点入黄排水沟和城市黑臭水体综合整治，黄河流域水质优良比例稳定在73.3%以上。〔自治区水利厅、生态环境厅、住房城乡建设厅分别牵头落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（三十六）坚决打好净土保卫战，开展重点行业企业用地土壤污染调查，综合防控农业面源污染，提高工业固废处置和综合利用水平，推进生活垃圾分类收集。〔自治区生态环境厅、自然资源厅、工业和信息化厅、住房城乡建设厅、农业农村厅分别牵头落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（三十七）改进环境治理方式，避免处置措施简单粗暴，充分调动企业和社会公众参与环境治理的积极性。〔自治区生态环境厅牵头落实，各有关部门配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（三十八）深入推进生态保护修复。加快沿黄生态经济带建设，实施一批节能环保、清洁生产、循环经济项目，探索用能权、排污权交易，拓展污染第三方治理，重塑生态优先、绿色发展新格局。〔自治区发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、自然资源厅、生态环境厅分别牵头落实，各有关部门配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（三十九）统筹“山水林田湖草”系统治理，巩固贺兰山、六盘山、罗山生态环境综合整治成果，抓好重大生态工程，完成营造林130万亩以上，治理荒漠化土地90万亩、水土流失800平方公里，森林覆盖率达到15.2%。推动建立市场化、多元化生态补偿机制，做好生态保护红线、自然保护区勘界定标，扩大绿色生态空间，

筑牢祖国西北重要生态安全屏障。〔自治区自然资源厅、生态环境厅、水利厅、林草局分别牵头落实，各市县（区）人民政府分别落实〕

六、持续深化市场化改革，进一步增强发展动力活力

坚持用改革的办法破除体制机制障碍，推动改革全面提速、多点发力，让市场活力充分释放，让社会创造力竞相迸发。

（四十）全面优化营商环境。纵深推进“放管服”改革，全部推开“证照分离”，企业投资项目审批时间压缩到50个工作日以内。〔自治区发展改革委牵头落实，涉及“放管服”改革有关部门配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（四十一）推行政务服务“一网、一门、一次”办理，区本级政务服务事项网上可办率达到90%，市县稳定在80%以上。〔自治区人民政府办公厅牵头落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（四十二）完善公共信用信息共享平台，建立信用联合奖惩机制，做到“双随机、一公开”监管全覆盖，对违法者要依法严惩，对守法者要无事不扰。〔自治区发展改革委、市场监管厅分别牵头落实，有关部门配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（四十三）对标营商环境指标体系，改进水电气暖接入等薄弱环节，最大限度为各类投资主体提供便利，让他们舒心谋发展。〔自治区发展改革委、住房城乡建设厅、水利厅、宁夏电力公司分别牵头落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（四十四）深化财税金融改革。按照“花钱必问效、无效必问责”，厘清各级财政事权和支出责任，健全地方税体系，完善县级基本财力保障机制。优化财政支出结构，加强绩效目标管理，提高财政资金配置效率和使用效益。〔自治区财政厅牵头落实，宁夏税务局配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（四十五）实施“引金入宁”计划，推进地方银行改革，优化金融生态环境，扩大直接融资

规模,争取1家—2家企业上市,增强金融服务实体经济的能力。(自治区地方金融监管局牵头落实,人民银行银川中心支行、宁夏银保监局、宁夏证监局配合落实]

(四十六)扩大电力直接交易企业用户范围,构建主体多元、竞争有序的电力交易格局,进一步降低电价,形成综合竞争优势。[自治区发展改革委牵头落实,宁夏电力公司配合落实,各有关市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(四十七)完善市场决定价格机制,减少和规范政府定价项目。(自治区发展改革委牵头落实,各市县人民政府分别落实)

(四十八)深入推进农村土地制度改革,推广土地征收和农村集体经营性建设用地入市试点成果,加快宅基地使用权确权登记颁证,深化集体经营性资产股份制、农业水价、集体林权、农垦、供销社等改革,不断增强农村发展活力。[自治区农业农村厅、自然资源厅、水利厅、林草局、宁夏农垦集团公司、供销社分别牵头落实,各市县(区)人民政府分别落实]

(四十九)完成第三次国土调查,建立自然资源资产核算体系,健全自然资源产权制度和有偿使用制度,促进各类生产要素自由流通、公平交易。[自治区自然资源厅牵头落实,公共资源交易管理局配合落实,各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

七、持续扩大内陆开放,进一步打造丝绸之路经济带战略支点

深度融入“一带一路”建设,大胆试、勇闯,推动内陆开放型经济试验区建设取得实质性进展,让开放的大门越开越大,以全方位开放助推经济高质量发展。

(五十)建好用好开放平台。聚焦经贸,务实办好2019年中阿博览会,争取落实一批合作项目,努力办出水平、办出效益、办出影响力。[自治区商务厅牵头落实,各有关部门配合落实,各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(五十一)提升银川综合保税区、各类开发

区综合功能,推进银川国际公铁物流港、石嘴山保税物流中心、惠农陆路口岸、中卫陆港联动发展,加快肉类、水果、种苗等进口指定口岸建设,进一步增强开放平台的承载集聚能力。[自治区商务厅牵头落实,银川综合保税区、银川海关配合落实,各有关市县(区)人民政府分别落实]

