

# 宁夏回族自治区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

宁夏回族自治区人民政府

2026年4月

# 目 录

序 言 .....	17
<b>第一篇 乘势而上砥砺前行 奋力谱写中国式现代化宁夏篇章</b> .....	18
<b>第一章 发展环境</b> .....	18
第一节 “十四五”宁夏发展取得重大成就 .....	18
第二节 “十五五”宁夏发展面临的机遇和挑战 .....	22
<b>第二章 指导方针</b> .....	23
第一节 指导思想 .....	24
第二节 遵循原则 .....	24
<b>第三章 主要目标</b> .....	26
<b>第二篇 加快建设现代化产业体系 推动实体经济高质量发展</b> .....	30
<b>第四章 发展壮大特色优势产业集群</b> .....	30
第一节 精深发展现代化工产业 .....	30
第二节 提档升级新型材料产业 .....	31
第三节 提质扩量清洁能源产业 .....	31
第四节 加力提速数字信息产业 .....	32
第五节 做实做强现代特色农业 .....	32
第六节 大力发展文化旅游产业 .....	33

<b>第五章 协同推进重点产业发展</b> .....	34
第一节 推动高端装备产业迭代发展 .....	34
第二节 推进生物医药产业创新发展 .....	35
第三节 促进健康养老产业多元发展 .....	35
第四节 加快现代物流产业高效发展 .....	36
<b>第六章 持续增强产业竞争优势</b> .....	37
第一节 优化提升传统产业 .....	37
第二节 加快培育新兴产业 .....	37
第三节 前瞻布局未来产业 .....	38
<b>第七章 促进服务业优质高效发展</b> .....	38
第一节 推动服务业扩能提质 .....	39
第二节 促进服务业融合发展 .....	39
第三节 完善服务业政策体系 .....	40
<b>第八章 推动开发区高质量发展</b> .....	40
第一节 完善开发区管理制度 .....	40
第二节 增强开发区承载能力 .....	41
<b>第九章 构建现代化基础设施体系</b> .....	41
第一节 建设现代化水网体系 .....	41
第二节 完善综合交通运输体系 .....	42
第三节 布局建设新型基础设施 .....	44
第四节 构建城乡清洁供暖网络 .....	46
<b>第三篇 强化科技支撑 全面推进创新驱动发展</b> .....	46

<b>第十章</b>	<b>加强科技创新能力建设</b>	46
第一节	强化关键技术攻关	46
第二节	加强应用基础研究	47
第三节	深化科技交流合作	47
<b>第十一章</b>	<b>推动科技创新和产业创新深度融合</b>	47
第一节	提升创新平台载体能级	48
第二节	促进科技成果转化应用	48
第三节	强化企业创新主体地位	49
<b>第十二章</b>	<b>一体推进教育科技人才发展</b>	49
第一节	完善科教协同育人机制	49
第二节	优化人才引育用服机制	50
第三节	营造良好科技创新生态	50
<b>第四篇</b>	<b>加快构建新型能源体系 高水平建设国家新能源综合示     范区</b>	52
<b>第十三章</b>	<b>推进新能源高效协同发展</b>	52
第一节	推动新能源跃升发展	52
第二节	推动新能源可靠替代	53
第三节	推动新能源集成发展	53
<b>第十四章</b>	<b>促进电力系统优化升级</b>	53
第一节	建设智能高效坚强电网	54
第二节	提升电力系统调节能力	54
第三节	促进源网荷储多元互动	54

<b>第十五章</b>	<b>夯实化石能源保障基础</b>	55
第一节	推进煤炭高效开发	55
第二节	推动油气增储上产	55
第三节	强化清洁煤电保障	56
<b>第十六章</b>	<b>增强能源绿色转型动力</b>	56
第一节	健全能源市场机制	56
第二节	完善能源价格机制	57
<b>第五篇</b>	<b>加快推进经济社会发展数智化 全面打造数字宁夏</b>	58
<b>第十七章</b>	<b>提升数字产业化能级</b>	58
第一节	高水平建设宁夏枢纽	58
第二节	全链条发展算力产业	59
第三节	深化数据资源开发利用	59
<b>第十八章</b>	<b>促进人工智能创新发展</b>	60
第一节	拓展人工智能场景应用	60
第二节	培育人工智能产业生态	60
第三节	夯实人工智能发展底座	61
<b>第十九章</b>	<b>深化产业数字化转型</b>	62
第一节	加速工业数智化转型	62
第二节	推动农业智慧化改造	62
第三节	促进服务业数智化赋能	63
<b>第二十章</b>	<b>全面提升数字治理效能</b>	63
第一节	建设智能高效的数字政府	63

第二节	建设普惠便捷的数字社会 .....	64
第三节	建设智能安全的数字城乡 .....	64
<b>第六篇</b>	<b>深入实施扩大内需战略和参与全国统一大市场建设</b>	
	<b>积极融入和服务新发展格局 .....</b>	<b>66</b>
<b>第二十一章</b>	<b>大力提振消费 .....</b>	<b>66</b>
第一节	增强居民消费能力 .....	66
第二节	提质扩大服务消费 .....	67
第三节	更新升级大宗消费 .....	67
第四节	扩容发展新型消费 .....	68
<b>第二十二章</b>	<b>扩大有效投资 .....</b>	<b>68</b>
第一节	提高政府投资效益 .....	68
第二节	激发社会投资活力 .....	69
第三节	完善投融资体制机制 .....	69
<b>第二十三章</b>	<b>坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点 ..</b>	<b>70</b>
第一节	健全市场基础制度规则 .....	70
第二节	推进市场设施高效联通 .....	70
第三节	提升市场监管执法水平 .....	71
第四节	规范不当干预市场行为 .....	71
<b>第七篇</b>	<b>深化社会主义市场经济体制改革 增强高质量发展动力</b>	
	.....	73
<b>第二十四章</b>	<b>充分激发各类经营主体活力 .....</b>	<b>73</b>
第一节	深化国资国企改革 .....	73

第二节	发展壮大民营经济 .....	74
第三节	营造一流营商环境 .....	74
<b>第二十五章</b>	<b>完善要素市场化配置体制机制 .....</b>	<b>75</b>
第一节	促进各类要素高效配置 .....	75
第二节	健全要素价格形成机制 .....	75
第三节	优化存量资源盘活机制 .....	76
<b>第二十六章</b>	<b>提升经济治理效能 .....</b>	<b>76</b>
第一节	强化规划政策统筹协调 .....	76
第二节	深化财税体制改革 .....	77
第三节	深化金融体制机制改革 .....	77
<b>第八篇</b>	<b>加大对内对外开放 全方位提升内陆开放型经济试验区</b>	
	<b>建设水平 .....</b>	<b>79</b>
<b>第二十七章</b>	<b>深度参与高质量共建“一带一路” .....</b>	<b>79</b>
第一节	拓展对内对外开放空间 .....	79
第二节	构建立体多元开放通道 .....	80
第三节	深化国际双向交流合作 .....	80
<b>第二十八章</b>	<b>培育壮大开放型经济 .....</b>	<b>81</b>
第一节	稳步推进制度型开放 .....	81
第二节	提升开放平台载体能级 .....	81
第三节	提高外贸外资质量水平 .....	82
<b>第二十九章</b>	<b>提升跨区域交流合作水平 .....</b>	<b>82</b>
第一节	深化东西部互惠互利合作 .....	83

第二节	共建沿黄河开放合作带 .....	83
第三节	加强毗邻省区务实合作 .....	84
<b>第九篇</b>	<b>促进城乡融合发展 扎实推进乡村全面振兴</b> .....	<b>85</b>
<b>第三十章</b>	<b>优化国土空间发展格局</b> .....	<b>85</b>
第一节	强化主体功能区战略实施 .....	85
第二节	优化国土空间规划管控 .....	86
第三节	加强国土空间协同治理 .....	86
<b>第三十一章</b>	<b>促进山川共济协调发展</b> .....	<b>87</b>
第一节	推动北部引黄灌溉平原区集聚发展 .....	87
第二节	加快中部干旱草原区转型发展 .....	87
第三节	促进南部黄土高原区特色发展 .....	88
第四节	推进贺兰山生态保护绿色发展 .....	88
第五节	支持特殊类型地区振兴发展 .....	89
<b>第三十二章</b>	<b>增强区域发展协调性联动性</b> .....	<b>89</b>
第一节	突出“一主引领” .....	89
第二节	打造“一带引擎” .....	90
第三节	做强“一副一极” .....	90
<b>第三十三章</b>	<b>深入推进以人为本的新型城镇化</b> .....	<b>91</b>
第一节	科学有序推进农业转移人口市民化 .....	91
第二节	全面推进新型城市建设 .....	91
第三节	增强县城综合承载能力 .....	92
第四节	完善城乡融合发展机制 .....	92

<b>第三十四章</b>	<b>提升农业综合生产能力和质量效益</b>	93
第一节	加强重要农产品供给保障	93
第二节	强化农业科技和装备支撑	94
第三节	深化农村产业融合发展	94
<b>第三十五章</b>	<b>推进宜居宜业和美乡村建设</b>	95
第一节	合理优化乡村规划布局	95
第二节	创造乡村优质生活空间	96
第三节	加强和改进乡村治理	96
<b>第三十六章</b>	<b>提高强农惠农富农政策效能</b>	96
第一节	加强农业农村投入保障	97
第二节	持续深化农业农村改革	97
第三节	完善常态化帮扶机制	98
<b>第十篇</b>	<b>加快推进中华民族共同体建设 促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展</b>	99
<b>第三十七章</b>	<b>构筑中华民族共有精神家园</b>	99
第一节	加强中华民族共同体意识教育	99
第二节	增强中华民族现代文明浸润	100
<b>第三十八章</b>	<b>促进各民族广泛交往交流交融</b>	100
第一节	构建互嵌式社会结构和社区环境	100
第二节	全域深化民族团结进步创建	101
<b>第三十九章</b>	<b>系统推进我国宗教中国化</b>	101
第一节	加强宗教界思想政治引领	101

第二节	依法加强宗教事务管理·····	102
<b>第四十章</b>	<b>健全铸牢中华民族共同体意识制度机制·····</b>	<b>102</b>
第一节	推动民族事务治理体系和治理能力现代化·····	103
第二节	建立健全民族领域政策法规体系·····	103
<b>第十一篇</b>	<b>繁荣发展社会主义文化 扎实推进文化强区建设 ···</b>	<b>104</b>
<b>第四十一章</b>	<b>弘扬和践行社会主义核心价值观·····</b>	<b>104</b>
第一节	强化理想信念教育·····	104
第二节	提高社会文明程度·····	105
第三节	加强网络文明建设·····	105
<b>第四十二章</b>	<b>大力繁荣文化事业·····</b>	<b>106</b>
第一节	加强文化作品创作传播·····	106
第二节	提升公共文化服务水平·····	106
第三节	传承弘扬优秀传统文化·····	107
<b>第四十三章</b>	<b>加快发展文化产业·····</b>	<b>107</b>
第一节	推进文化产业提质升级·····	107
第二节	扩大优质文化产品供给·····	108
第三节	深化文化体制机制改革·····	108
<b>第四十四章</b>	<b>推动体育事业蓬勃发展·····</b>	<b>109</b>
第一节	完善全民健身公共服务体系·····	109
第二节	推进体育产业高质量发展·····	109
<b>第四十五章</b>	<b>提升中华文明传播力影响力·····</b>	<b>110</b>
第一节	增强国际传播效能·····	110

第二节	深化文明交流互鉴·····	110
<b>第十二篇</b>	<b>实施人口发展战略 促进人口高质量发展</b> ·····	112
<b>第四十六章</b>	<b>建设生育友好型社会</b> ·····	112
第一节	完善生育支持激励政策·····	112
第二节	健全育幼服务保障体系·····	113
第三节	营造生育友好社会环境·····	113
<b>第四十七章</b>	<b>办好人民满意的教育</b> ·····	113
第一节	实施新时代立德树人工程·····	114
第二节	推进基础教育扩优提质·····	114
第三节	增强高等教育综合实力·····	115
第四节	提升职业学校办学能力·····	115
第五节	持续深化教育综合改革·····	115
<b>第四十八章</b>	<b>加快建设健康宁夏</b> ·····	116
第一节	加强公共卫生体系建设·····	116
第二节	促进医疗资源扩容下沉·····	117
第三节	深化医药卫生体制改革·····	117
第四节	促进中医中药传承创新·····	118
<b>第四十九章</b>	<b>积极应对人口老龄化</b> ·····	119
第一节	完善城乡养老服务网络·····	119
第二节	营造丰富多彩老年生活·····	119
<b>第十三篇</b>	<b>加大保障和改善民生力度 扎实推进共同富裕</b> ···	121
<b>第五十章</b>	<b>促进高质量充分就业</b> ·····	121

第一节	稳定扩大就业岗位·····	121
第二节	促进重点群体就业·····	122
第三节	加强就业公共服务·····	122
<b>第五十一章</b>	<b>促进城乡居民增收·····</b>	<b>123</b>
第一节	拓宽居民收入增长渠道·····	123
第二节	加大收入分配调节力度·····	124
第三节	扩大中等收入群体规模·····	124
<b>第五十二章</b>	<b>健全社会保障体系·····</b>	<b>124</b>
第一节	稳步提高社会保障水平·····	125
第二节	加快健全社会救助体系·····	125
第三节	保障各类群体发展权益·····	126
<b>第五十三章</b>	<b>实现更高水平住有所居·····</b>	<b>127</b>
第一节	完善保障性住房供应体系·····	127
第二节	促进房地产市场健康发展·····	128
第三节	提升居住品质和服务质量·····	128
<b>第五十四章</b>	<b>稳步推进基本公共服务均等化·····</b>	<b>129</b>
第一节	健全基本公共服务均等化制度·····	129
第二节	推进常住地提供基本公共服务·····	129
<b>第十四篇</b>	<b>加快经济社会发展全面绿色转型 建设天蓝地绿水美</b>	
	<b>的美丽宁夏 ·····</b>	<b>130</b>
<b>第五十五章</b>	<b>打好黄河“几字弯”攻坚战·····</b>	<b>130</b>
第一节	全力保障黄河长久健康安澜·····	130

第二节	巩固“三山”生态安全屏障·····	131
第三节	提升生态系统质量和稳定性·····	131
第四节	健全生态产品价值实现机制·····	132
<b>第五十六章</b>	<b>持续深入推进污染防治攻坚·····</b>	<b>133</b>
第一节	深入打好蓝天保卫战·····	133
第二节	深入打好碧水保卫战·····	133
第三节	深入打好净土保卫战·····	134
第四节	强化固废和新污染物治理·····	134
第五节	健全现代环境治理体系·····	135
<b>第五十七章</b>	<b>积极稳妥推进和实现碳达峰·····</b>	<b>136</b>
第一节	实施碳排放总量和强度双控制度·····	136
第二节	加快产业结构绿色转型·····	136
第三节	推进重点领域低碳转型·····	137
<b>第五十八章</b>	<b>加快形成绿色生产生活方式·····</b>	<b>137</b>
第一节	落实“四水四定”原则·····	138
第二节	加强资源节约集约利用·····	138
第三节	健全绿色发展政策体系·····	138
第四节	开展绿色低碳全民行动·····	139
<b>第十五篇</b>	<b>推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安</b>	
	<b>宁夏·····</b>	<b>140</b>
<b>第五十九章</b>	<b>健全国家安全体系·····</b>	<b>140</b>
<b>第六十章</b>	<b>加强重点领域国家安全能力建设·····</b>	<b>140</b>