(五十二)拓展延伸开放通道。充分发挥中国—中亚—西亚、中蒙俄经济走廊节点优势,重点加强西向和北向通道建设,主动对接南向“陆海新通道”,加快构建内畅外联、通疆达海、多式联运的贸易物流大通道。推进国际货运班列场站建设,新开蒙古、俄罗斯班列,实现中亚、中欧班列常态化、品牌化运行。打造西部区域性航空枢纽,开辟银川至香港、伊斯坦布尔等国际(地区)航线,开通直达所有省会城市航线,加密重点城市航班,航空旅客吞吐量力争突破1000万人次。大力发展临空经济和通航产业。(自治区发展改革委、商务厅、交通运输厅分别牵头落实,民航宁夏监管局、西部机场集团宁夏机场公司配合落实)

(五十三)加快建设中阿网上丝绸之路经济合作试验区暨宁夏枢纽工程。(自治区党委网信办,发展改革委、商务厅分别负责落实)

(五十四)发展提升开放型经济。复制自贸区经验做法,开展首创性、差异化改革探索。加快国际贸易“单一窗口”推广应用,促进投资贸易便利化。(自治区商务厅牵头落实,发展改革委、银川海关配合落实)

(五十五)培育跨境电商、服务贸易、服务外包等新业态,实现进出口稳中提质、利用外资稳定增长。[自治区商务厅牵头落实,发展改革委配合落实,各有关市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(五十六)稳步推进境外合作园区建设,不断拓展发展空间,带动我区优势产业、特色产品尽快走出去。(自治区商务厅、博览局、银川市人民政府分别牵头落实,自治区发展改革委配合落实)

(五十七)加强与长三角、珠三角、京津

冀、港澳台等地区合作交流，落实好部区、央地战略合作协议，建设一批加工贸易承接转移基地，推动开放发展上台阶、提水平。〔自治区商务厅牵头落实，发展改革委、工业和信息化厅等有关部门配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

八、持续保障改善民生，进一步提升人民群众幸福指数

坚持尽力而为、量力而行，保基本、兜底线、织密网，努力让全区人民的日子越过越红火。

（五十八）扎实办好为民实事。聚焦群众所需所急所盼所愿，突出普惠性、保基本、均等化、能完成，统筹安排财政资金，着力在脱贫攻坚、农村公路、饮水安全、就业创业、教育医疗、社会保障等方面，集中力量办好一批实事好事，使各族群众有实实在在的获得感。〔自治区发展改革委、教育厅、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、交通运输厅、水利厅、卫生健康委、扶贫办分别牵头落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（五十九）全力稳就业促增收。实施就业优先政策，加强职业培训和就业服务。深化大众创业、万众创新，加大创业担保贷款贴息、补贴和奖补力度，统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。做好援企稳岗，解决好停产减产企业职工转岗就业，农村劳动力转移就业70万人，城镇新增就业7.5万人。〔自治区人力资源社会保障厅牵头落实，发展改革委、教育厅、科技厅、工业和信息化厅、财政厅、退役军人厅、农业农村厅配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（六十）千方百计提高城乡居民工资性、财产性收入，落实个人所得税专项附加扣除政策，推进企业工资集体协商，构建和谐劳动关系。〔自治区发展改革委、人力资源社会保障厅、农业农村厅、财政厅、国资委、统计局、宁夏调查总队、宁夏税务局分别牵头落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（六十一）促进教育均衡发展。加快“互联网+教育”示范区建设，建好用好大数据平台，

促进优质教育资源均衡配置。稳步扩大普惠性学前教育覆盖面，公办幼儿园占比达到48%。加快城乡义务教育一体化，着力破解“乡村弱、城市挤、班额大、负担重”等难题，努力为每个孩子提供更加公平、更有质量的教育。实施高中阶段教育普及攻坚计划，提升中等职业学校办学水平，推动普通高中与职业高中协调发展。促进产教融合、校企合作，健全职业教育多元化办学体制。推进高等教育内涵式发展，深化部区共建宁夏大学，提高一流学科建设水平，推进高等教育内涵式发展，规范民办教育、发展特殊教育，全面加强新时代教师队伍建设，培养“四有好老师”，当好学生健康成长的指导者和引路人。〔自治区教育厅牵头落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（六十二）推进健康宁夏建设。加快“互联网+医疗健康”示范区建设，打造一体化医疗健康信息服务平台，建立远程医疗服务体系，建设区域医疗中心，促进跨区域、跨层级医疗资源互联互通。开展县域综合医改试点，统筹推进公立医院人事薪酬、服务价格等制度改革，落实分级诊疗，做实医联体，力促优质医疗资源下沉，有效缓解群众看病难、看病贵的问题。鼓励社会资本办医，发展中医中药，提供多样化的医疗健康服务。改善妇幼保健和生育服务。广泛开展爱国卫生运动，加强重大疾病、慢性病防治，构建以预防为主的大健康格局。〔自治区卫生健康委牵头落实，发展改革委、工业和信息化厅、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、水利厅、医保局配合落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

（六十三）完善社会保障体系。继续实施全民参保计划，做好社保费征收体制改革后续工作，落实好企业基本养老保险基金中央调剂制度。调整完善基本医疗保险政策和医保药品目录，把更多救命救急的好药纳入医保。加强医保监管和支付方式改革，打击欺诈骗保行为。〔自治区人力资源社会保障厅、医保局、宁夏税务局分别牵头落实，各市县（区）人民政府、宁东管委会分别落实〕

(六十四) 推进养老机构医养结合服务, 让老年人健康养老、快乐养老。做好社会救助、社会福利、慈善事业, 解决好城市“夹心层”群体生活困难问题。[自治区民政厅、卫生健康委分别牵头落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(六十五) 加强退役军人服务管理, 落实好政策待遇。[自治区退役军人厅牵头落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(六十六) 加大农村留守老人、妇女儿童、残疾人关心关爱服务, 让每个群众都能感受到党和政府的温暖。[自治区民政厅、妇联、残联分别牵头落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

九、持续创新社会治理, 进一步巩固和谐稳定良好局面

坚持共建共治共享, 提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平, 确保全区民族团结、宗教和顺、社会和谐、大局稳定。

(六十七) 践行社会主义核心价值观。深入实施公民道德建设工程, 广泛开展群众性精神文明创建活动, 抓好新时代文明实践中心建设试点, 推动社会主义核心价值观进机关、进企业、进学校、进社区、进乡村、进家庭。围绕中华人民共和国成立70周年, 推出一批讴歌新时代、弘扬主旋律、凝聚精气神的精品力作, 传递宁夏声音、讲好宁夏故事。[自治区文化和旅游厅牵头落实, 各市县(区)人民政府分别落实]

(六十八) 深化文化惠民工程, 加强公共文化服务标准化建设, 发展文化产业和新型文化业态, 做好文物保护利用和非物质文化遗产传承。[自治区文化和旅游厅牵头落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(六十九) 推动哲学社会科学、新闻出版、广播电视、外事侨务、文史参事、统计档案等实现新发展。[自治区社会主义学院、广电局、外办、文史馆、统计局、档案馆分别牵头落实, 各市县(区)人民政府分别落实]

(七十) 实施全民健身计划, 办好自治区第十五届运动会、第九届少数民族传统体育运动

会。[自治区体育局、民委分别牵头落实, 自治区全民健身领导小组成员单位配合落实, 各有关市县(区)人民政府分别落实]

(七十一) 铸牢中华民族共同体意识。深入开展马克思主义民族观宗教观教育, 全面准确贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针, 切实做好新时代民族宗教工作, 着力打造全国民族团结进步示范区。扎实推进创建“八大行动”, 构建嵌入式社会结构和社区环境, 推动“三个离不开”“五个认同”等思想入脑入心, 促进各民族交往交流交融, 共同团结奋斗、共同繁荣发展。坚持宗教中国化方向, 严格落实《宗教事务条例》, 依法管理宗教事务, 扎实开展“四进”宗教活动场所, 坚决治理宗教领域突出问题, 积极引导宗教与社会主义社会相适应。[自治区民委牵头落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(七十二) 推动社会治理现代化。创新城乡社区治理和服务, 促进资源、管理、服务下沉, 推行“网格+网络”模式, 实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。[自治区民政厅牵头落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(七十三) 完善信访工作机制, 加大矛盾纠纷排查化解。[自治区信访局牵头落实, 各市县(区)人民政府分别落实]

(七十四) 健全公共法律服务体系, 扎实开展“七五”普法。[自治区司法厅牵头落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(七十五) 深入推进“平安宁夏”建设, 持续开展扫黑除恶专项斗争, 提升社会治安综合治理水平。[自治区公安厅牵头落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(七十六) 落实领导干部安全生产责任制, 加强隐患排查整治, 坚决防范遏制重特大事故。[自治区应急厅牵头落实, 自治区安委会各成员单位配合落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(七十七) 实行最严格的食品药品监管。[自治区市场监管厅、药监局分别牵头落实, 各市县

(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(七十八) 建立统一高效的应急管理体系, 提高防灾减灾救灾能力。[自治区应急厅牵头落实, 自治区防汛抗旱、减灾、抗震救灾和森林草原防火指挥部(委员会)各成员单位配合落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(七十九) 进一步加强国防动员、人民防空和“双拥”工作。[自治区发展改革委、交通运输厅、宁夏通信管理局、人防办、退役军人厅分别牵头落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(八十) 支持工会、共青团、妇联、科协、红十字会、残联等群团组织改革发展, 更好地发挥联系服务群众的纽带作用。[自治区总工会、共青团、妇联、科协、红十字会、残联分别牵头落实, 各市县(区)人民政府分别落实]

十、建设人民满意的服务型政府

(八十一) 坚持政治统领, 坚定正确方向。把党的全面领导贯穿政府工作全过程各方面, 加强政府党组建设, 严守政治纪律和政治规矩, 始终保持政治上的坚定自觉。按照党中央统一部署, 认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神, 树牢“四个意识”, 坚定“四个自信”, 坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位, 坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚持知行合一, 自觉做到贯彻党中央、国务院决策部署坚定坚决、不折不扣、落实落细。坚持重大事项、重要工作向党委报告制度, 全面落实自治区党委工作安排。[自治区人民政府办公厅牵头落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(八十二) 坚持依法行政, 提升施政水平。各级人民政府的每一项行政决策和执法行为都要于法有据、体现民意、符合实际。深入推进法治政府建设, 严格按照宪法和法律行使权力、履行职责。认真执行人大及其常委会的决议决定, 积极办理人大代表建议、政协委员提案。依法接受人大法律监督、工作监督, 自觉接受政协民主监督, 主动接受社会和舆论监督, 广泛听取民主党

派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。完善科学决策机制, 健全专家咨询、法律顾问、公示听证、第三方评估等制度。加强规范性文件合法性审查, 深化综合行政执法改革, 落实行政执法“三项制度”。[自治区人民政府办公厅牵头落实, 自治区人民政府各部门(单位)配合落实, 各市县(区)人民政府分别落实]