第一节	坚定维护国家政治安全	141
第二节	增强粮食安全保障能力	141
第三节	强化能源资源供应保障	141
第四节	提升产业链供应链韧性	142
第五节	防范化解财政金融风险	142
<b>第六十一章</b>	<b>提高公共安全治理水平</b>	<b>143</b>
第一节	强化食品药品安全监管	143
第二节	提高安全生产管理水平	143
第三节	完善现代应急管理体系	144
<b>第六十二章</b>	<b>完善社会治理体系</b>	<b>145</b>
第一节	建立健全社会治理体系	145
第二节	健全社会工作体制机制	146
第三节	有效维护社会安全稳定	146
<b>第六十三章</b>	<b>推进社会主义民主法治建设</b>	<b>147</b>
第一节	发展社会主义民主	147
第二节	推进全面依法治国	148
<b>第十六篇</b>	<b>加强规划实施保障 确保规划目标任务如期实现</b>	<b>149</b>
	.....	149
<b>第六十四章</b>	<b>坚持和加强党的全面领导</b>	<b>149</b>
第一节	强化党对规划实施全过程的领导	149
第二节	全面增强干部现代化建设能力	150
第三节	完善党和国家监督体系	150

<b>第六十五章</b>	<b>健全规划实施全周期推进机制</b> ·····	151
第一节	形成统一规划体系合力·····	151
第二节	分类推进规划任务落实·····	152
第三节	强化重大政策协同保障·····	152
第四节	加强规划监测评估监督·····	152

# 序 言

宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为根本遵循，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明自治区党委战略部署，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章的宏伟蓝图，是全区各族人民共同的行动纲领。

# 第一篇 乘势而上砥砺前行

## 奋力谱写中国式现代化宁夏篇章

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，也是宁夏与全国同步基本实现现代化的关键时期，必须不懈努力、接续奋斗，朝着加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章目标勇毅前行。

### 第一章 发展环境

站在新的历史起点，我区发展基础更加坚实，发展条件深刻变化，进一步发展面临新的机遇和挑战。

#### 第一节 “十四五”宁夏发展取得重大成就

“十四五”时期是宁夏发展历程中很不寻常、很不平凡的5年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自治区党委团结带领全区各族人民，牢记嘱托、感恩奋进，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动各项事业发展取得新的重大成就，美丽新宁夏建设迈出坚实步伐。

经济综合实力大幅提升。地区生产总值年均增长 5.7%，人均地区生产总值达到 7.8 万元。经济结构调整、产业转型升级步伐加快，建成现代化工、新型材料、特色农业千亿级产业集群和光伏、高端装备等百亿级产业链，宁东能源化工基地跻身国家先进制造业集群。全国一体化算力网络宁夏枢纽加快建设，标准机架、高端算卡、算力规模实现“翻两番”。城乡融合发展步伐加快，常住人口城镇化率达到 69.13%。包银高速铁路、银昆高速公路、银川都市圈供水、“宁电入湘”等一批重大基础设施建成投运。

科技创新能力不断增强。全社会研发经费投入年均增长 11.9%，企业研发经费占比达到 80% 左右，综合科技创新水平迈入全国二类地区。宁东现代煤化工中试基地入选国家级制造业中试平台，400 万吨/年煤间接液化成套技术荣获国家科学技术进步奖一等奖，攻克全球最大工业级铸造砂型 3D 打印机、全国首套特大型风电轴承装备等多项首台套产品，蒙牛全数智化工厂获评全球首家液态奶“灯塔工厂”。教育部宁夏高等研究院和六盘山实验室、贺兰山实验室等一批创新平台组建运行。

改革开放步伐明显加快。在全国率先开展“四水四定”改革试点，“六权”改革、农业设施抵押融资、金融“照前会商”机制等一批宁夏特色改革经验在全国推广。创新支持民营经济高质量发展“十项机制”，一体化政务服务能力连续五年居西北第一。高水平对内对外开放进一步扩大，成功举办 3 届中国—阿拉伯国家博览会、5 届中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会，国际

葡萄与葡萄酒组织在宁设立实体机构，中国—中亚荒漠化防治合作中心落地宁夏。

文化强区建设扎实推进。社会主义核心价值观广泛践行，中华民族共同体意识深入人心，“五个认同”不断增强，全民思想道德素质持续提升。区市县乡村五级公共文化服务设施网络基本建立，长城、长征、黄河国家文化公园建设有序推进，西夏陵成功申遗。电视剧《山海情》等8部作品荣获精神文明建设“五个一工程”奖，音乐剧《花儿与号手》摘得“文华大奖”。全民健身公共服务水平显著提升，竞技体育实现新突破。

生态环境质量显著改善。“一河三山”分区域、差异化、精准管控的生态环境管理机制基本建立，黄河“几字弯”攻坚战取得阶段性成果，荒漠化和沙化土地面积实现“双缩减”。污染防治攻坚战纵深推进，地级城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度总体下降，黄河干流宁夏段连续9年保持Ⅱ类水质。新能源装机容量历史性超过化石能源，能源绿色低碳转型步伐加快，绿色生产生活方式加快形成，“塞上江南”越来越秀美。

民生保障水平稳步提高。每年将75%以上财力用于民生事业，高标准办成一批民生实事。就业形势保持总体稳定，城镇调查失业率控制在5.5%以内。城乡居民人均收入分别达到“十三五”末的1.3倍、1.45倍，脱贫攻坚成果巩固拓展，闽宁协作成为东西部协作典范。教育事业稳步发展，人均受教育年限由10.5年提高到11.3年。新冠疫情防控取得重大胜利，公共卫生

服务体系不断健全。多层次社会保障体系加快完善，各族群众的获得感和幸福感进一步提升。

社会治理体系持续完善。社会主义民主法治建设不断加强，基层治理体系和治理能力创新发展，实现民族团结进步示范市、县（区）全覆盖，宗教事务管理法治化制度化规范化持续深化。安全发展能力得到新提升，粮食总产量稳定在 76 亿斤左右，能源综合生产能力达到 1.36 亿吨标准煤，经济金融风险稳妥化解。法治宁夏、平安宁夏建设水平进一步提高。

全面从严治党纵深发展。党的政治建设深入推进，党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育扎实开展，干部队伍建设切实加强，各领域基层党组织建设扎实推进，正风肃纪反腐持续加力，整治形式主义为基层减负取得实效。

“十四五”规划目标任务胜利完成，我区经济实力、创新能力、发展活力和群众生活水平跃上新台阶。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，也是全区各族干部群众勠力同心、团结奋斗的结果。尤为重要的是，习近平总书记始终心系宁夏大地、情系宁夏人民，多次亲临宁夏考察指导并发表重要讲话，从中国式现代化全局的战略高度，对事关宁夏长远发展的重大问题精准把脉、指路定向，擘画了加快建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏，奋力谱写中国式

现代化宁夏篇章的美好蓝图，指明了宁夏现代化之路、高质量发展之路、改革开放之路、人民共同富裕之路。“十五五”时期，必须坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前行，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关全区社会主义现代化建设的战略任务取得重大突破，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

## 第二节 “十五五”宁夏发展面临的机遇和挑战

我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，宁夏发展环境也面临深刻复杂变化。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足，经济循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，农业农村现代化相对滞后，就业和居民收入增长压力较大，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。

从宁夏看，习近平总书记赋予加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务，党中央高质量共建“一带一路”、推动西部大开发等重大战略蕴含一系列政策机遇，叠加宁夏日益凸显的区位优势、得天独厚的资源优势、特色鲜明的产业优势、宜居宜业的环境优势，具备加快发展的潜力。同时，宁夏是欠发达地区的基本区情、滞后于全国平均发展水平的历史方位依然没有变，推动高质量发展还面临一些瓶颈制约，产业竞争力不强，创新能力较弱，对外开放程度不高，资源环境约束趋紧，碳减排任务艰巨，区域城乡发展差距依然较大，民生保障存在短板弱项，安全风险交织叠加。

综合判断，“十五五”时期，我区发展机遇和挑战并存，但机遇大于挑战，大有可为、大有作为。新的历史起点上，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，办好宁夏的事、服务全国大局，加快建设美丽新宁夏，奋力谱写中国式现代化宁夏篇章。

## 第二章 指导方针

推动“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想 and 重大原则。

## 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章奠定坚实基础，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## 第二节 遵循原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领

导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化宁夏实践提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，把民生工作作为开创经济发展新格局、社会建设新境界、民族团结新局面的重要抓手，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区各族人民。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，加强科技创新，加快推进能源绿色转型、数字宁夏建设，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革、探索具有宁夏特色的改革，扩大高水平开放，推动生产关系

和生产力、上层建筑和经济基础、治理能力和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和保护。树牢绿水青山就是金山银山的理念，走生态优先、绿色发展之路，把呵护好“一河三山”作为谋划改革发展的基准线，加快形成节约资源、保护环境和绿色低碳的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

### 第三章 主要目标

“十五五”时期经济社会发展要实现以下目标。

——高质量发展取得新成效。地区生产总值年均增长5%左右，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，全面融入全国统一大市场，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增

长潜力得到充分释放。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力取得新突破，经济结构进一步优化，基本构建起体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

——科技创新能力实现新突破。创新体系整体效能显著提升，全社会研发经费投入年均增长10%左右，教育科技人才一体发展格局基本形成。企业创新主体地位进一步凸显，东西部科技合作层次更高、领域更宽，基础研究和原始创新能力进一步增强，关键技术攻关能力和科技成果转化质效显著提升，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——改革开放释放新活力。治理体系和治理能力现代化深入推进，重点领域改革取得决定性成果，宁夏特色改革取得重大实践成果，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，更加公平、更有活力的市场环境加快形成，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治宁夏建设达到更高水平。

——社会文明焕发新气象。文化自信更加坚定，文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全社会文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族共同体意识更加深入人心，宗教关系更加和顺，中华民族凝聚力和中华文化影响力充分彰显，文化软实力持续提高。

——人民生活品质迈上新台阶。高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率低于 5.5%，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，农村居民收入增速高于城镇居民，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.7 年，群众养老托育服务需求得到更好满足，人均预期寿命提高到 79.4 岁，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——美丽宁夏绘就新图景。经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。主要污染物排放总量持续减少，“一河三山”生态修复和水土保持取得显著成效，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，森林覆盖率达到 14%，天蓝、地绿、水美的美丽宁夏建设取得阶段性成果。

——国家安全防线得到新加强。国家安全体系和能力进一步加强，粮食综合生产能力达到 79 亿斤，能源综合生产能力达到 1.45 亿吨标准煤，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平不断提升，国防动员和后备力量建设持续加强，更高水平平安宁夏建设扎实推进，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全区发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值接近全国平均水平，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标	2025年	2030年	年均/累计	属性	
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	5.3	—	5左右	预期性	
	2.全员劳动生产率增长(%)	—	—	高于地区生产总值增长	预期性	
	3.常住人口城镇化率(%)	69.13	>71	—	预期性	
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长(%)	—	—	10左右	预期性	
	5.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	4.04	5.28	—	预期性	
	6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	6.5	9	—	预期性	
民生福祉	7.城镇调查失业率(%)	5.2	—	<5.5	预期性	
	8.居民人均可支配收入增长(%)	5.5	—	与地区生产总值增长同步	预期性	
	9.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.3	11.7	—	约束性	
	10.每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	3.5	3.7	—	预期性
		注册护士数(人)	4.3	5.1	—	预期性
	11.养老机构护理型床位占比(%)	66.6	73	—	预期性	
	12.3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	—	(6)	预期性	
13.人均预期寿命(岁)	78.2	79.4	—	预期性		
绿色低碳	14.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	完成经国家审核衔接后确定的目标		约束性	
	15.单位地区生产总值用水量降低(%)	—	—	(10)	约束性	
	16.非化石能源占能源消费总量比重(%)	—	完成经国家审核衔接后确定的目标		约束性	
	17.地级及以上城市细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度(微克/立方米)	25.9	完成国家下达目标		约束性	
	18.优良水体比例(%)	—	完成国家下达目标		约束性	
	19.森林覆盖率(%)	13.18	14	—	约束性	
	20.水土保持率(%)	78.02	79.45	—	预期性	
安全保障	21.粮食综合生产能力(亿斤)	76.28	79	—	约束性	
	22.能源综合生产能力(亿吨标准煤)	1.36	1.45	—	约束性	

注：( )为5年累计数。

## **第二篇 加快建设现代化产业体系 推动实体经济高质量发展**

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，实施产业兴区战略，以先进制造业为骨干、现代服务业为依托、基础设施为支撑，精耕细作、持续培育、大力发展现代化工、新型材料、清洁能源、高端装备、生物医药、数字信息、特色农业、文化旅游、健康养老、现代物流等重点产业，加快构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。到 2030 年，制造业增加值占地区生产总值比重稳定在 20% 以上。

### **第四章 发展壮大特色优势产业集群**

聚焦特色鲜明、优势突出的重点产业，高效统筹资源要素配置，加强跨区域产业协作，延链强链、聚链成群、集群成势，打造全国重要产业基地。

#### **第一节 精深发展现代化工产业**

发挥现代化工产业链技术和产能优势，促进现代化工向精细化工延伸、绿色低碳转型，打造在全国有分量的现代化工产业集群。重点推动现代煤化工延链补链，延伸煤制油、煤基烯烃、煤制乙二

醇产业链，发展高性能合成树脂、高性能纤维等高端产品。巩固提升电石化工发展优势，推动产业链向生物降解材料、特种树脂、医药中间体、农药等终端发展。积极推动石油化工“减油增化”，延长天然气提取氨气产业链，促进油气化工与现代煤化工耦合发展。发展壮大氟硅材料、氯系精细化工、高端电子化学品等精细化工。

## 第二节 提档升级新型材料产业

以碳基、硅基、铝基、锰基和稀有金属材料为重点，推进基础材料向关键战略材料、前沿新材料高端化升级，建设全国重要的新型材料产业基地。做精做深钽铌铍稀有金属、铝镁合金、特种合金等高性能金属材料。推动锰基材料向高附加值产品延伸，打造锰基新材料产业基地。大力推进富锂锰基正极材料、硅碳负极材料等新型电池材料研发生产。创新发展大尺寸半导体硅材料、碳化硅、氮化镓等半导体材料。引进培育石墨烯、人工晶体、先进陶瓷等非金属材料产业。

## 第三节 提质扩量清洁能源产业

强化清洁能源开发利用需求牵引，推动装备制造协同发展，推进技术和产品迭代升级，壮大清洁能源产业集群。优化光伏制造产能结构，推进钙钛矿等新一代光伏电池技术应用。发展锂离子电池等新型储能制造，加快构建材料生产、电芯制造、系统集成、循环利用产业链。积极培育新型电解槽、氢燃料电池核心零

部件制造。发展风电电机、风机减速器等关键装备，提升风电机组整机制造能力。

#### **第四节 加力提速数字信息产业**

实施“双城驱动”发展战略，加速推动数字信息技术研发和产业化应用，建设具有区域竞争力的数字信息产业集群。培育壮大电子信息制造，发展车规级、工业控制等专用芯片，扩大高端电容器、电感器等电子元器件规模。研发制造高端服务器、训推一体服务器，配套发展服务器单元、冷却系统等零部件。加快通信智能模组、北斗模组等物联网终端研发生产和规模应用。创新发展软件和信息技术，推进工业软件、应用软件研发应用，建设软件开源生态，促进各类软件和数据集成共享。

#### **第五节 做实做强现代特色农业**

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，加快建立现代农业产业体系、生产体系、经营体系，打造全国有影响力的高品质特色农产品基地。优化葡萄酒“一带一核三区”产业布局，推动葡萄酒与文旅、生态、康养深度融合，将贺兰山东麓建成全国重要的葡萄酒产业基地。加强枸杞产地保护，健全产业标准、绿色防控、质量检测、产品溯源体系，推进“枸杞+”高端产品研发生产，建设优质枸杞集散中心，塑强“中国枸杞之乡”品牌。加快奶牛养殖标准化、智慧化、绿色化，推动乳制品向高附加值产品延伸，

打造高产奶牛繁育、优质奶源供应和高端乳品加工基地。推进肉牛、滩羊稳产提质，一体发展生态养殖、精深加工、冷链配送，打响“盐池滩羊”、“六盘山牛肉”区域公用品牌。建设冷凉蔬菜标准化生产基地，提高主导品种四季供应能力。培育壮大现代渔业，发展盐碱地特色养殖，打造西部水产品生产加工优势区。

## 第六节 大力发展文化旅游产业

坚持以文塑旅、以旅彰文，加快构建“一轴一廊一核三区”全域旅游发展格局，打造国际旅游目的地。深度挖掘黄河文化、贺兰山东麓葡萄酒、六盘山红色旅游等特色资源，推出一批全时全季、有影响力的旅游精品路线。丰富沙漠深度游、酒庄度假游、生态康养游等业态，建设一批沉浸式体验旅游景区、度假区和主题街区，推进旅游与科技、演艺、娱乐等多维度融合。保护性开发西夏陵世界文化遗产、引黄古灌区世界灌溉工程遗产，打造独具魅力的文旅融合新场景。全链条全要素提升基础设施承载能力，提高从业人员职业素养。

### 专栏 2 发展壮大优势产业集群

1. 现代化工。实施 MTP 工艺升级改造、高端煤基化学品项目，建设 POE、EVA、聚甲醛、丁辛醇和 DOTP 等精细化工项目，实施绿色甲醇一体化、石油化工产业转型升级、液化天然气联产高纯氮气等项目。
2. 新型材料。实施钽铌高端制品生产、锰基新材料全产业链、磷酸锰铁锂正极材料生产基地、锂电池负极材料、高性能特种石墨材料、先进陶瓷材料等项目。
3. 清洁能源。实施风电增速器智慧工厂、TCO 导电镀膜玻璃技改、储能系统集成生产线及电芯生产线、铁基液流电池电堆及系统生产基地建设等项目。

4. 数字信息。实施不间断电源、8英寸碳化硅衬底配套晶体、特种电容器、超高热导基板用氮化铝粉体生产线、稀土磁性材料及器件制造等项目。

5. 特色农业。实施葡萄酒产业集群、贺兰山东麓葡萄酒产业融合发展等项目。实施枸杞产业集群、标准化基地建设、加工营销能力提升等项目。实施奶牛种养加一体化发展、特色乳制品精深加工等项目。实施肉牛滩羊现代设施养殖、草原畜牧业转型升级、牛羊肉精深加工等项目。实施冷凉蔬菜育苗中心改造、集配中心建设等项目。实施渔业优势产业集群、绿色循环发展、水产种质资源场等项目。

6. 文化旅游。实施西夏陵世界文化遗产、引黄古灌区世界灌溉工程遗产、大漠黄河旅游度假区、青铜峡黄河大峡谷等文旅融合项目，实施贺兰山东麓交通环线项目，建设自驾车营地等设施。

## 第五章 协同推进重点产业发展

立足发展基础好、成长潜力大的重点产业，锻造长板、补齐短板，着力提高产业创新能力、供给质量、整体效益，增强产业发展的接续性和竞争力。

### 第一节 推动高端装备产业迭代发展

强化科技创新和标准引领，发展工业母机、智能装备、精密零部件等高端装备，建设整机制造、系统集成的产业链。推进高速精密加工中心、精密数控压装机床、新一代增材制造装备等生产。发展桁架机器人、多关节机器人、AGV物流机器人、智能电力叉车等设备，提升工业机器人开发集成能力。巩固提升高端控制阀、智能仪表、特种变压器市场优势，扩大新型矿山装备、非煤机械市场份额。推广服务制造、柔性制造、再制造技术应

用，提升装备制造业价值。

## 第二节 推进生物医药产业创新发展

加强产学研医协同创新，拓展生物制造新兴领域，做大做强特色原料药、道地中药材，打造生物医药产业创新基地。加快生物医药新技术新品种升级，推动抗生素、维生素、他汀类等原料药高端化发展，做精做专盐酸二甲双胍、左旋肉碱等特色产品，开发高附加值氰胺类医药中间体。推进原料药向制剂产品延伸，发展医药级氨基酸及下游多肽原料药和制剂。加快中药材、中药饮片、中药新药及药食同源产品研发生产，培育壮大中成药制造产业。发展高活性抗生素、植物源农药等生物制剂，开发功能油脂、微生物蛋白、益生菌、香精香料等生物制造产品。

## 第三节 促进健康养老产业多元发展

适应人口变化趋势和健康需求，全链条发展健康养老产业。提升诊疗护理、健康监测、慢病管理等健康服务，培育医养结合的养生服务业态。大力发展专业化、标准化、定制化老年生活护理，扩大高品质养老服务供给。加大枸杞、骨胶原蛋白、氨基酸下游营养保健食品开发力度，发展康复护理、辅助器械、家庭医疗设备。挖掘山林、沙漠等特色疗养资源，培育田园式养老业态，建设避暑旅居养老目的地，打造银川银发经济集聚地，打响“乐享塞上·颐养宁夏”健康养老服务品牌。

## 第四节 加快现代物流产业高效发展

统筹推进产业布局和物流枢纽建设，大力发展物流新技术新业态新模式，加快构建快速便捷、智慧高效、绿色低碳的现代物流体系。推动银川商贸服务型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地提级扩能，增强中卫、石嘴山陆港功能，形成“产业集群+物流枢纽”协同发展模式。健全末端集散网络，建设物流集散分拨中心，完善县乡村三级物流配送设施，补齐城乡物流短板。优化运输结构，推进大宗散货和中长距离运输货物“公转铁”。建设智慧物流枢纽、智慧物流仓储等新型物流基础设施，完善新能源重卡充换电网络。培育现代物流龙头企业，支持中小微物流企业向专精特新发展。到2030年，社会物流总费用与地区生产总值比率接近全国平均水平。

### 专栏3 协同发展重点产业

1. 高端装备。实施高端精密工业母机智慧化工厂、精密轴承扩产、高端装备及配套运营基地、高端装备数字化基地改造、高端装备智能制造等项目。
2. 生物医药。实施甘氨酸及下游配套产品、氨基酸系列产品、农业原料药及中间体、氰胺下游胍类产品、道地中药材培植加工、重组人白蛋白原料和制剂、合成生物制造等项目。
3. 健康养老。实施银川、石嘴山等市级医养结合城乡统筹发展项目，建设生态康养旅游项目。
4. 现代物流。实施银川临港综合物流、吴忠冷链物流、固原冷链物流、中卫迎水桥保税物流、石嘴山大宗商品物流等项目，培育一批供应链创新与应用示范企业。

## **第六章 持续增强产业竞争优势**

坚持传统产业转型与发展新兴产业、未来产业并重，提升产业链供应链现代化水平，构建产业梯次发展格局。

### **第一节 优化提升传统产业**

坚持因势利导、分业施策，促进重点产业化解结构性矛盾，加快传统产业由产业链低端向中高端迈进。运用先进工艺、数智技术和绿色标准，推动冶金、化工、有色、建材等产业提质升级和结构调整，扩大轻工纺织、绿色食品等优质产品供给，巩固提升传统产业在全国全球产业分工中的地位和竞争力。推动设备更新和技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，推动产业模式和企业组织形式变革。实施制造业卓越质量工程，推广先进质量管理体系标准，增强质量技术基础能力。强化标准引领，开展制造业品牌创建行动，打造一批有影响力的行业品牌、全国品牌。

### **第二节 加快培育新兴产业**

聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、低空经济等战略性新兴产业，实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，培育壮大产业发展新动能。加快5G增强演进、6G、物联网、云计算、人工智能等新一代信息技术研

发和应用，提升软件服务、网络增值服务、数据要素服务等多元信息服务能力。推动低空经济安全规范发展，合理布局低空基础设施，完善低空飞行服务保障体系，拓展应急救援、物流配送、农林植保、航拍测绘等低空场景应用。完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，增强场景培育开放和场景资源供给的持续性和适配性。

### **第三节 前瞻布局未来产业**

瞄准未来产业发展方向，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，形成新的经济增长点。推进绿氢制取、储存、运输等环节技术研发，推动氢能在交通、工业、能源、建筑、医疗等领域创新应用。培育发展生物制造，加快合成生物、生物育种等前沿技术产业化。推动人形机器人配套材料、零部件和软件开发协同发展，促进人形机器人低成本、灵活化应用。创新适应未来产业特点的管理机制和监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。

## **第七章 促进服务业优质高效发展**

实施服务业扩能提质行动，扩大服务业有效供给，提高服务效率和品质，更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。到2030年，全区服务业增加值占地区生产总值比重达到50%以上。

## 第一节 推动服务业扩能提质

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展科技研发、工业设计、质量认证、检验检测计量、知识产权等服务，积极发展节能环保、数智化转型、供应链管理、品牌培育等服务，依托产业集群布局建设一批行业共性技术平台，大力培育高水平第三方专业机构。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，加快补齐健康、养老、托育等普惠服务短板，鼓励批发零售、住宿餐饮、家政快递等服务提高质量、创新业态。壮大优质经营主体，培育一批服务业骨干企业、专精特新中小企业。

## 第二节 促进服务业融合发展

加快现代服务业与先进制造业融合，促进“服务+制造”融合创新，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型，鼓励服务业企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，探索服务企业与制造企业嵌入式、协同化融合发展模式。促进现代服务业与现代农业深度融合，培育发展农业生产性服务业，创新环节托管和全过程托管等服务模式，大力提升种业研发、仓储冷链、农机作业及维修、农产品营销等服务水平。适应服务业各领域交叉渗透、交互作用、跨界融合的发展趋势，培育数字创意、特色文旅、智慧健康养老、法律科技等融合发展新模式新业态。

### **第三节 完善服务业政策体系**

强化服务业发展要素保障，完善财政、金融等政策工具，支持服务业高质量发展。用好服务业发展引导资金，培育创建一批现代服务业集聚区，开展先进制造业和现代服务业融合试点。创新覆盖质量、标准、品牌等要素的融资增信服务，鼓励金融机构推出适合服务业中小企业的金融产品。加强服务业标准建设、质量管理、品牌培育，推动服务业品质化升级。深化服务业监管改革，健全统计监测体系。

## **第八章 推动开发区高质量发展**

优化开发区空间布局、发展定位、产业结构，强化产业链式集聚，实现特色化、专业化、集约化高质量发展。

### **第一节 完善开发区管理制度**

深化开发区管理体制机制改革，强化经济发展职能，突出主导产业、注重结构优化，建设一批千亿级、百亿级开发区。推进开发区低效用地再开发，探索“工业上楼”、立体仓储建设等新方式，强化土地效益评价考核和结果运用。健全招商引资项目跨开发区统计核算、利税分享、利益补偿机制，促进产业集聚集群发展。建立企业全生命周期服务体系，促进大中小企业协同合作、创新发展。推行“管委会+公司”运营模式，鼓励各类经营

主体参与建设运营，支持宁东能源化工基地和其他开发区探索建立更有活力、更有效率的管理体制机制。

## **第二节 增强开发区承载能力**

提升道路交通、环保安全、仓储物流、能源保障等基础设施水平，完善研发创新、生产制造、商务生活等配套设施。推进工业互联网进开发区，完善 5G、千兆光网、移动物联网等网络设施。加强屋顶光伏、多元储能、充电桩等新能源基础设施建设，探索构建零碳能源供给系统。完善污水、固废收集处理设施。强化产城融合，促进开发区与周边社区一体发展。推动开发区协同共进，支持宁东能源化工基地与灵武马家滩、盐池高沙窝、太阳山开发区联动发展。

## **第九章 构建现代化基础设施体系**

坚持适度超前、不过度超前，加强基础设施统筹规划建设，优化布局结构，促进集成融合，构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系，提升安全韧性和运营可持续性。

### **第一节 建设现代化水网体系**

加快融入国家水网，积极推进黄河黑山峡河段开发工程。推动盐同红供水等水资源配置工程，改造提升城乡、园区等供

水网络，实现城乡集中供水全覆盖。实施大型灌区现代化改造，夯实粮食安全水利根基。建成贺兰山东麓防洪治理工程，加强重要支流、中小河流综合治理，除险加固病险水库、淤地坝，建设一批抗旱应急水源，增强洪涝灾害和旱灾防御能力。完善水文、水资源、水利工程等监测站网布局，提升监测感知智能化水平。

#### 专栏 4 现代化水网

1. 融入国家水网体系。积极推进黄河黑山峡河段开发工程。
2. 防洪减灾。建成贺兰山东麓防洪治理工程，实施清水河、苦水河、葫芦河、泾河、西河、茹河重点支流防洪治理项目，新建马也堡、洪家沟等中小型水库，推进罗山、六盘山、灵盐台地等重点区域暴雨山洪减灾体系建设。
3. 水资源配置。推动盐同红供水工程，推进银川河东地区水资源配置、宁东能源化工基地供水等工程前期工作。
4. 供水灌溉。建成青铜峡灌区现代化改造工程，推进沙坡头灌区、红寺堡扬水灌区现代化改造工程，推动贺兰山东麓新建灌区和盐环定扬水灌区、固海扬水灌区现代化改造工程前期工作。

## 第二节 完善综合交通运输体系

加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，基本建成现代化综合立体交通网主骨架。主动融入国家战略骨干通道，建成宝中铁路安国镇至中卫段、包兰铁路银川至中卫段扩能改造，积极推进银川至太原高速铁路规划建设。建成 G1817 乌银高速银川南绕城段，推进 G70 福银高速桃山至固原段扩容改造等工程前期工作，加快构建“三环四纵六横”高速公路骨干网，形成沿黄 2 小时通勤圈和全域 3 小时出行圈。推动银川河东国际机场和中卫沙

坡头机场、固原六盘山机场改扩建，提升区域航空枢纽能级。强化薄弱地区覆盖和通达保障，推进普通国省干线待贯通路段建设、城镇过境路段提质改造、新一轮农村公路提升，持续优化普惠便利高效的区域交通运输网。

#### 专栏 5 综合交通运输

1. 高速铁路。积极推进银川至太原高速铁路（银川至绥德段）规划建设。
2. 普速铁路。建成宝中铁路安国镇至中卫段扩能改造工程、包兰铁路银川至中卫段扩能改造工程、银川至巴彦浩特支线铁路，协调推进定西经固原至平凉铁路前期工作。
3. 铁路专用线。建设黄公铁路至惠农区、六盘山电厂、灵武临港等 10 条铁路专用线，推进巴彦浩特至大坝、宁东至环县铁路前期工作。
4. 高速公路。建成 G1817 乌海至银川国家高速公路银川南绕城段、S50 寨科（宁甘界）至海兴、S35 石空至恩和段公路，推进 G70 福银高速桃山至固原段扩容改造、S60 固西高速冯庄至固原段等项目前期工作。
5. 国省干线公路。建成 G629 线中卫至下小河段、G699 线红寺堡至泾川（宁夏境）、G341 线海原下小河至宁甘界段，S303 线滨河大道至沙湖段等项目，推进 G110 线平罗下庙至青铜峡甘城子段改线、S103 线永宁史庄村至李俊段等项目。
6. 农村公路。新建及改造提升农村公路 2000 公里。
7. 现代化机场。建成银川河东国际机场跑道加铺工程，推进银川河东国际机场和中卫沙坡头机场、固原六盘山机场改扩建。