(八十三) 全面推进政务公开, 完成市县(区)政府系统机构改革, 完善政府部门权责清单, 落实市场准入负面清单。凡是市场能自主调节的就让市场来调节, 凡是企业能干好的就让企业来干, 使政府和市场各归其位、各尽其能。[自治区人民政府办公厅、发展改革委、司法厅分别牵头落实, 各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(八十四) 坚持实干担当, 确保工作落实。大力弘扬实干之风, 争做新时代的实干家。各级各部门要深入一线、深入基层、深入群众, 开展调查研究, 察实情、解难题、办实事, 让改革发展稳定各项任务落下去、让惠及百姓的各项工作实起来。坚决克服思想懈怠、观望情绪、本领恐慌, 坚决杜绝花拳绣腿、虚头巴脑、表面文章, 主动担当作为, 敢于攻坚克难, 抓铁有痕、踏石留印抓好落实。[自治区人民政府各部门(单位)、各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(八十五) 健全正向激励、容错纠错机制, 坚持实干实绩“论英雄”, 高扬干事创业“风向标”, 用好绩效考核“指挥棒”, 切实把广大干部的积极性调动起来, 一起拼搏, 一起奋斗, 干出实打实的新成效, 干出群众认可的好口碑。[自治区人民政府各部门(单位)、各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(八十六) 坚持全面从严, 永葆清廉本色。牢固树立过“紧日子”思想, “三公经费”和一般性支出只减不增, 把有限的资金用在保发展保民生上。[自治区人民政府各部门(单位)、各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(八十七) 落实全面从严治党要求, 认真履行党风廉政建设“一岗双责”, 严格执行中央八

项规定及其实施细则精神和自治区党委若干意见。[自治区人民政府各部门(单位)、各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(八十八) 严肃查处顶风违纪行为和隐形变异问题,集中治理形式主义、官僚主义,坚决整治“痕迹管理”问题。[自治区人民政府各部门(单位)、各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

(八十九) 强化监察、审计监督,紧盯重大

工程、重点领域、关键岗位,整治群众身边不正之风和腐败问题,让权力寻租没有空间,让腐败行为无处藏身。[自治区人民政府各部门(单位)、各市县(区)人民政府、宁东管委会分别落实]

宁夏回族自治区人民政府办公厅

2019年2月2日

(此件公开发布)

自治区人民政府办公厅 关于对全区5家重大火灾隐患单位 进行挂牌督办的通知

宁政办明电发〔2018〕9号

银川市、石嘴山市、固原市人民政府:

为进一步加强消防安全工作,坚决消除重大火灾隐患,有效遏制重特大火灾事故发生,根据《中华人民共和国消防法》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国消防法〉办法》等有关法律法规规定,自治区人民政府决定对宁夏回族自治区博物馆、宁夏金阳光物业服务有限公司、石嘴山市嘉禾物业管理有限公司、平罗县惠民农贸市场有限公司、固原市卓航文化咨询服务有限公司等5家单位重大火灾隐患整改工作进行挂牌督办。现将有关事项通知如下:

一、银川市、石嘴山市、固原市人民政府要高度重视,严格落实属地管理责任,切实加强对重大火灾隐患整改工作的督导,明确整改责任单位和责任人,组织制定整改方案,督促落实整改措施,及时协调解决存在的问题和困难,确保隐患整改责任、整改措施和应急预案等落实到位,彻底消除火灾隐患。

二、要严格落实行业部门联合督办机制,明确各相关职能部门和行业系统职责,形成政府督办、部门联动、行业督导、协同发力的重大火灾

隐患整治格局。各重大火灾隐患单位、企业要主动落实主体责任,强化消防安全意识,加大消防安全投入,落实人防、物防、技术措施,确保各项整改措施落实。

三、各级消防部门要加强工作指导和督促检查,主动提供技术服务,指导重大火灾隐患单位制定整改方案和安全防范措施,及时通报整改进度,依法督促按期整改。

四、5家重大火灾隐患单位要在2019年9月1日前全部整改到位,各相关市人民政府先行组织验收合格后,宁夏消防救援总队组织检查销案,按程序报自治区人民政府同意后摘牌。对整改工作不到位,导致发生较大以上火灾事故的,将依法依规严肃追责。

附件:宁夏回族自治区重大火灾隐患挂牌督办名单

宁夏回族自治区人民政府办公厅

2019年2月13日

(此件公开发布)