### 第三节 布局建设新型基础设施

围绕全国一体化算力网络国家枢纽节点宁夏枢纽，科学布局新型信息基础设施，建设全光算力网络传输体系。提升国家（中卫）新型互联网交换中心核心枢纽功能，推动银川互联网骨干直联点建设。推进网络基础设施升级，建设 400G/800G 超高速光传输系统，规模部署 G.654.E 等新型光纤。推进

“双千兆”网络全覆盖，开展万兆光网试点。深化 5G—A、5GRedCap、IPv6+ 等先进技术融合应用与规模部署，探索 6G 网络、量子通信等前沿技术应用。加快交通、能源、市政等传统基础设施更新和数智化改造，构建具备预报预警预演预案功能的数智水网。

#### 专栏 6 新型基础设施建设

1. 骨干网络建设。实施 400G 全光省际骨干网、800G 光传输网络项目，建设互联网骨干直联点。
2. 无线网络升级。实施“信号升格”、网络补盲项目，推进 5G 核心网扩容，建设 5G—A 基站 1 万个。
3. 光纤网络提速。实施“万兆光网”试点项目，建设“万兆园区”、“万兆工厂”、“万兆小区”，实施政企光纤到户、综合业务区及承载网 IP 化扩容项目。
4. 融合基础设施。实施移动物联网“万物智联”、智能网联汽车“车路云一体化”应用、“互联网+”高效节水等项目。
5. 低空基础设施。以场景培育为牵引，科学划设低空航路，有序布设起降、通信、导航等低空基础设施，推动低空智能网联系统建设。

### 第四节 构建城乡清洁供暖网络

坚持绿色低碳、普惠适用，实施城乡清洁供热取暖工程，建设稳定、高效、清洁的供暖保障体系。优化城市热源、热网规划布局，统筹推进热源扩能、热网联通、智慧运行，推动城市集中供热向城乡结合部、产业园区等周边区域辐射延伸，构建“多源一网”、智慧管理供热系统，到 2030 年，城区和县城清洁供热实现全覆盖。实施乡镇燃煤锅炉清洁替代和散煤替代，推进人口密集镇域集中供热，在农村地区因地制宜推广“煤改电”、“煤改

气”、“光热+”和生物质等分户取暖模式，推动乡镇及农村地区热源清洁化应改尽改。

#### 专栏7 城乡清洁供暖

1. 城市热源扩能。实施银川城区第三第四热源、吴忠城区第二热源、石嘴山城区第二热源建设项目，实施中卫城区集中热电联产供暖、六盘山电厂固原集中供热等项目，新增供热能力9000万平方米以上。

2. 智慧供热提升。建设自治区和石嘴山、吴忠供热智慧管理平台，提升银川、固原、中卫智慧化管理平台。部署热网智能化监测设备覆盖管网1000公里以上，安装室温采集终端50万户以上。

3. 农村清洁取暖。实施空气源热泵、煤改气、太阳能+电采暖、生物质供暖等清洁取暖5万户。

## **第三篇 强化科技支撑 全面推进创新驱动发展**

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，深入实施科教兴国、人才强区和创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才一体发展，不断催生新质生产力。

### **第十章 加强科技创新能力建设**

围绕国家及自治区战略需求，坚持技术驱动和需求拉动相结合、锻长板和补短板相结合，提升原始创新能力，加快形成协同高效的创新体系。

#### **第一节 强化关键技术攻关**

实施重大科技攻关行动，精准布局重大科技项目，完善“揭榜挂帅”、“定向委托”等机制，扩大高质量科技供给。围绕煤炭清洁高效利用、高性能纤维、特种电子材料、可再生能源、新型储能等领域，全链条推进关键技术攻关和装备突破创新，产出更多标志性原创成果。聚焦葡萄酒、枸杞、牛奶等特色农业，加强新品种选育、绿色栽培、高值化加工、病虫害防治等技术攻关。深入开展生命健康、生态环境、公共安全等领域关键技术研究。前瞻布局实施人工智能、生物技术、碳捕集与新能源耦合等前沿技术，抢占未来科技和产业发展先机。

## **第二节 加强应用基础研究**

加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，统筹推进目标导向和自由探索的基础研究。加快形成基础研究多元化投入格局，加大财政投入力度，持续扩大国家自然科学基金区域联合基金、自治区自然科学基金联合基金规模，引导园区、高校、科研院所、大中型企业共建基础研究创新平台，推动基础研究经费投入占研发经费比重明显提高。强化科学研究、技术开发原始创新导向，完善基础研究、应用基础研究和产业技术协同攻关一体推进机制，实施重点领域科技重大专项。

## **第三节 深化科技交流合作**

用好东西部科技合作引领区和对口支援机制，拓展京宁、沪宁、浙宁、闽宁等科技合作，完善“东部技术+宁夏转化”、“东部资源+宁夏场景”长效合作模式，布局建设一批飞地研发中心，每年实施科技合作项目100项。深化央地协同，引导区内外高校、科研院所、企业联合开展基础研究、技术开发、成果转化。深化同共建“一带一路”国家科技交流，培育建设国际技术转移分中心、技术转移联盟、技术转移服务机构，拓展荒漠化防治、节水农业、新能源等领域技术合作。

## **第十一章 推动科技创新和产业创新深度融合**

统筹全区科技力量建设，促进各类创新主体和要素协同联

动，加快重大科技成果高效转化应用，形成科技创新和产业创新一体推进、互融共促新格局。

## 第一节 提升创新平台载体能级

主动对接国家战略科技力量，提升稀有金属特种材料等全国重点实验室整体水平。推进六盘山实验室、贺兰山实验室建设，打造关键技术策源地和重大成果孵化地。建立科技创新平台“白名单”制度，优化整合自治区各类科技创新平台，布局一批基础学科研究中心、技术创新中心、制造业创新中心、产业技术工程化中心。支持发展研究型大学、高效能科研机构、新型研发机构。推动银川、石嘴山国家高新区争先进位，鼓励有条件的工业园区创建国家和自治区高新区。

## 第二节 促进科技成果转化应用

实施科技成果转化行动，完善科技成果常态化对接、转移转化激励和收益合理分配机制，打造科技成果转移转化洼地。围绕工业母机、高端装备、先进材料、生物制造、特色农业等重点领域，引进孵化转化关键核心技术和先进创新成果。提升宁东现代煤化工、石嘴山先进材料等中试平台科技成果引进转化和科技企业孵化功能，布局建设一批概念验证中心、中试平台、技术转移机构，建立应用场景遴选发布机制，促进成果推广应用和技术迭代升级。完善专业化技术经理人培养和引进机制，加强与国家技

术转移区域中心合作联动。

### **第三节 强化企业创新主体地位**

落实企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用中的主体地位，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。推动资金、人才、技术、数据等创新资源向企业集聚，支持链主企业联合科研院所、高等院校和上下游企业组建创新联合体、产业创新联盟，承担国家及自治区重大科技项目。支持高新技术企业和科技型中小企业发展，落实好企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，激励企业加大研发投入。运用政府采购政策，支持创新产品和服务。推动科研条件、应用场景等向民营企业平等开放。实施创新主体培育工程，积极培育科技领军企业，支持一批高新技术、专精特新、单项冠军企业，发展一批“雏鹰”、“瞪羚”、“独角兽”高成长创新型企业，形成大中小企业集群式创新生态。

## **第十二章 一体推进教育科技人才发展**

深化教育科技人才一体改革，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。

### **第一节 完善科教协同育人机制**

围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高

校布局、分类推进改革、统筹学科设置，提高“双一流”建设质效，建强一批应用型高校、职业本科高校。高质量建设教育部宁夏高等研究院，强化高校、科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。建立科技创新与人才培养联动机制，落实“学历证书+职业技能等级证书”制度，构建学段衔接的拔尖创新人才发现机制和培养体系。加强青少年科学素养、批判性思维和创新能力培养。

## **第二节 优化人才引育用服机制**

实施才聚宁夏行动，完善人才培养引进政策，建设与高质量发展相适应的人才力量。加大人才引进力度，强化用人单位自主权，统筹柔性引才、定向引才和团队引才，引育一批科技领军人才、青年科技人才。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施重点产业和重点领域人才专项，培育造就一批卓越工程师、工匠人才、高技能人才、领军型企业家等各类人才。激发人才创新创造动力活力，以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。完善人才服务保障体系，健全人才流动机制，深化人才交流协作，促进人才区域协调发展。

## **第三节 营造良好科技创新生态**

建立完善一体推进的协调机制，健全财政科技投入稳定增长

机制，构建研发转化一体贯通、资源要素一体配置、政产学研一体融合、各方力量一体推进的科技创新组织机制。深化高校、科研院所收入分配改革，赋予科研单位和科研人员更大自主权。推行职务科技成果转化赋权改革，实行职务科技成果资产单列管理。完善人员编制、薪酬待遇、职称评聘、考核晋升等配套政策，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神，支持青年科技人才创新创业。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

#### 专栏 8 科技创新能力提升

1. 关键技术攻关。每年实施重点科技项目 50 项、突破产业关键技术 10 项以上。
2. 创新平台载体。提升建设六盘山实验室、贺兰山实验室，优化重组自治区重点实验室，建设自治区技术创新中心、制造业创新中心、临床医学研究中心、产业技术工程化中心等科技创新平台 200 个以上。
3. 科技成果转移转化。每年实施科技成果转化项目 100 项，布局建设智能装备、生物医药等自治区概念验证中心，建设枸杞功能产品、医药健康产品、先进装备和关键零部件、新型材料等自治区中试平台。
4. 创新主体培育。新增培育科技型企业 500 家次、新型工业化示范企业 150 家次、高成长创新型企业 100 家次。
5. 人才培养引进。遴选培养自治区杰出科技人才 10 名左右，培养行业领军人才 200 名左右，组建创新团队 70 个左右，培养青年拔尖人才 600 名左右、青年托举人才 1500 名左右，新增卓越工程师 1000 名左右、高技能人才 6.5 万名，引进一批高层次青年人才。

## **第四篇 加快构建新型能源体系**

### **高水平建设国家新能源综合示范区**

深入践行能源安全新战略，坚持提质扩量、集成融合发展，实施能源强区战略，健全能源资源高效统筹开发利用机制和能源资源跨区域调配机制，加快构建以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑的新型能源体系。

#### **第十三章 推进新能源高效协同发展**

持续扩大新能源发电规模，拓展新能源非电利用途径，创新发展新能源消纳新技术新模式新业态，激发新能源高质量发展新动能。

##### **第一节 推动新能源跃升发展**

坚持集中式与分布式、增量开发与存量升级并举，扩大新能源供给规模，保持新能源利用率合理水平。推广草光、林光、农光互补等立体化开发模式，建设盐池、灵武、沙坡头3个千万千瓦级新能源基地。深化老旧风电场“以大代小”，探索低效光伏电站更新改造。大力发展分布式光伏，增强新能源联农带农作用。到2030年，力争新能源装机规模突破1亿千瓦。

## **第二节 推动新能源可靠替代**

坚持电与非电并重，推动新能源从单一电力消纳向多能综合利用转变，推进化石能源安全可靠有序替代。加快绿电园区建设，提升现代煤化工、硅基、铝锰、大数据算力、钢铁、水泥等重点产业绿电占比。拓展新能源非电利用途径，推动新能源制氢规模化发展，促进绿氢向绿氨、绿色甲醇延伸，因地制宜发展生物质能、地热能等新能源供热。

## **第三节 推动新能源集成发展**

坚持多维度一体开发、上下游协同发展，培育新能源生产消费新模式新业态。鼓励新能源与新型储能一体化调用，建设系统友好型新能源电站。促进新能源与传统能源融合发展，在大型煤矿、气田周边布局新能源。拓展算电协同、交能融合、光伏建筑一体化等绿电消纳场景。推进新材料、高端装备、节能环保等新兴产业与新能源协同布局、集群发展，形成“以绿制绿”产业新生态。

## **第十四章 促进电力系统优化升级**

加强源网荷储各环节高效互动，构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，提升电力系统对新能源的接纳、配置、调控能力。

## **第一节 建设智能高效坚强电网**

适应电力发展新形势需要，强化电网基础设施建设，保障电力安全稳定供应和新能源高质量发展。优化加强电网主网架，构建全国领先的省级 750 千伏立体双环网，完善 330、220 千伏电网。提高输电通道新能源电量占比，新建清洁能源基地电力外送通道。实施电网基础设施智能化改造和智能微电网建设，推动主网、配网、微电网多级协同发展。

## **第二节 提升电力系统调节能力**

大力提升电力系统运行灵活性，满足高比例新能源接入需求。实施新一代煤电改造升级，推动煤电向支撑调节性电源转型。加快新型储能多元化技术应用，合理布局电源侧、电网侧、负荷侧新型储能，推进关键电网节点构网型储能和园区公共储能电站建设。建设一批抽水蓄能电站，稳步提升长时储能规模。到 2030 年，推动统调煤电最小发电出力降至 25%。

## **第三节 促进源网荷储多元互动**

促进源网荷储协调发展，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。挖掘需求侧可调节资源潜力，引导自备电厂、高载能负荷、可中断负荷、新型储能等经营主体参与需求响应，加快推进虚拟电厂规模化发展，构建灵活弹性的电力负荷。发展源网荷

储一体化、绿电直连、智能微电网等新模式，促进新能源就地就近消纳。建设智能化电力调度体系，提升电网对高比例新能源的灵活调度能力。

## **第十五章 夯实化石能源保障基础**

坚持安全为要、先立后破，充分发挥化石能源兜底保障和对绿色低碳转型的支撑作用，促进煤炭油气合理开发，提高能源供应保障能力。

### **第一节 推进煤炭高效开发**

实施煤炭上产扩规工程，推进煤炭绿色集约开发，发挥好煤炭“压舱石”作用。建设南湾、炭山等大型现代化煤矿，持续释放煤炭优质产能。挖掘宁东、宁南煤田增产潜力，促进矿区产能接续。协同推进煤炭开采、环境整治、生态修复，建设绿色矿山。持续推进智能化改造，建成一批高水平智能煤矿。到2030年，力争煤炭产能达到1.6亿吨/年。

### **第二节 推动油气增储上产**

统筹油气勘探开发和管网建设，利用好“西气东输”资源，提高生产供应能力。加快青石岭、定北千亿方级气田开发建设，扩大煤层气等非常规天然气产能规模，加大新出让油气区块勘探开发力度，夯实油气供应基础。推动盐池至长宁联络线等油气

“全国一张网”建设，推进管道天然气向海原、隆德、泾源延伸。到2030年，力争天然气产能达到50亿立方米。

### **第三节 强化清洁煤电保障**

协同推进高效煤电建设和现役机组改造，增强煤电兜底保障作用。加快建设石嘴山平罗电厂、固原彭阳电厂等煤电，合理布局新增清洁高效煤电，规划建设外送通道配套煤电。利用“煤电掺氨”、“煤电+熔盐储热”等新技术，开展煤电机组低碳化改造和新一代煤电试点示范，促进电力系统清洁低碳运行。

## **第十六章 增强能源绿色转型动力**

深化能源领域市场化改革，构建与新型能源体系相适应的体制机制，为能源绿色低碳转型发展提供坚强制度保障。

### **第一节 健全能源市场机制**

深化电力市场化改革，推进中长期市场、现货市场、辅助服务市场一体化联合运营，丰富市场交易品种，推动新能源上网电量全面进入电力市场。扩大跨省、跨区域电力交易规模，全面融入全国统一电力市场体系。健全适应分布式发电、储能、虚拟电厂、智能微电网等新型主体广泛参与的市场机制，保障新型主体公平参与。完善绿色能源消费促进机制，将可再生能源电力消纳责任分解下达重点行业、重点企业。

## 第二节 完善能源价格机制

建立健全体现能源商品多元价值的价格机制，以市场价格信号引导资源合理优化配置。健全新能源可持续发展价格结算机制，稳定新能源项目收益预期。实行新能源就近消纳价格机制，减轻电力系统调节压力。完善煤电、新型储能等发电侧容量电价机制，逐步建立有效反映调节性资源价值的市场价格体系。强化自然垄断环节价格监管，科学合理核定输配电价，完善区内天然气管道运输价格机制。

### 专栏 9 新型能源体系建设

1. 电力外送。新建清洁能源基地电力外送通道及配套电源工程，全区直流外送能力达到 2800 万千瓦。
2. 新能源开发。建设特色优势产业绿电园区等新能源项目。实施老旧风电场、低效光伏电站更新改造项目，新能源装机规模突破 1 亿千瓦。
3. 绿氢应用。开展宁东能源化工基地、银川、吴忠能源领域氢能区域试点，推进宁东可再生氢碳减排区项目试点，推动规模化新能源制氢。
4. 骨干电网。建设西岭、烽燧、星塘、南湾、韦州等 750 千伏输变电工程及徐套、云雾山、硝河等 330 千伏输变电工程。
5. 电力系统调节。建成牛首山抽水蓄能电站，建设牛首山东、峡口、中宁、三道塬等抽水蓄能电站，实施宁夏千万千瓦新型储能项目。
6. 煤炭上产扩规。建设韦三、韦二北井、月儿湾、新乔、惠安、双马二矿、贺家瑶等煤矿，规划建设南湾、炭山二矿、深井西等煤矿，实施王洼煤矿、王洼二矿等在产煤矿扩能改造。
7. 油气增储上产。实施青石峁、定北千亿方级气田开发，加快石嘴山矿区、韦州矿区煤层气开发，推进六盘山、银川盆地油气资源勘探开发。
8. 管道互联互通。建设盐池至长宁联络线、盐池高沙窝至宁东等天然气输送管道，实施海原县、泾源县、隆德县天然气管网项目。
9. 先进煤电。建成中卫扩建 4×66 万千瓦、六盘山扩建 2×100 万千瓦、永利 2×66 万千瓦、石嘴山 2×66 万千瓦、固原彭阳 2×66 万千瓦煤电项目，规划建设新增清洁高效煤电项目。

## **第五篇 加快推进经济社会发展数智化 全面打造数字宁夏**

深入落实网络强国、数字中国、“东数西算”战略，聚力打造“三基地一中心”，促进实体经济和数字经济深度融合，加快推进数据产业集聚区建设，开创数字经济高质量发展新局面。

### **第十七章 提升数字产业化能级**

发挥“双中心”省区优势，把算力作为主攻方向和关键牵引，统筹推进算力产业与数据产业协同发展，构建“聚储通算用”一体化发展格局。

#### **第一节 高水平建设宁夏枢纽**

深入实施“东数西算”工程，高标准建设中卫数据中心集群，推动算力基础设施能级跃升。统筹以智能算力为重点的算力布局，促进智算、通算高效协同，因地制宜发展边缘算力，建设重要的算力保障基地。推进引数入宁，促进国家、地方、企业数据灾备和智算项目落地，建设战略数据灾备基地。深化算力监测调度试点，完善统一监测、多元异构、配置灵活的算力调度服务体系，打造区域算力调度交易中心。创新算电协同机制，探索绿

电聚合供应模式，推动算力集群与新能源基地一体建设。推动中卫数字经济产业园建设，提升综合配套和服务保障能级。

## **第二节 全链条发展算力产业**

推动算力上游产业延链扩规，拓展算力下游应用，高质量建设银川、中卫算力产业核心区，构建具有较强竞争力的算力产业体系。引进发展模组、板卡、服务器、PC机等智算设备，培育发展交换机、路由器等网络设备，配套发展不间断电源、精密空调、配电柜等产线，建设服务器及机电配套设备生产基地。加大算力应用企业引进培育力度，推动通用大模型训练推理、行业大模型研发应用，在工业互联网、低空经济、卫星导航、科技研发等领域拓展一批典型应用场景。

## **第三节 深化数据资源开发利用**

落实数据要素基础制度，规范数据流通交易行为，全面融入全国一体化数据市场。统筹推进政务数据共享和公共数据开放，启动实施公共数据资源授权运营。实施可信数据空间发展行动，建设区域节点、行业节点、可信空间互为一体的多层次数据基础设施体系，推进银川数据基础设施建设试点。培育数据资源、技术、服务、应用、安全等数商企业，配套发展数据经纪、合规认证等第三方服务，构建覆盖数据采集、清洗、标注、治理、流通、应用的全链条产业体系，开展中卫—吴忠国家数据产业集聚

区建设试点。提升数据安全保护能力。

## **第十八章 促进人工智能创新发展**

全面实施“人工智能+”行动，统筹推动人工智能产业发展与赋能应用，形成人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和智能社会新形态，建设人工智能应用基地。

### **第一节 拓展人工智能场景应用**

强化人工智能跨学科牵引带动作用，以人工智能引领科研范式变革，推动人工智能驱动的技术研发、工程实现、产品落地一体化协同发展。实施智能制造升级计划，推动人工智能在设计、中试、生产等关键环节应用。加快农业数智化转型升级，拓展种养、灌溉、酿造等智能应用场景。利用人工智能技术提升公共文化服务智能化水平，丰富文化产品供给。推动教育、医疗健康等由“互联网+”向“人工智能+”转型，积极承担建设国家中小学人工智能教育基地、医疗领域人工智能应用中试基地。构建就业友好型发展方式，促进人工智能与就业良性互动。

### **第二节 培育人工智能产业生态**

引进人工智能模型研发企业，开发行业大模型、智能体，孵化开源典型应用场景。发展智能穿戴设备、智能家居、智能一体机等智能终端产业，拓展产品形态和应用服务。围绕重点领域开

展具身智能训练应用，牵引机器人、智能传感、人机交互等具身智能场景建设。加强人工智能与产业需求对接融合，引导企业开展应用技术共研和平台共建。搭建行业应用共性平台，提供模型训练、测试评估、合规验证等公共服务，营造良好开源创新环境。

### 第三节 夯实人工智能发展底座

强化算力、算法、数据高效供给，夯实人工智能发展基础。发挥算力枢纽节点优势，推动智能算力供给普惠易用，满足多模态分析、科学计算、工业仿真与大语言模型等高质量算力需求。完善公共数据分级开放机制，加强多行业多层级高质量数据集建设，开展葡萄酒产业、中阿双语语料库、矿山机械工业制造高质量数据集试点，构建灵活高效多元的数据资源供给体系。推动人工智能应用场景开放和供需对接，建设自治区人工智能政务和产业模型平台。

#### 专栏 10 数字产业发展

1. 算力产业。实施智算中心、零碳算力产业基地等项目。建设中卫数据中心集群算电协同发展项目，绿电使用占比超过80%。推进算力产业延链补链，建设服务器、智算一体机、GPU模组生产等项目。

2. 数据产业。搭建宁夏数据要素综合服务平台，建设可信数据空间2个、区域功能节点1个和可信医保数据应用中心。实施中卫—吴忠国家数据产业集聚区试点项目。建设葡萄酒产业、中阿双语语料库、矿山机械工业制造等高质量数据集试点项目，形成高质量数据集80个以上。

3. 人工智能。建设医疗卫生AI辅助诊疗、医保影像共享中心，建设医疗行业人工智能应用（银川）基地，自主研发垂直领域大模型10个以上。建设银川智算应用“图灵小镇”。实施人工智能产业生态社区项目。拓展“人工智能+”典型应用场景300个。

## 第十九章 深化产业数字化转型

深入推进数字技术与数据要素双轮驱动，促进实体经济和数字经济深度融合，推动产业迭代升级和提质增效，全面提高经济发展数字化水平。

### 第一节 加速工业数智化转型

聚焦重点产业，系统推进从单机装备、制造单元到生产线的智能化升级，建设灯塔工厂、智能工厂、数字化车间。实施工业互联网创新发展工程，深化“5G+工业互联网”融合应用，培育区域级、行业级工业互联网平台，推动工业企业“智改数转网联”。“一链一策”推进重点产业链数字化转型，促进上下游企业数字化协同改造，形成示范引领、全链协同、集群发展的智能制造体系。梯次推进中小企业“上云用数赋智”，建设银川、吴忠中小企业数字化转型试点城市。到2030年，全区两化融合发展水平达到70。

### 第二节 推动农业智慧化改造

加快卫星遥感、物联网、5G等技术在农业生产、加工、销售全链条深度融合应用，推动智慧农业应用场景开发，建设“人工智能+现代农业”创新应用基地、现代智慧农业产业园和智慧农牧场。推广智能农机、无人机、农业机器人等装备，推行农机

农具平台化、智能化管理。加大农业气象预测与灾害预警大模型应用力度，增强极端天气和病虫害防控能力。实施“互联网+”农产品出村进城工程，培育滩羊、枸杞等电商赋能农产品网络品牌。

### **第三节 促进服务业数智化赋能**

加强全域旅游智慧服务，拓展文旅数字化应用场景。鼓励金融机构运用大数据、智能风控等金融科技手段，完善金融产品和服务。拓展社保卡居民服务“一卡通”应用领域，创建社会保险智慧服务业务场景。加强适老化无障碍产品与服务供给，提升老年人、残疾人等特殊群体的数字生活体验。加快商贸流通、会展博览等领域数字化转型，培育数字服务新业态。

## **第二十章 全面提升数字治理效能**

深化数字技术、数据要素在政务服务、公共服务、城乡建设等领域深度应用，构建智慧高效、普惠便捷、智能安全、包容共享的数字治理新格局。

### **第一节 建设智能高效的数字政府**

加强政府部门信息共享和业务协同，实现政务流程优化和再造。推进政务服务便捷化升级，拓展线上服务渠道，促进“高效办成一件事”覆盖高频事项，推动政务服务从“能办”向“好

办”、“易办”转变。深化政务服务数字地图应用，整合办事网点、服务事项等信息，实现服务资源“一图统览”、办事流程“一图指引”。建设宁夏时空信息数字底座。

## **第二节 建设普惠便捷的数字社会**

聚焦养老、教育、医疗、社保等重点领域，推进数字化服务普遍应用、线上线下服务协同发展。强化数据赋能网格管理、社区治理和矛盾调解，推动基础数据一次采集、多方利用，提升社情民意实时感知和精准服务水平。聚焦生产安全、灾害预防、公共安全等重点领域，加强信息化服务能力建设，构建实时监测、动态感知、超前预警、联动处置的智能应急管理体系。完善数字、人工智能领域治理和监管，加强法规体系、政策制度、应用规范、伦理准则建设，推动平台经济创新和健康发展。提升全民数字素养与技能。

## **第三节 建设智能安全的数字城乡**

推进城市全域数字化转型，推动市政、交通、电力等规划建设与信息基础设施深度融合，发展智慧社区、智慧小区、智慧商圈等智慧民生服务，构建数智便民服务圈。建设城市运行管理服务平台，推进城市运行“一网统管”。开展电信普遍服务，推进农村水电路气、冷链物流、农产品加工等基础设施数字化改造，推动远程教育、远程医疗、信息服务在乡村应用普及，加速弥合

城乡数字鸿沟。

### 专栏 11 数智赋能转型

1. 产业数字化。实施重点园区数字化改造，建设智能工厂 100 家、数字化车间 100 个，培育数字领航企业 5 家。培育“人工智能+现代农业”创新应用模型（基地）10 个，建设现代智慧农业产业园和智慧农牧场，农机智能作业面积稳定在 1000 万亩以上。建设宁夏“金融云”平台等项目。

2. 数字化治理。实施高精度基础地理信息数据生产更新治理、国土空间基础信息平台升级、自然资源“天空地网”一体化感知和监测网络体系项目。实施智能化教研、数字民政、智慧养老等公共服务项目。建设市政基础设施智能化改造、城市基础设施数据库项目，实施城市运行管理、公共安全感知、行政执法监督等城市全域数字化转型项目。

## 第六篇 深入实施扩大内需战略和参与全国统一大市场建设 积极融入和服务新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强经济循环内生动力。

### 第二十一章 大力提振消费

坚持稳就业与扩消费并举，深入实施提振消费专项行动，持续释放多样化、差异化消费潜力，促进全社会商品和服务消费较快增长。

#### 第一节 增强居民消费能力

统筹促就业、增收入、稳预期，加快形成扩大居民消费长效机制，提升居民消费能力、意愿和水平。合理提高公共服务支出占财政支出比重，增加政府资金用于民生保障支出。规范发展消费金融，开发绿色消费金融产品，落实个人消费贷款贴息等财政支持政策，促进有效消费需求充分释放。落实职工带薪休假制度，鼓励弹性错峰休假，探索推行中小學生春秋假，激活节假日

消费。建立健全适应消费新业态新模式新场景的监管机制，加强消费品和服务质量安全监管，强化消费者权益保护，畅通消费者投诉维权渠道，健全预付式消费资金监管模式。

## **第二节 提质扩大服务消费**

以业态融合为重点扩大服务消费，培育服务消费新增长点。完善区域消费布局，加快银川市消费新业态新模式新场景、文化和旅游消费、促进体育消费和赛事经济试点城市建设，推进石嘴山、吴忠、固原、中卫建设特色消费城市。实施商业提质行动，完善以中心商圈、特色街区、大型商场、社区（乡村）商贸中心、特色集市为支撑的多层次城乡消费设施体系。扩大优质消费品和服务供给，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，发展教育培训、健康疗养、体育赛事、文旅休闲等服务消费。培育具有“宁夏味道”的名菜、名厨、名店，打响具有“宁夏特色”的民宿品牌，推动夜间文化和旅游消费集聚区创新发展。

## **第三节 更新升级大宗消费**

发挥好大宗消费提振带动作用，加大直达消费者的普惠政策力度，稳住消费增长基本盘。优化实施消费品以旧换新，推动汽车、家电等大宗消费绿色化、智能化升级，健全电子产品、家电家具等耐用消费品回收体系。完善充电换电、停车场等基础设施，拓展汽车改装、租赁等后市场消费。支持老旧房屋适老化改

造和智能化升级，释放刚性和改善性住房需求潜力。

#### **第四节 扩容发展新型消费**

加强数字消费基础设施建设，推动智能终端“万物智联”，持续培育体验型、个性化、陪伴型消费新热点。发展首发、演出、夜间、冰雪、银发经济等新业态，丰富沉浸式、无接触服务等新场景。拓展花博园、月牙湖、盐池通用机场和罗山飞行营地功能，发展“低空+旅游”、“低空+物流”、“低空+农业”。推广“直播+产地直供”、“平台下单+就近配送”、“门店下单+即时配送”零售模式，培育一批根植宁夏的网红品牌。

### **第二十二章 扩大有效投资**

统筹“硬投资”和“软建设”，保持投资合理增长，提高投资综合效益，增强投资对优化供给结构、促进转型升级、满足民生需求的作用。

#### **第一节 提高政府投资效益**

聚焦惠民生、补短板、增动能，用足用好中央预算内投资、地方政府专项债券等各类资金，更好发挥政府投资带动放大作用，撬动更大经济社会价值。适应国土空间布局、人口结构变化和流动方向、产业升级趋势、服务功能优化需要，完善基础设施和公共服务设施布局。积极承接国家重大战略实施和重点领域安

全能力建设项目，实施一批重大标志性工程，支持设备更新和技术改造。加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高民生类政府投资比重。促进投资消费良性循环，实施一批养老、托育、健康、文旅、体育等服务消费基础设施项目。

## **第二节 激发社会投资活力**

健全促进民间投资政策，放宽重点领域民间投资准入限制，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。推动国有企业围绕自治区重大战略加大投资力度，提升国有资本效益。发挥政府投资基金引导带动作用。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，推动具备条件的项目进一步提高民营企业持股比例。培育发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。到2030年，民间投资占固定资产投资比重达到50%以上。