附件

宁夏回族自治区重大火灾隐患挂牌督办名单

序号	单位名称	单位地址	存在的主要问题	判定法律依据	责任单位
1	宁夏回族自治区博物馆	银川市人民广场东侧	1.预作用喷淋系统故障; 2.消防联动控制主机的主板故障; 3.消防水泵不能正常远程启动; 4.消防控制室部分人员未按规定持证上岗。	《重大火灾隐患判定方法》(GB35181-2017)第7.4.6、7.7.2、7.7.3、7.8.2和5.3.3.C条。	银川市人民政府
2	宁夏金阳光物业服务有限公司(贺兰县新天地小区13号楼)	银川市贺兰县富兴北街	1.自动喷水灭火系统管网无水; 2.火灾自动报警系统停用; 3.防排烟系统不能与消防联动设备联动; 4.自动消防设施不能与消防联动设备联动。	《重大火灾隐患判定方法》(GA35181-2017)第7.4.6、7.5、7.7.2及7.7.3条。	银川市人民政府
3	石嘴山市嘉禾物业管理有限公司(惠农区铭城景观家园综合楼)	石嘴山市惠农区北大街与康乐路交叉口处	1.综合楼西侧消防车通道设置铁栅栏,消防车无法正常通行; 2.楼梯间的常闭式防火门损坏率大于标准设置数的50%; 3.疏散指示标志、应急照明灯损坏率大于标准设置数的30%; 4.消防电梯无法正常迫降; 5.室内消火栓系统管网无水,不能正常使用; 6.自动喷水灭火系统管网无水,不能正常使用; 7.火灾自动报警系统不能正常联动控制。	《重大火灾隐患判定方法》(GB35181-2017)第7.1.1、7.2.2、7.3.6、7.3.12、7.4.3、7.4.6、7.7.2和5.3.3条。	石嘴山市人民政府
4	平罗县惠民农贸市场有限公司	石嘴山市平罗县新109国道老户村	公众聚集场所部分商户采用彩钢夹芯板搭建,且彩钢夹芯板芯材的燃烧性能等级低于A级。	《重大火灾隐患判定方法》(GB35181-2017)第5.2.2和6.10条。	石嘴山市人民政府
5	固原市卓航文化咨询服务有限公司	固原市原州区人民街45号	1.二层、三层内走道超过20米未设置排烟设施; 2.二层、三层西侧儿童活动用房外窗设置铁栅栏; 3.南侧楼梯间地面铺设可燃材料(木地板)。	《重大火灾隐患判定方法》(GB35181-2017)第7.3.8、7.3.10和7.5条。	固原市人民政府

自治区人民政府办公厅关于开展全区 政策性粮食库存数量和质量大清查的通知

宁政办发〔2019〕14号

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构：

为全面掌握我区政策性粮食库存情况，根据《国务院办公厅关于开展全国政策性粮食库存数量和质量大清查的通知》（国办发〔2018〕61号）要求，自治区人民政府决定组织开展全区政策性粮食库存数量和质量大清查（以下简称大清查）。现将有关事项通知如下：

一、总体要求

（一）指导思想。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，认真落实党中央、国务院决策部署和粮食安全省长责任制要求，进一步查清全区政策性粮食库存实底，坚决堵塞漏洞，强化依法治理和责任落实，依法严惩违法违规行为，切实守住管好“宁夏粮仓”。

（二）清查原则。

坚持问题导向，底线思维。聚焦政策性粮食库存管理中的突出问题和薄弱环节，切实守住库存粮食数量真实、质量良好、储存安全的底线。

坚持全面清查，突出重点。对纳入清查范围的企业粮食库存，坚持有仓必到、有粮必查、有账必核、查必彻底、全程留痕；突出重点品种、重点区域、重点企业，加大清查力度和重要问题线索核查力度。

坚持完善机制，压实责任。把建立完善长效机制贯穿大清查全过程，落实逐级分工负责制，对检查结果实行责任追究制；认真落实承储企业的主体责任、地方人民政府的属地管理责任和行政管理部门的监管责任。

（三）清查范围与内容。

1.清查范围。各类企业存储的政策性粮食，以及存储政策性粮食企业的商品粮。政策性粮食包括中央储备粮、最低收购价粮、国家临时存储

粮、国家一次性储备粮、地方储备粮等。

2.清查内容。

库存粮食数量。纳入清查范围的粮食库存实物数量、品种和粮权归属情况，以及不同年份、不同性质、不同品种粮食分仓（货位）储存管理情况。承储企业粮食库存实物与保管账、统计账、会计账、银行资金台账的账实相符、账账相符情况。

库存粮食质量。政策性粮食质量指标、储存品质指标，以及食品安全主要指标。

对企业执行国家粮食收购政策、储备粮轮换管理、政策性粮食库贷挂钩、财政补贴拨付等情况进行同步检查，验证库存粮食的真实可靠性。

二、清查步骤

以2019年3月末（统计结报日）为清查时点，分准备、自查、普查、抽查、整改5个阶段，开展大清查。

（一）扎实准备。2019年3月底前，市、县（区）人民政府做好粮食库存统计数据分解登统、检查人员动员培训、检查器具配备、文件资料梳理等准备工作。纳入清查范围各类粮食承储企业要实事求是反映粮食库存情况。对已销售出库的粮食要及时进行账务处理，核减当月统计账，未回笼的销售货款计入相应结算账户，不得以任何理由虚增库存。严禁以虚购虚销方式掩盖亏库。

（二）认真自查。2019年4月底前，市、县（区）人民政府组织督导本行政区域内纳入清查范围的所有政策性粮食承储企业（含中央、地方企业），严格按照大清查各项要求进行自查。中储粮直属企业对其管理的本库、分库及其租赁库点的自查结果进行审核，并报中储粮西安分公司备案；其他中央企业和地方粮食企业对本企业及其租赁库点自查结果进行审核，并报上一级主管

单位备案。质量检查原则上由企业对本企业及其租赁库点库存粮食逐货位自行扦样检验，逐货位建立企业质量档案数据库；企业不具备扦样检验能力的，可委托有资质的专业检验机构派员实施扦样检验。

(三) 全面普查。2019年5月底前，各地级市人民政府组织对本行政区域内纳入清查范围的承储企业库存粮食逐货位进行检查。按照“统一抽调、混合编组、集中培训、综合交叉、本地回避”的原则，择优安排检查人员。中储粮直属库本库、分库及其租赁库点，由中储粮西安分公司牵头检查，地方粮食等部门参与配合；地方粮食企业和除中储粮以外的其他中央企业管理的承储企业及其租赁库点，由地方粮食等部门牵头检查，中储粮系统参与配合。各地级市人民政府负责审核汇总本行政区域内清查结果，于2019年6月底前向自治区粮食和储备局提交粮食库存清查结果、工作报告以及本行政区域内所有承储政策性粮食企业明细到储存货位的粮食数量和质量数据库。