## **第三节 完善投融资体制机制**

建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，探索编制全口径政府投资计划。健全规划引导下的项目生成机制，加强项目谋划论证和入库把关，提高储备项目质量。健全政府投资决策机制，强化政府投资全过程管理。深化投资审批制度改革，加强投资数据资源共享，推进投资审批“一网通办”。发挥重大项目要素保障、联审会商、矛盾纠纷化解机制作用，持续提升投资项目服务水平。完善政府投资、政府和社会资

本合作项目绩效评估机制。

## **第二十三章 坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点**

坚持立破并举，破除地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源顺畅流动、高效配置。

### **第一节 健全市场基础制度规则**

对接全国统一大市场基础制度规则，加大高水平制度供给，降低制度性交易成本。依法平等长久保护各种所有制经济产权，对侵犯各种所有制经济产权和合法权益的行为实行同责同罪同罚。加强知识产权保护 and 运用，健全纠纷快速解决和侵权惩罚性赔偿机制，完善知识产权公共服务体系，提升高质量发明专利创造能力，推进知识产权强区建设。落实市场准入负面清单管理制度，优化新业态新领域市场准入环境，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等壁垒。深入推进信用信息归集共享和信用应用拓展，健全守信激励、失信惩戒和信用修复机制。完善兼并重组、市场退出制度，构建清晰的分类信息披露制度。推行经营主体活动发生地统计，推动企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

### **第二节 推进市场设施高效联通**

推进现代流通、市场信息、交易平台等设施互联互通和规则

衔接，打破地理阻碍、畅通流动渠道，降低全社会物流成本。加强多式联运设施、标准建设和信息共享，大力推进“一单制”、“一箱制”发展，推进公路铁路运输高效衔接。完善市场信息交互渠道，推动构建全链条信息信任和应用机制。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。优化完善邮政快递网络布局，促进全国“数字供销”示范区提质增效。建设银川、固原现代商贸流通体系试点城市。

### **第三节 提升市场监管执法水平**

建立健全统一的市场监管规则 and 标准，强化统一市场监管执法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。落实行政裁量权基准制度，推进市场监管标准化规范化建设，加强新经济、新业态监管制度供给。强化反垄断和反不正当竞争执法，推动竞争性环节充分放开。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核，推进跨部门跨区域协同联动执法。深化地方标准管理制度改革。

### **第四节 规范不当干预市场行为**

规范政府经济促进行为，清理阻碍要素资源和商品服务自由流通的隐性规则。完善招标投标和政府采购制度，深入开展招标投标领域突出问题系统整治。落实全国统一的地方政府招商引资

鼓励和禁止事项清单，健全决策、评价、考核机制，加强招商引资信息披露。综合整治“内卷式”竞争，推动落后产能有序退出，鼓励优势企业开展产业链纵向整合和跨区域横向兼并，完善重点工业产品产能预警机制，加强对企业过度低价竞争的合规引导和监管规范。

## **第七篇 深化社会主义市场经济体制改革 增强高质量发展动力**

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善经济治理体系，促进资源配置效率最优化和效益最大化，更好激发内生动力和创新活力，确保高质量发展行稳致远。

### **第二十四章 充分激发各类经营主体活力**

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

#### **第一节 深化国资国企改革**

实施国有企业“强基培优”、“强根铸魂”工程，做强做优做大国有企业和国有资本，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实国有经济布局优化和结构调整指引目录，推动国有资本向关系国家及自治区重大战略的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。推动国有企业战略性重组和专业化整合，打造功能突出、治理高效、充满活力的现代新国企。完善国

资监管机制，建立国有企业履行战略使命评价制度，推行“一企一策”经营业绩考核。坚持国有企业和民营经济以市场化方式规范开展股权合作、战略协作、资源整合。

## **第二节 发展壮大民营经济**

落实民营经济促进法，出台民营经济促进条例，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善促进民营经济发展壮大政策体系，鼓励民营企业承担国家和自治区重大技术攻关任务，支持民营经济组织引进、培养高层次及紧缺人才，引导民营企业加强新技术、新产品、新服务、新模式开发应用。支持中小微企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。健全服务保障民营企业发展壮大机制，完善各级党委、政府助企纾困解难集中办公制度。引导民营企业完善治理结构和管理制度，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。建立健全民营经济统计制度。

## **第三节 营造一流营商环境**

持续推进营商环境改进提升，打造市场化、法治化、国际化营商环境。优化涉企服务政策，完善涉企政策制定企业参与机制，探索制定“一业一策”服务清单，推动惠企政策免申即享。深化注册资本认缴登记制度改革，持续精简涉企经营许可事项。实行涉企行政检查“综合查一次”，全面推行“扫码入企”。强化

产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制性措施的司法监督。建立健全清理拖欠企业账款长效机制，畅通政府违约投诉渠道。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神。

## **第二十五章 完善要素市场化配置体制机制**

落实要素市场制度和规则，畅通要素有序流动渠道，促进各类要素资源做优增量、盘活存量、高效配置。

### **第一节 促进各类要素高效配置**

完善要素市场体系，扩大要素市场化配置范围。建立城乡统一的建设用地市场，完善不同产业用地类型合理转换机制。健全投资和融资相协调的资本市场功能，推动区域性股权市场“专精特新”专板建设，发展多元股权融资、债券融资。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，逐步打破户籍、社保、职称、档案等方面制度性障碍。积极融入全国一体化技术市场和数据市场。深化用水权、土地权、山林权、排污权和碳排放权改革。

### **第二节 健全要素价格形成机制**

完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，推动政府定价机制由具体制定价格水平向制定价格规则转变。推进电源上网电价市场化改革，稳妥有序推动电能、容量和辅助服务价格由市场形成。深化天然气价格市场化改革，推进天然气上下游价格联

动。优化居民阶梯水价、电价、气价制度，加强网络型自然垄断环节价格监管。深化公共服务价格改革，完善养老等服务收费政策。探索新型生产要素价格形成机制。

### **第三节 优化存量资源盘活机制**

完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。编制地方资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。完善促进盘活存量用地政策，推动低效用地再开发。落实工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。推进停工房屋建设项目和闲置房屋资产有效处置化解，完善产业园区存量盘活和高质量发展机制。推进全区行政企事业单位存量国有资产盘活共享，引入社会力量提升盘活利用效率。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。有效利用旧厂房、仓库、老旧商业设施、闲置房产等场所，发展教育体育、文化旅游、养老托育等惠民便民服务。

## **第二十六章 提升经济治理效能**

提高经济调控和政府治理水平，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。

### **第一节 强化规划政策统筹协调**

强化发展规划战略导向作用，发挥好产业、价格、就业、消

费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，增强宏观政策取向一致性和有效性。积极落实国家宏观政策，加强经济政策供给和储备，持续稳增长、稳就业、稳预期。统筹短期目标和中长期目标、经济增长和结构调整，强化年度计划与发展规划衔接。健全预期管理机制，将预期管理纳入经济治理全过程。加强经济监测预测预警，充实完善政策工具箱，强化政策实施效果评价。优化高质量发展综合绩效考核。

## **第二节 深化财税体制改革**

落实积极财政政策，加强财政科学管理，增强财政可持续性。加强财政资源和预算统筹，优化财政支出结构，强化重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，加强预算绩效管理和执行监督。健全财源培植机制，完善地方税、直接税体系，规范税收优惠政策，优化收入分享体制机制。深入推进自治区以下财政事权和支出责任划分改革，优化自治区和市县政府间收入划分，完善转移支付体系和财政体制动态调整机制。加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

## **第三节 深化金融体制机制改革**

健全金融服务实体经济激励约束机制，加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。大力发展科技金融、绿色金

融、普惠金融、养老金融、数字金融，推进固原市深化普惠金融改革。积极发展股权、债券等直接融资，培育优质企业上市融资，发挥保险、期货、基金等功能作用。推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，深化城市商业银行、农村商业银行改革，有序推进村镇银行、地方金融组织兼并重组、减量提质，鼓励区属国有企业入股地方中小金融机构。

## **第八篇 加大对内对外开放**

### **全方位提升内陆开放型经济试验区建设水平**

坚持开放合作、互利共赢，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全域开放，以开放促改革促发展，建设更高水平的内陆开放型经济试验区。

#### **第二十七章 深度参与高质量共建“一带一路”**

主动融入国家对外工作大局，增进同共建“一带一路”国家交流合作，深化基础设施、规则标准衔接联通，促进走出去和引进来互动发展，推动形成全方位内陆开放新格局。

##### **第一节 拓展对内对外开放空间**

立足资源禀赋、区位条件和比较优势，突出区域开放特色，不断拓展共赢发展新空间。以推动向西开放为重点，衔接新疆阿拉山口、霍尔果斯等口岸和国际物流体系，打通面向中亚、辐射欧洲通道，深化与阿拉伯国家经贸合作。对接成渝地区双城经济圈，联通广西北部湾地区，拓展东南亚、南亚市场空间。深化与天津港、青岛港等港口合作，提升与亚太地区国家经贸合作水平。借助内蒙古策克、乌力吉等边境口岸，开拓与俄罗斯、蒙古

国能源资源等合作。

## 第二节 构建立体多元开放通道

积极参与西部陆海新通道建设，打造区域综合运输枢纽，完善铁路公路航空交通网络，全面融入向西开放大通道。稳定运营“一单制”铁海联运班列，推动中欧（亚）班列运行，参与跨里海国际运输走廊建设，开拓至中亚、蒙古国、俄罗斯国际物流通道。引进国内优质物流企业，提升资源整合与货物集散能力，推进面向中亚国际道路运输（TIR）集散中心建设。加强与航空公司战略合作，争取设立基地航空公司，增开加密更多国内国际客货运航线航班，发展国际货运包机、腹舱带货业务，建设银川空港型国家物流枢纽。到2030年，国际货运通道发运量达到1万标箱以上。

## 第三节 深化国际双向交流合作

推动中国—阿拉伯国家博览会数智化、绿色化发展，拓展清洁能源、数字经济、农业技术、防沙治沙、卫生健康、旅游、气象等领域合作新空间，创新完善成果落实机制，提高签约项目落地率。落实与沙特、阿曼、格鲁吉亚等共建“一带一路”国家合作规划任务，稳妥推进中国沙特吉赞产业集聚区、中国阿曼杜库姆产业园等境外园区建设。深化与中亚国家贸易、投资、产业、人文等领域务实合作，实施农业技术、国际中文教育、医疗援外

等“小而美”民生项目，建好中国—中亚荒漠化防治合作中心。高质量承办中阿政党对话会等双多边国字号外事活动。

## **第二十八章 培育壮大开放型经济**

顺应贸易服务化、数字化、绿色化发展趋势，完善开放型经济体制机制，培育开放型经济主体，增强内陆开放型经济竞争力。

### **第一节 稳步推进制度型开放**

对接国际高标准经贸规则，强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，推动内外贸一体化发展。推进通关、税务、外汇监管创新，建设中国（宁夏）国际贸易“单一窗口”，提升企业报关报检、出口退税、跨境结算、贸易融资、物流运输全链条服务能力。有序扩大教育、文化、医疗等服务业领域开放。全面落实外资准入又准营、跨境服务贸易负面清单管理制度，保障外资企业国民待遇。加强开放风险防控体系建设，落实外资安全审查制度，依法保护企业海外利益。推动 240 小时过境免签政策落地。

### **第二节 提升开放平台载体能级**

高水平建设国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区，办好中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会，发挥国际葡萄与葡萄酒宁夏交流合作中心作用，深化葡萄酒领域标准对接、市场开

拓、品牌推广。促进经济技术开发区等园区外贸外资企业集聚发展，强化“综合保税区+外贸转型升级基地+特色园区”开放型经济载体功能。支持银川综合保税区、石嘴山保税物流中心培育发展“保税加工+跨境电商”等新业态。一体推进宁东能源化工基地、银川经济技术开发区、石嘴山高新技术产业开发区、苏银产业园、阅海湾科创港联动开放，适时推动设立驻宁东海关机构。创新发展中国（银川）跨境电子商务综合试验区，支持外贸、物流、跨境电商等企业建设运营海外仓。

### **第三节 提高外贸外资质量水平**

依托新能源规模开发和算力枢纽建设，大力发展绿色贸易、中间品贸易、服务贸易和数字贸易，拓展对外经贸合作新空间。优化升级货物贸易，巩固农产品、机电产品、有机化学品、中药材等特色产品出口优势，拓宽锂电池、光伏产品、冷凉蔬菜等出口渠道，推动进出口平衡发展。培育引进绿色低碳产品出口企业，开展绿色设计和生产，鼓励建设外贸产品碳足迹数据库，提升绿色低碳产品国际竞争力。健全外商投资服务保障体系，更大力度吸引和利用外资。

## **第二十九章 提升跨区域交流合作水平**

主动融入国家区域协调发展战略和区域重大战略，不断拓展合作领域、丰富合作形式、创新合作机制，构建协同联动、互利

共赢的开放合作新范式。

## 第一节 深化东西部互惠互利合作

创新东西部合作方式，不断提升区域合作层次和水平。全方位多层次深化闽宁协作，完善省级统筹机制，加强产业双向协作，拓展算力、科技、教育、医疗、电商、劳务等领域合作，推动闽宁产业园提档升级、闽宁镇高质量发展。深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域务实合作，建设面向东部地区的算力保障基地、电力输出基地、蔬菜供应基地，积极承接东中部产业转移。鼓励区内企业参加中国国际进口博览会、中国国际投资贸易洽谈会等重要展会，主动对接东部地区产业链供应链。加强与香港、澳门经贸合作和文化交流，推动宁夏产品走向世界。

## 第二节 共建沿黄河开放合作带

协同推进黄河流域生态保护和高质量发展，提升区域发展能级。协商建立跨流域跨省区项目协同谋划、协同保障机制，推进交通、能源、水利等重大项目共建共享。推动完善黄河流域横向生态补偿机制，开展生态保护、环境治理联防联控，打造美丽黄河“几字弯”。推进对外开放物流网络建设，构建区域冷链物流体系，提高鲜活农产品对外运输能力。共同开发黄河文化旅游资源和精品旅游线路，打造具有较强影响力的黄河文化旅游带。

### 第三节 加强毗邻省区务实合作

更大力度推进省际合作，加强与毗邻地区设施互联互通、产业协作发展、资源开发利用、科技人才交流，促进地区间差异化、特色化发展。加强与陕甘蒙省区深度合作，共建风光储一体化清洁能源大基地，推动宁蒙天然气管道互联互通。合作共建宁蒙陕绿氢输送通道，打造跨区域零排放货运廊道。推动宁蒙陕能源化工“金三角”协同发展，高质量建设榆鄂宁现代煤化工国家先进制造业集群。支持区内高校与西安交通大学、兰州大学等知名高校合作，共同承接国家重大科研项目，开展联合技术攻关。

#### 专栏 12 对内对外开放

1. 开放通道。推动国际道路运输（TIR）集散中心建设，实施银川空港型国家物流枢纽等项目，稳定运营铁海联运班列，研究设立基地航空公司。
2. 开放平台。提升中国—阿拉伯国家博览会数字化服务能力。申办第47届世界葡萄与葡萄酒大会、第9届全球葡萄酒旅游峰会。
3. 开放载体。建设银川综合保税区保税冷链仓储物流、迎水桥海关监管作业场所和保税仓库项目，实施中国（宁夏）国际贸易单一窗口公共平台项目。
4. 对外合作。推进设立“一带一路”联合实验室，建设中国—中亚荒漠化防治合作中心、中阿农业技术转移海外分中心。
5. 区域合作。推动宁蒙陕绿氢输送通道、跨区域零排放货运廊道、黄河文化旅游带建设。