(四) 重点抽查。自治区粮食和储备局要会同自治区有关单位适时组成联合检查组，采取“四不两直”和“双随机、一公开”的方式，对重点地区、重点企业自查和普查情况进行现场业务指导，并配合国务院有关部门组织的联合抽查。质量抽查扦样比例按不低于被检查企业政策性粮食库存数量的10%掌握，并突出对重点品种、重点企业和问题多发地区的质量检查。

(五) 汇总整改。各地要在全面检查粮食库存的基础上，逐级汇总检查结果，编报相关报表和检查工作报告。自治区粮食和储备局等有关部门要根据大清查结果，建立完善全区分区域、分品种、分性质的粮食数量和质量状况数据库。对大清查发现的问题，各地要督促企业狠抓整改落实，建立整改台账，明确责任单位和整改时限，实行销号整改。2019年7月15日前，自治区粮食和储备局向自治区人民政府报送大清查工作总结报告，经自治区人民政府审定后报全国政策性粮食库存数量和质量大清查部际协调机制办公室（国家粮食和储备局）。

三、强化责任

(一) 自查责任。企业法定代表人是本企业自查的第一责任人，租赁库点的自查结果由承租

企业负责。中储粮直属企业对其管理的本库、分库及其租赁库点的自查结果负全责，中储粮西安分公司负连带责任；其他中央企业的直属企业和地方粮食企业对本企业及其租赁库点自查结果负全责，上一级主管单位负连带责任。

(二) 普查责任。自治区人民政府对全区普查总体工作负责，自治区粮食和储备局等有关部门对全区普查具体组织工作负责。中储粮西安分公司牵头的普查组，对直属库本库、分库及其租赁库点的普查结果负主要责任，牵头的中储粮西安分公司负连带责任；各地市级粮食等部门牵头的普查组，对其他粮食企业及其租赁库点的普查结果负主要责任，各地级市人民政府和有关部门负连带责任。

(三) 抽查责任。自治区有关单位抽查实行组长负责制，检查组对抽查结果负责。

四、保障措施

(一) 建立协调机制。建立由自治区人民政府分管领导牵头，自治区发展改革委、粮食和储备局、财政厅、农业农村厅、统计局等部门及中国农业发展银行宁夏分行、中储粮西安分公司、宁夏储备粮管理有限公司参与的自治区政策性粮食库存数量和质量大清查协调机制。协调机制办公室设在自治区粮食和储备局，负责研究制定大清查实施方案和负责组织落实大清查各项具体工作。自治区粮食和储备局代章印发“自治区政策性粮食库存数量和质量大清查协调机制办公室”拟制的相关文件。市、县（区）人民政府要建立由人民政府分管负责同志牵头、有关部门和单位参与的大清查工作协调机制，确保大清查工作顺利开展。

(二) 创新工作方法。各地要聚焦重点品种、重点区域、重点企业，加大对重要问题线索和涉粮案件的核查力度；加强政策性粮食“三个异常”（交易异常、资金异常、运输异常）监测，拓宽问题线索发现渠道；从严掌握实物库存检查方法，强化对银行信贷和财政补贴资金的账务核查；运用大数据、智能粮库等信息化手段，提高大清查效率；充分发挥“12325”全国粮食流通监管热线作用，建立有奖举报制度，强化社会舆论监督。

(三) 严明纪律规矩。要选派政治素质高、业务能力强的人员参加大清查工作。检查人员要

严格落实中央八项规定及其实施细则精神，不得参加可能影响大清查工作的任何活动。对违反纪律、不担当、不尽责的，要依法依规严肃查处问责。要明确保密责任，防止发生失泄密事件。

（四）加强案件核查。各地要高度重视大清查期间的举报案件受理、查处工作，建立案件处理相关制度和预案；抽调精干力量，严肃查处涉粮举报案件，做到“有诉必应、有案必查、有查必果、有责必问、有错必纠”；对重大违纪违法案件，要按照相关规定及时移送纪委监委机关和司法机关处理。

（五）落实经费保障。要按照勤俭节约、降低成本、提高效率的原则，安排落实大清查工作

经费，地方事权粮食库存数量和质量清查工作经费由同级地方财政承担。粮食部门要严格控制经费开支，对大清查工作发生的必要开支进行严格审核，并向同级财政部门如实申报。任何地方和部门不得将大清查费用转嫁给被查企业。

（六）注重宣传引导。要及时向社会公布大清查的政策要求和方法步骤，提高透明度，鼓励群众参与，接受社会监督。加强舆论宣传，正确引导市场预期，维护社会和谐稳定。

宁夏回族自治区人民政府办公厅

2019年2月14日

（此件公开发布）

自治区人民政府办公厅 关于印发支持开发区整合优化和创新发展的 若干财政政策的通知

宁政办发〔2019〕15号

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构：

《关于支持开发区整合优化和创新发展的若干财政政策》已经自治区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

宁夏回族自治区人民政府办公厅

2019年2月20日

（此件公开发布）

关于支持开发区整合优化和 创新发展的若干财政政策

为贯彻落实党的十九大和自治区第十二次党代会精神，根据《国务院办公厅关于促进开

发区改革和创新发展的若干意见》（国办发〔2017〕7号）、《自治区党委办公厅、人民政府

办公厅关于印发《〈开发区整合优化和改革创新实施方案〉的通知》（宁党办〔2018〕82号）等文件精神，推动全区开发区整合优化和创新发

一、完善开发区财政预算管理和独立核算机制

完善开发区财政预算管理机制，实行开发区收支独立核算，促进开发区事权与财政支出责任相匹配。鼓励地级市属开发区设立一级财政，实行独立的财政预决算体制，其资金管理、预决算编制等事宜，统一纳入委派政府的财政统一管理；对不具备设立一级财政条件的开发区，各市、县（区）人民政府要赋予开发区独立的财权，通过本级财政预算安排，切实保障开发区建设和正常运转。开发区债务要纳入所在市、县（区）政府限额内债务统一管理，其举债行为由所在市、县（区）党委、人民政府负责。

二、实行开发区税收增量全额奖补政策

实行“基数保留、增量奖补”的财政激励政策。自2018年至2021年，以上年度各开发区（不含宁东能源化工基地开发区）所产生的税收地方留成部分为基数，超出基数的增量部分，财政通过以奖代补形式全部补助给开发区，用于开发区基础设施和公共服务体系等建设，增强开发区的“造血”功能和内生动力。对于归属于自治区本级的税收增量部分，由自治区财政通过以奖代补的形式全部补助给开发区；对于归属于市、县（区）的税收增量部分，由各市、县（区）结合具体实际，全部奖给开发区。

三、建立开发区土地出让收益倾斜机制

对于开发区的土地所产生的出让收益，在扣除征地拆迁补偿等成本性费用和国家、自治区规定计提的资金后，剩余部分由市、县（区）人民政府全部用于开发区基础设施建设等土地出让支出规定的项目。

四、重点支持潜力大高质量发展的开发区

建设发展

从2019年起，综合考虑开发区产值、税收、科技研发投入等总量和亩均效益以及增长贡献等因素，每年选择3个—5个基础条件好、成长潜力大、投入产出效益高的开发区予以重点支持、持续支持。在整合现有低成本化改造等有关财政资金基础上，新增安排财政资金，集中财力支持重点开发区建设发展，由开发区统筹使用，促进转型发展、高质量发展。在新增地方政府债券项目安排上向重点开发区予以倾斜。对自治区确定的增长潜力大的重点开发区，可享受上述同等政策待遇。

五、建立跨开发区招商引资项目利益分享机制

鼓励各地在招商引资过程中，对与本地开发区主导产业不符的项目推荐至主导产业相符的异地开发区，可按比例分成落地方的财政收入，具体比例由双方政府协商，自治区财政根据市、县（区）人民政府之间协定的数额，通过年终结算划转收益。

六、现有政策优先向开发区倾斜

对自治区出台的一系列科技创新、人才引进、招商引资、技术改造、融资担保等优惠政策，重点向开发区倾斜，在项目和资金安排上优先考虑。各地、各部门对开发区项目和资金安排情况要列入目标考核，作为相关项目和专项资金绩效考核的重要因素。对自治区确定的增长潜力大的重点开发区，在基础设施和公共服务体系建设等方面，政策上更要予以倾斜。

七、完善开发区考核奖励机制

根据自治区党委、人民政府年度效能考核办法和结果，自治区财政对不同产值档次、考核排名靠前的开发区进行奖励，主要用于开发区基础设施建设和创新优化发展，推进开发区提质增效，引导开发区走高质量发展之路。

本政策自印发之日起实施，有效期至2021年12月31日。

自治区人民政府办公厅 关于做好宁夏回族自治区招标投标管理办法 贯彻实施有关工作的通知

宁政办明电发〔2019〕12号

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构：

为认真做好《宁夏回族自治区招标投标管理办法》（自治区人民政府令第103号，以下简称《办法》）的贯彻实施工作，进一步规范全区招标投标市场监管，提高政府投资项目的质量效益，现就有关事项通知如下：

一、充分认识贯彻实施《办法》的重要性和紧迫性

《办法》是规范我区招标投标活动，加强和改进行政监督，保证项目质量效益的重要法律规范。贯彻实施好《办法》有利于打好政策组合拳，有效防范和打击虚假招标、串通投标、违法评标和以抽签、摇号方式确定中标人等违法违规行为；有利于推行“互联网+招标投标”方式，简化环节，优化流程，大幅为市场主体降本减负；有利于招标投标市场的长远健康发展，推动形成公平竞争的市场环境。各地、各有关部门要切实增强责任感和使命感，充分认识做好《办法》贯彻实施工作的重要性和紧迫性，加强组织领导，采取有效措施，确保《办法》的各项规定落到实处。

二、加强对《办法》的学习、宣传和培训

（一）加强学习研究。各级招标投标行政监督部门要组织从事招标投标监督管理的人员重点学习《办法》有关加强招标投标事中事后监管方面的规定，不断提高招标投标监督执法能力。公共资源交易平台运行服务机构要组织平台服务人员重点学习《办法》有关平台服务和电子档案保管等方面的规定，大力提升平台服务水平。招标人、投标人、招标代理机构要将加强《办法》的学习作为提高从业人员业务素质的一项基础性工作来抓，进一步规范招标投标和招标代理行为。评

标专家要重点学习《办法》有关评标纪律和评标程序等方面的规定，增强客观公正评标的自觉性。

（二）广泛宣传解读。各级招标投标行政监督部门和公共资源交易平台运行服务机构要充分利用多种媒介，采取全文刊载、政策解读、专题报道、以案说法、知识竞赛等多种方式，广泛宣传《办法》并抓好组织落实。