## 第九篇 促进城乡融合发展

### 扎实推进乡村全面振兴

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，加强规划引领、突出兴业支撑、全面夯基提质、促进富民增收、强化赋能驱动、提升治理效能，加快农业农村现代化，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，逐步缩小城乡发展差距。

#### 第三十章 优化国土空间发展格局

立足资源环境承载能力，统筹优化生态、农业、城镇空间结构，强化分区分类用途管制，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

##### 第一节 强化主体功能区战略实施

保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，因地制宜叠加特殊功能区，构建功能复合、优势互补、区域协同的主体功能综合布局。完善主体功能区差异化支持政策和考核评价机制，促进城市化地区增强经济人口集聚承载能力、农产品主产区提升农业综合生产能力、重点生态功能区改善自然生态系统质量，强化能源资源富集区能源资源安全

和产业链延伸，推进历史文化资源富集区文化遗产整体性、系统性保护。结合主体功能定位，引导资源要素有序流动高效集聚。

## **第二节 优化国土空间规划管控**

深化“多规合一”改革，完善国土空间规划体系，依据发展规划、结合国土空间规划评估结果，动态完善国土空间规划，强化对开发保护活动指导约束。落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线及各类管控边界，围绕重大战略实施合理优化管控目标，提高永久基本农田质量、有序推动不稳定耕地等退出并及时补足，加强生态保护红线内人为活动差异化管控，根据人口流动和产业发展趋势优化城镇开发边界。

## **第三节 加强国土空间协同治理**

建立健全国土空间用途管制和规划许可制度，分区分类实施差别化、精细化用途管制。建立健全国家及自治区重大项目用地保障机制，建设自然资源管理和国土空间规划“一张图”。在不突破建设用地总量前提下，统筹安排市县建设用地、差异化配置增存比例，实行统筹存量和增量综合供地，探索实施建设用地总量按规划期管控模式。推动用地审查与规划许可有机融合、用地用林用草联动审批。开展第四次国土调查。

## 第三十一章 促进山川共济协调发展

立足发挥区域比较优势和缩小区域发展差距，因时因地制宜、分区分类施策，推动规划政策、体制机制、重点区域协同发力，形成统筹有力、竞争有序、协调联动、共享共赢的发展格局。

### 第一节 推动北部引黄灌溉平原区集聚发展

发挥要素集聚优势，优化重大生产力布局和公共资源配置，打造高质量发展优势区。推进产城联动，提升沿黄城市发展能级，增强人口承载力、经济带动力和创新引领力。加快壮大现代化工、新型材料、清洁能源、数字信息等产业集群，引领新兴产业和现代服务业发展，提升要素产出效率，率先实现产业升级。依托黄河自流灌溉便利条件，大力发展现代农业，稳定粮食安全“压舱石”。

### 第二节 加快中部干旱草原区转型发展

协同推进生态保护、绿色发展和乡村振兴，建设重要的生态屏障节点和特色产业发展区。以干旱风沙区和罗山自然保护区为重点，加强生态保护修复、荒漠化治理，推动生态系统整体性修复。一体推进防沙治沙和新能源开发，建设清洁能源基地。因地制宜发展轻工纺织、清洁能源配套等劳动密集型产业，带动就业

增收。大力发展高效旱作节水农业、现代畜牧业、林果业和沙产业，建设生态保育和旱作节水区。

### **第三节 促进南部黄土高原区特色发展**

加大重点生态系统保护和修复力度，丰富生态产品价值实现形式，打造“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。创新水土流失治理模式，积极开展小流域综合治理、旱作梯田和淤地坝建设，增强水源涵养功能，筑牢六盘山天然水塔。培育发展文化旅游、绿色食品、生态康养、冰雪经济，大力发展碳汇开发等衍生产业，促进城乡居民增收致富。顺应人口变化和流动趋势，补齐基础设施和基本公共服务短板，提升县城综合承载能力。

### **第四节 推进贺兰山生态保护绿色发展**

以主体功能为引领、点线面结合为载体、重点项目为支撑，推动贺兰山生态保护绿色发展，打造先行区建设强大引擎。实施生态保护与环境治理、防灾减灾与应急保障、现代水网与农业发展、生态经济与产业转型、基础设施与区域承载、城乡建设与公共服务六大工程，建成一批战略性、引领性、示范性、代表性、支撑性重大项目。强化政策集成协同保障，推进跨市连片协同共进，提升生态“含绿量”、发展“含金量”。

## 第五节 支持特殊类型地区振兴发展

健全促进特殊类型地区发展政策体系和长效机制，破解发展难题，增强发展后劲。支持吴忠、固原、中卫、灵武等革命老区传承弘扬红色文化，因地制宜发展特色产业，增强自主发展能力与振兴活力。推动石嘴山—宁东资源型地区转型发展，推动采煤沉陷区、独立工矿区综合治理和整合利用，培育多元接续替代产业。支持石嘴山市、西夏区老工业城市经济整体转型，加快制造业竞争优势重构和工业遗产保护利用。推进生态退化地区和生态脆弱地区保护修复。促进农垦与地方深度融合、高质量发展。

## 第三十二章 增强区域发展协调性联动性

坚持全区“一盘棋”，完善“一主一带（群）一副一极”发展布局，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享机制，打造高质量发展的动力源。

### 第一节 突出“一主引领”

强化银川市引领带动作用，提升城市能级和综合承载力，提高科技创新、商贸物流、现代金融、文化教育、医疗健康等服务水平，全面增强城市核心竞争力。优化城市空间布局，完善城市形态、增强城市功能、提升都市风貌，推动城市发展方式由规模扩张向内涵提升转变。推动银川与周边县城联动发展，增强高端

要素、创新资源、优质产业集聚能力，辐射带动全区高质量发展。

## 第二节 打造“一带引擎”

加快推进沿黄城市规划协同、政策联动、一体发展，打造通勤便捷高效、产业梯次配套、生活便利共享的现代化城市群（带）。推动石嘴山、吴忠、宁东与银川组团式、网络化发展，促进资源要素高效配置、基础设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境共保共治、产业发展互补互促。石嘴山市重点发展新型材料、高端装备、生物医药等产业，推动产业转型升级，加快“一市三城”协调联动、相向发展。吴忠市做优做强清洁能源、仪器仪表、绿色食品、新型储能等产业，促进绿色创新发展，推进“一河两岸、双城一体”融合。加快推进宁东能源化工基地二次创业发展，打造现代煤化工先进制造业集群。

## 第三节 做强“一副一极”

支持固原市建设副中心城市，挖掘特色资源优势，重点布局绿色农产品、文化旅游、生态康养、现代物流等产业，建设红色教育、生态文旅、乡村振兴样板。中卫市依托独特区位优势和资源禀赋，大力发展数字信息、清洁能源、铝锰基材料、特色旅游等产业，建设“东数西算”绿色算力集群、“西电东送”绿电供应基地、沙漠旅游目的地，形成全区发展新增长极。

## **第三十三章 深入推进以人为本的新型城镇化**

顺应人口流动变化趋势和城镇化发展规律，优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

### **第一节 科学有序推进农业转移人口市民化**

实施沿黄优势地区城镇化质量提升、中南部潜力地区城镇化水平提升行动，增强城镇吸纳就业和综合服务功能，促进稳定就业居住的农业转移人口加快融入城市。严格落实“全放开、零门槛”城镇落户政策，破除各类隐性落户门槛。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。完善财政资金投入、城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩的政策体系，促进城镇教师、医生编制定额与人口流动实际相适应。

### **第二节 全面推进新型城市建设**

坚持城市内涵式发展，推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。高质量推进城市更新，开展城市体检，建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制，构建可持续的城市建设运营融资体系。加快建设完

整社区，优化城市社区嵌入式服务设施。健全城市公园和绿道网络，完善 15 分钟健身圈。加快城市基础设施生命线安全工程建设，推进老旧管网改造，提升城市排水防涝能力。因地制宜推进城镇房屋建筑更新改造和抗震加固工程，提升高层建筑火灾防范和救援能力。保护传承城市历史文化，留住城市特色基因。创新城市治理理念、模式、手段，提升城市治理智慧化精细化水平。

### **第三节 增强县城综合承载能力**

立足资源禀赋、区位条件和发展基础，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动兴业、强县、富民一体发展，促进人口向县城和中心镇合理集聚。分类引导县城发展方向，提升城市周边县城服务功能，强化专业功能县城产业培育，夯实农产品主产区县城“三农”基础，推进重点生态功能区县城有序承接生态地区人口转移。支持县域基础设施和公共服务补短板，培育比较优势明显、带动能力强、就业容量大的产业，发展壮大各具特色的县域经济。更好发挥小城镇衔接城乡、联动工农作用，实施中心镇建设提升工程，建设 15 个特色鲜明、规模适度的中心镇。

### **第四节 完善城乡融合发展机制**

以县域为基本单元促进城乡融合发展，推进城镇基础设施向乡村延伸、基本公共服务和社会事业向乡村覆盖。完善人才入乡激励机制，鼓励人才返乡就业创业。推进农村金融服务和工商资

本入乡，创新涉农资金管理体制机制。深入实施科技特派员制度，推广科技小院产学研融合发展模式。健全城乡基础设施规划、建设、管护机制，统筹布局城乡道路、供水、供电、信息等基础设施。完善城乡基本公共服务普惠共享机制，推进设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。

### 专栏 13 新型城镇化建设

1. 城市地下管网改造。建设改造燃气管网 700 公里、供热管网 1400 公里、排水管网 1400 公里、供水管网 1000 公里，同步推进智慧化改造。
2. 城镇老旧小区改造。完成 2001—2005 年建成的城镇老旧小区改造 11 万户，有序实施 2006—2010 年建成的城镇老旧小区改造。
3. 城中村改造。平稳有序推进城中村改造，实施改造项目 17 个、6000 套。
4. 老旧街区（厂区）更新改造。更新改造老旧街区（厂区）40 个，改造提升商业步行街和旧商业街区。
5. 城市危险住房改造。实施城市（含县城）建成区危险住房、国有企事业单位分离移交非成套住房改造 5000 套。
6. 保障性住房。持续优化保障性住房供给，更好满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，适时筹集建设保障性住房 5000 套。
7. 闲置房屋资产盘活。推进停工房屋和闲置房屋资产处置化解。

## 第三十四章 提升农业综合生产能力和质量效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加快推进农业现代化。

### 第一节 加强重要农产品供给保障

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，增强粮食等重要农产品供给保障能力。实施新一轮粮食产能提升行动，稳定水稻、小麦

生产，提升玉米、马铃薯产能，推进主要作物单产提升。稳步扩大肉蛋奶、果菜渔产品生产，构建多元化食物供给体系。高质量推进高标准农田建设和管护，完善农田灌排体系，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，开展盐碱地改造提升和综合利用。到 2030 年，耕地保有量不低于 1753 万亩，粮食播种面积稳定在 1045 万亩左右。

## **第二节 强化农业科技和装备支撑**

促进良田良种良机良法集成增效，提高农业劳动生产率和科技进步贡献率。深入实施种业振兴行动，加强种质资源保护利用，强化育种联合攻关，高标准建设青铜峡杂交玉米制种大县和平罗蔬菜、西吉马铃薯区域性良种繁育基地，提升畜禽核心育种场、水产种质资源场和良种牛繁育中心功能。推进高端智能、丘陵山地适用农机装备研发应用，强化葡萄酒、枸杞等特色产业先进机具创新应用。健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系。积极推广绿色、有机、名特优新产品。到 2030 年，主要农作物良种覆盖率稳定在 98% 以上，农作物耕种收机械化率达到 87%。

## **第三节 深化农村产业融合发展**

坚持农林牧渔并举，做好“土特产”文章，推动农村一二三产业深度融合。加快优势特色产业集群、现代农业产业园、农业

产业强镇等集聚融合发展，打造集研发、种养、加工、营销于一体的现代化农业全产业链。完善农产品市场和流通网络，健全产地保鲜和仓储物流体系，改造升级乡镇商贸中心。大力发展现代设施农业、林下经济、林草产业，培育壮大乡村旅游、农事体验、康养研学、农村电商等新业态。开展“万企兴万村”行动，培育农业产业化龙头企业，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。

## **第三十五章 推进宜居宜业和美乡村建设**

学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，实施塞上江南·和美乡村工程，加快补齐农村现代化生活条件短板，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

### **第一节 合理优化乡村规划布局**

统筹村庄规划建设，推进村庄分类认定和动态管理，合理安排建设重点和时序，引导人口、产业适度集聚。强化集聚提升类村庄富民产业发展，推动城郊融合类村庄城乡一体化建设，改善特色保护类村庄基础设施和公共环境，推进搬迁撤并类村庄民生保障和生态保护。稳妥推进全域土地综合整治，统筹优化乡村生产、生活、生态空间布局。因地制宜推进农村道路、供水、供电、信息等设施建设和维护，持续开展农村危房改造和农房抗震改造。

## 第二节 创造乡村优质生活空间

实施农村人居环境整治提升行动，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾堆积等村容村貌问题。推进农村厕所革命与生活污水治理有机衔接，鼓励联户、联村、村镇一体处理。完善农村生活垃圾收运处置体系，推动就地就近处理和资源化利用。持续开展乡村绿化美化亮化和村庄清洁，实现村庄公共空间及庭院房屋、村庄周边干净整洁。到2030年，塞上江南·和美乡村覆盖率超过50%，农村卫生厕所普及率达到80%以上，农村生活污水治理（管控）率达到70%。

## 第三节 加强和改进乡村治理

深入推进抓党建促乡村全面振兴，健全县乡村三级治理体系，选优配强村“两委”班子，特别是带头人队伍，优化驻村第一书记和工作队选派管理机制。推进村民自治组织规范化建设，完善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。加强新时代农村精神文明建设，繁荣发展乡村文化，实施文明乡风建设工程，提高农民科技文化素质。保护传承乡村文化遗产，加强乡土建筑和传统村落保护，赓续农耕文明。

## 第三十六章 提高强农惠农富农政策效能

坚持农业农村优先发展，推动人力投入、物力配置和财力保

障向农业农村倾斜，增强农业农村发展活力，让广大农民更多分享现代化成果。

## **第一节 加强农业农村投入保障**

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，提升财政支农政策效能和资金效益。健全农民收益保障机制，落实产粮大县奖补制度，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。创新适合农业农村特点的金融服务，发展多层次农业保险和特色农产品保险。

## **第二节 持续深化农业农村改革**

巩固和完善农村基本经营制度，稳定土地承包关系，全面开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年整域试点。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。规范农村产权流转交易，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。加快推进房地一体宅基地确权登记颁证，依法盘活用好闲置土地和房屋，探索农村存量建设用地通过增减挂钩实现县域内跨村组区位调整。深化农村集体产权制度改革，支持发展新型农村集体经济。

### 第三节 完善常态化帮扶机制

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化产业、就业等开发式帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。“一县一策”支持国家及自治区乡村振兴重点帮扶县，持续做好中央单位定点帮扶，探索开展组团式帮扶。深入实施百万移民致富提升行动，积极培育产业、促进就业、促进社会融入，推动实现可持续安家致富。推进市场化导向的消费帮扶。加强帮扶项目资产规范管理。加大以工代赈实施力度。