（三）精心组织培训。自治区发展改革委负责组织开展全区培训总体工作，自治区招标投标行政监督部门要对本部门、本系统从事招标投标监督管理的人员进行专门培训，相关行业协会要对会员单位开展培训，不断提高培训覆盖率，确保《办法》的贯彻落实走深走实、见行见效。

三、全面清理与招标投标有关的规定

（一）清理内容。各级人民政府、各部门凡涉及到招标投标的规章和规范性文件，都要纳入清理范围，对限制或者排斥潜在投标人、干预招标人或投标人自主权、擅自设置审批事项、增加审批环节、增加企业负担等违反《办法》规定的内容，以及不同规定之间相互冲突矛盾的内容要进行全面清理。有关规定中个别条款存在前述情形的，应当予以修改；有关规定的主要内容违反《办法》规定或者不适应经济社会发展需要的，应当予以废止或宣布失效。

（二）清理要求。自治区人民政府规章和行政规范性文件的清理，按照自治区司法厅的工作安排进行。设区的市地方性法规涉及清理内容的，由设区的市人民政府组织相关部门提出清理建议，按照法定程序办理。设区的市人民政府规章和各市、县（区）人民政府及县级以上人民政府部门行政规范性文件的清理，按照“谁制定、谁清理”的原则进行。各地、各部门制定的行政

规范性文件，涉及本通知清理内容的，要及时按相关规定修改、废止或宣布失效。各级司法行政机关要加大招标投标规章、规范性文件备案审查力度，坚决纠正违反上位法、不同规定之间相互冲突矛盾等问题。设区的市人民政府和自治区人民政府各部门、各直属机构请于2019年6月30日前将本行政区域和本单位清理意见汇总表报自治区发展改革委。

四、抓紧完善《办法》配套制度

(一) 建立公共资源交易平台管理制度。根据《公共资源交易平台管理暂行办法》(国家发展改革委等14部委令〔2016〕第39号)、《办法》和有关法律法规规章的规定，自治区公共资源交易管理局要会同有关部门，抓紧研究制定《自治区公共资源交易平台服务管理细则》，加快优化提升公共资源交易平台服务功能，推动平台管理标准化、规范化、法治化。

(二) 完善电子招标投标制度。自治区发展改革委要会同有关部门研究制定《自治区电子招标投标管理办法》及相关技术规范、标准文件范本，进一步提高招标投标活动的效率和透明度。自治区公共资源交易管理局要会同有关部门加快完善公共资源交易平台电子招标投标系统，大力推行全流程电子化招标投标。

(三) 完善综合评标专家库制度。自治区发展改革委要会同有关部门研究制定《自治区综合评标专家库及评标专家管理办法》，进一步完善评标专家入库审查、考核培训、抽取监督和酬劳标准等管理制度。积极推进评标专家异地远程评标，实现专家资源共享，坚决杜绝评标专家与利益相关人员串通投标现象。

(四) 建立招标投标信用制度。各级招标投标行政监督部门应当依法公开对市场主体的信用奖惩、行政处罚等信息。各级公共资源交易机构依托统一的社会信用代码，记录招标投标过程中产生的市场主体和专家信用信息，并实现与投资项目在线审批监管系统、信用信息共享系统信息交换共享。自治区发展改革委要会同其他招标投标行政监督部门、公共资源交易管理局，研究制定招标投标信用管理制度。

五、进一步加强和改进行政监督

(一) 创新监管体制机制。各市、县(区)

人民政府可以结合本地实际，积极探索建立分工明确、运行顺畅、执行有力的招标投标行政监督体制，着力解决“同体监督”问题。同时，要全面推行招标投标“双随机、一公开”监管机制，建立“两库一单”(抽查项目数据库和执法检查人员名录库、随机抽查事项清单)以及随机抽查与信用监管联动机制，破解人情监管、选择性执法等难题。

(二) 加大执法力度。各级招标投标行政监督部门要进一步强化执法意识，加大行政监督执法力度。重点检查招标人规避招标、虚假招标、限制或者排斥潜在投标人，投标人串通投标、以他人名义投标，招标代理机构不规范代理，评标委员会成员不客观公正履行职责，中标人不严格履行合同、非法转包和违规分包等违法违规行为。一经认定，要严肃查处，并公布违法行为记录。涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

(三) 规范监督行为。各级招标投标行政监督部门在履行好各自职责的同时，要加强协调配合，形成监管合力。要严格按照《办法》规定受理投诉，引导市场主体依法表达诉求，并对符合受理条件的投诉及时作出处理决定。应当合理确定行政监管边界，不得非法干涉招标人自主编制招标文件、组建评标委员会、确定中标人、发出中标通知书，不得非法干涉投标人自主投标和评标委员会独立评审。

自治区发展改革委要会同有关部门组成联合检查组，对各地、各部门贯彻实施情况进行检查，确保各项工作落到实处。各级人民政府和自治区招标投标行政监督部门要加强对《办法》贯彻实施工作的组织领导，明确责任分工，结合本地、本部门实际作出具体部署。对于需要多个部门联合开展的工作，牵头部门要会同有关部门拟定具体方案，协同有序推进；对于执行中存在的问题和建议及时反馈自治区发展改革委。

附件：法规、规章、规范性文件清理意见汇总表(略)

宁夏回族自治区人民政府办公厅

2019年3月1日

(此件公开发布)