#### 专栏 14 农业农村现代化建设

1. 高标准农田建设。新建高标准农田 150 万亩、提质改造 120 万亩，综合治理盐碱耕地 110 万亩。
2. 现代种业发展。建设宁夏农作物种质资源保存库、农作物良种繁育基地、畜禽种质资源保护利用等项目。
3. 农业产业融合发展。实施特色农业一二三产业融合发展项目，培育优势产业集群、现代农业产业园、产业强镇，推动农产品加工集聚区改造提升。
4. 动物疫情疫病防控。加强“监测预警—应急处置—科技支撑—社会共治”全链条防控，升级改造自治区级和县级动物疾病预防控制实验室。
5. 农业面源污染治理。建设农业面源污染防治重点县 6 个，实施农田面源污染防治、畜禽粪污资源化利用、农膜回收利用、农作物秸秆综合利用等项目。
6. 农业社会化服务体系。建设农业社会化服务项目，实施农业机械化提升工程，打造区域农机社会化服务中心。
7. 农村人居环境改善。支持符合条件的村庄因地制宜推进农村生活垃圾处理、生活污水治理、户厕改造、村内道路、排水等基础设施建设。
8. 塞上江南·和美乡村建设。聚焦规划布局美、人居环境美、田园风景美、兴旺富裕美、人和善治美，累计建设样板村 1000 个以上。

## **第十篇 加快推进中华民族共同体建设 促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展**

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、民族地区各项工作的主线，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，赋予所有改革发展稳定彰显中华民族共同体意识的意义，促进各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，共建中华民族共同体、共同走向社会主义现代化。

### **第三十七章 构筑中华民族共有精神家园**

大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，以中华优秀传统文化涵养社会主义核心价值观，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中。

#### **第一节 加强中华民族共同体意识教育**

深入实施党员干部培元固本、青少年夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源工程，将铸牢中华民族共同体意识纳入党员干部教育、国民教育和社会教育体系。加强党的理论和路线方针政策教育，加强“五史”、“五观”宣传教育，深入开展“黄河水甜、共产党亲、总书记好”教育，引导各族群众更加坚

定自觉地听党话、感党恩、跟党走。加强中华民族共同体理论和实践问题研究，丰富中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系。

## **第二节 增强中华民族现代文明浸润**

推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，彰显中华民族共同体意识。构建和运用中华文化特征、中华民族精神、中国国家形象的表达体系，拓展传播推广载体和途径，推动中华文化通过实物实景实事直抵人心，不断增强各族群众对中华文化的认同。加强现代文明教育，将铸牢中华民族共同体意识纳入群众性精神文明创建，广泛开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育，引导各族群众崇尚科学文明。

## **第三十八章 促进各民族广泛交往交流交融**

顺应各民族人口大流动、大融居时代大势，创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，拓宽各民族全方位嵌入的实践路径，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

### **第一节 构建互嵌式社会结构和社区环境**

优化城乡建设布局规划和公共服务资源配置，统筹新建住宅小区、分配保障性住房、地质灾害避险搬迁，引导各族群众互嵌式居住生活。深化多民族互嵌式社区建设，打造“多民族社区居

民亲如一家”品牌。深入实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，有序推进各民族人口跨区域双向流动融居，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。

## **第二节 全域深化民族团结进步创建**

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为推进民族团结进步创建工作的根本方向，推动全域示范创建、行业特色创建、部门系统创建、全民广泛创建。持续开展“民族团结进步月”活动，创新方式载体，扩大社会参与。推动民族团结进步创建进机关、企业、社区、乡村、学校、新兴领域、宗教活动场所，加大公共文化服务场所、重点行业、窗口单位、群团组织、新经济组织等创建力度。

## **第三十九章 系统推进我国宗教中国化**

坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化，支持引导宗教界在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应时代要求，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

### **第一节 加强宗教界思想政治引领**

坚持导的理念，支持宗教界全面从严治教，提高自我教育、

自我管理、自我约束水平。持续推进“五进”宗教活动场所，引导宗教界人士和信教群众增强国家意识、公民意识、法治意识。推进教职人员素质提升行动，引导宗教界人士讲大局、讲法治、讲科学、讲爱心。推进教义教规中国化阐释行动，引导宗教界正信正行。推进信教群众思想教育行动，引导转变生产生活方式和思想观念，积极发展生产、增收致富。

## **第二节 依法加强宗教事务管理**

坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，提高宗教工作法治化水平。加强体制规范建设，推动宗教活动场所、宗教教职人员规范管理。加强综合治理，法治化、系统化、精准化治理宗教事务，巩固宗教制度民主改革成果，引导宗教健康传承。依法加强互联网宗教事务治理。加强宗教工作“三支队伍”建设，形成推进我国宗教中国化合力。

## **第四十章 健全铸牢中华民族共同体意识制度机制**

坚持把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展全过程各方面，健全民族领域政策法规体系，构建铸牢中华民族共同体意识示范区创建评价标准指导体系，完善党委全面领导、党委统一战线（宗教）工作领导小组统筹协调体制机制，推动示范区创新实践。

## **第一节 推动民族事务治理体系和治理能力现代化**

以维护国家统一和民族团结为根本目的，坚持和完善民族区域自治制度，依法保障各族群众享受平等权利、履行平等义务。坚持把铸牢中华民族共同体意识作为制定法规制度、规划计划、政策举措和推进资源配置、产业布局、民生改善的首要考虑，促进各民族共同发展、共同富裕。将民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局，依法保障各族群众合法权益。

## **第二节 建立健全民族领域政策法规体系**

坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，完善政策法规审核评估机制，以铸牢中华民族共同体意识为衡量标准，加强党内法规和地方性法规、政府规章、规范性文件前置审核，确保国家法制统一和政令畅通。将铸牢中华民族共同体意识实践中行之有效的举措纳入政策法规文件，加强民族领域法律法规执行情况监督检查。强化风险排查、监测预警、应急处置，有效防范化解民族领域风险隐患。

# 第十一篇 繁荣发展社会主义文化

## 扎实推进文化强区建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，满足人民群众日益增长的精神文化需求。

### 第四十一章 弘扬和践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，不断提高人民群众思想觉悟、道德水准、文明素养。

#### 第一节 强化理想信念教育

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，加强体系化学理化研究阐释和大众化精准化宣传普及。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制。弘扬中国共产党人精神谱系，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强青少年

理想信念教育，大力弘扬英烈精神。深化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，建设全国重点马克思主义学院，加强哲学社会科学重点学科和高端智库建设。

## 第二节 提高社会文明程度

统筹推进城乡精神文明建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养各族群众昂扬奋发的精神气质。深入实施公民道德建设工程，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。加强家庭家风家教建设，强化社区家长学校等作用，提升家庭建设指导服务中心功能。弘扬诚信文化、廉洁文化，建设“诚信宁夏”。积极创建全国文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园，建强文明实践阵地。发挥市民公约、村规民约等作用，持续深化移风易俗，有效治理高额彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习。

## 第三节 加强网络文明建设

提升信息化条件下文化领域治理能力，培育积极健康、向上向善的网络文化，共建网上美好精神家园。加强网络内容建设和管理，提升党的创新理论、中华优秀传统文化网上传播效能。加强全媒体传播体系建设，凝聚新媒体和自媒体传播合力，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。强化网络生态治理，规范网络内容生产、信息

发布和传播流程。统筹推进广播电视、网络视听发展和监管。

## **第四十二章 大力繁荣文化事业**

健全公共文化服务体系，加强优秀传统文化保护传承利用，让人民享受更高品质的文化生活。

### **第一节 加强文化作品创作传播**

实施新时代系列艺术创作工程、演艺事业繁荣发展计划，提升文化原创能力，推出一批反映新时代新气象、讴歌人民新创造的精品力作。营造良好文化生态，培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，丰富“文化大篷车”品牌时代内涵，繁荣互联网条件下新大众文艺。加强宁夏“花儿”保护传承，持续办好西部民歌（花儿）歌会等文艺展演活动。推出一批具有宁夏特色的文学作品，实施西海固文学攀登计划。开展文艺进景区、进街区、进乡村等活动，提升文艺作品在旅游市场的传播力与品牌价值。

### **第二节 提升公共文化服务水平**

创新实施文化惠民工程，深入开展“文艺赋美乡村”和高雅艺术进校园进社区、送书送戏送展览下基层等文化活动。实施国家文化数字化战略，推动数字文化馆、智慧图书馆和数字博物馆建设。实施公共文化服务提质增效行动，发展新型公共文化空

间，推动公共文化服务供给更加便捷。优化基层文化阵地布局，统筹推进城乡公共文化设施一体化发展，健全五级公共文化服务网络，强化乡村文化骨干培养。深化全民阅读活动，推进书香宁夏建设。完善新型广电网络，提升超高清内容制播能力。发展档案事业，提高档案信息化水平。

### **第三节 传承弘扬优秀传统文化**

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产和文物系统性保护传承利用。加强历史文化名城、街区、传统村落有效保护和活态传承，推进物质文化遗产保护性开发。构建具有宁夏特色的中华文明标识体系，建好用好长城、长征、黄河国家文化公园，建设水洞沟、姚河塬等国家考古遗址公园，推动贺兰山—阴山岩画申报世界文化遗产。实施乡村传统工艺振兴计划，推动传统民间艺术、戏曲艺术、手工技艺、民俗活动等非物质文化遗产保护传承，推进非遗工坊建设。

## **第四十三章 加快发展文化产业**

完善文化管理体制和生产经营机制，实施积极的文化经济政策，构建适应时代发展的文化产业体系。

### **第一节 推进文化产业提质升级**

实施重大文化产业项目带动战略，扩大优质文化产品供给，

推动文化建设数智化赋能、信息化转型。提质发展演艺娱乐、影视动漫、创意设计、新闻出版等产业，加快培育短视频、微短剧、网络文学、网络视听等新型文化业态。优化文化产业发展布局，促进文化产业园区规范创新发展。加快构建统一开放、高效规范、竞争有序的文化市场，深化文化市场综合执法改革，建立符合文化新业态新模式特点的审批备案和监管机制。

## 第二节 扩大优质文化产品供给

提升文化服务和文化产品供给能力，推动文化产品结构优化、质量提升、形态创新。挖掘《山海情》、《星星的故乡》等热门影视剧 IP 价值，打造以《灵州会盟》等重大历史题材为代表的沉浸式演艺产品，创作以黄河文化、移民历史、葡萄酒故事等为题材的影视作品，策划出版深入解读宁夏历史、地理、物产的精品图书和数字出版物。创新打造一批融合图书阅读、文化沙龙、轻食餐饮等服务的新型文化业态。广泛开展村晚、村超、村BA 等文体活动，推动艺术展览、优秀剧目等优质文化资源融入旅游场所，丰富群众文化生活。

## 第三节 深化文化体制改革

完善文化管理体制和生产经营机制，深化文化领域国资国企改革，推动区属文化企业做优做强，培育优秀文化企业和品牌。分类推进文化事业单位改革，健全国有文艺院团社会效益评价考

核机制，扶持民营文艺院团发展，探索推广基层文化场馆（站）社会化、专业化运营管理模式。建立优质文化资源直达基层机制，健全社会力量参与公共文化服务机制。

## **第四十四章 推动体育事业蓬勃发展**

统筹群众体育和竞技体育发展，推动文体旅商深度融合，全面提升体育事业发展水平。

### **第一节 完善全民健身公共服务体系**

推动群众身边体育运动空间扩容，加大体育公共服务和产品供给，促进群众体育全面发展。加强公共体育场地设施嵌入式布局，完善体育公园、社会足球场等场地设施，建成贺兰山全民健身中心。发展沙漠运动等特色体育运动，建设高质量户外运动目的地。健全全民健身组织网络，加强社会体育指导服务，拓展智慧融合运动场景。改革完善竞技体育管理体制和运行机制，发展田径、射击、射箭、自行车等特色竞技体育项目，加强专业运动队建设，强化科技助训能力。深化体育和教育融合发展，丰富青少年赛事活动，建设足球青训中心。

### **第二节 推进体育产业高质量发展**

优化体育赛事审批管理，积极承办竞技体育、群众体育等高水平赛事活动，培育“塞上江南·运动宁夏”赛事品牌。实施

“跟着赛事去旅行”活动，促进马拉松、登山越野等赛事与文旅体验多元融合。持续推进体育赛事进景区、进街区、进商圈，举办体育文化艺术展演，开发文体健旅商精品项目，打造沉浸式体育消费场景，集聚人流、提升人气、激活城乡。引进培育运动装备、健身器材、智能穿戴等体育用品制造业。

## **第四十五章 提升中华文明传播力影响力**

加强国际传播能力建设，创新传播载体、话语体系和表达方式，培育具有宁夏特色的国际传播品牌，构建多渠道、立体式对外传播格局。

### **第一节 增强国际传播效能**

拓展海外传播网络，提升国际传播效能。强化国际传播重点基地服务功能，组建宁夏国际传播中心，推动宁夏广播电视台丝路传播中心、宁夏日报国际传播中心提质增效。完善主流媒体国际传播机制，加强生成式人工智能技术传播运用。推进宁夏大学中国阿拉伯国家研究院建设，以中东、中亚地区为重点，加强区域国别研究，增强对外传播针对性和实效性。强化国际传播高素质人才队伍建设。

### **第二节 深化文明交流互鉴**

广泛开展国际人文交流合作，推动更多文化企业和优秀文化

产品“走出去”。加强《习近平谈治国理政》阿拉伯文版海外发行推介，推进面向阿拉伯国家的国际中文教育项目，提升国际传播效能。落实对外文化贸易“千帆出海”计划，培育一批具有竞争力的国家文化出口重点企业。发展壮大民间外宣力量，涵养培育中外友好青少年使者。

#### 专栏 15 文化体育发展

1. 文明标识体系。实施水洞沟遗址、姚河塬遗址、张家场城址国家考古遗址公园、大麦地岩画和照壁山铜矿遗址保护利用等项目，推进贺兰山—阴山岩画申报世界文化遗产前期工作，建好用好长城、长征、黄河国家文化公园（宁夏段）。

2. 优质文化资源扩容下沉。实施文化惠民工程，推进新时代文艺作品创作、宁夏“剧本超市”项目，开展千名作家联千村（社区）进千校传承中华优秀传统文化行动。

3. 文化传播能力提升。实施国际传播基地建设、“天下黄河富宁夏”系列外宣、国际传播人才队伍培养扩容等项目。

4. 全民健身服务体系。建设贺兰山全民健身中心，实施群众身边的全民健身项目10个以上。建设高质量户外运动目的地。举办自治区第十七届、第十八届运动会。

## 第十二篇 实施人口发展战略

### 促进人口高质量发展

以应对人口老龄化、少子化为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，优化人口结构，提高人口素质，促进人的全面发展。

#### 第四十六章 建设生育友好型社会

优化生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本，努力保持适度生育水平，促进人口长期均衡发展。

##### 第一节 完善生育支持激励政策

坚持生育友好的政策取向，推动生育支持融入经济社会发展各项政策。发挥育儿补贴和婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策效能。扩大生育保险制度覆盖面，推进生育保险制度改革创新试点。全面落实生育休假制度，鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。加强生育保护，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，婴儿死亡率、孕产妇死亡率分别下降到3‰、10/10万以下。规范有序推进辅助生殖技术应用，加强医疗费用保障。探索对婴幼儿参加基本医

疗保险提供资助。

## **第二节 健全育幼服务保障体系**

加快普惠托育服务体系建设，多渠道扩大服务资源供给，推动形成15分钟托育服务圈。加强公办托位供给，支持幼儿园发展托幼一体化服务，鼓励招收2—3岁幼儿。支持社会力量提供多元化普惠托育服务，发展用人单位办托、社区嵌入式托育和家庭托育点等多种模式。开展普惠托育服务补助示范试点，完善普惠托育服务价格形成机制。实施托育服务质量提升行动，提高托育服务安全性和规范性。

## **第三节 营造生育友好社会环境**

培育新型婚育文化，倡导积极婚育观，提倡适龄婚育、优生优育和夫妻共担育儿责任。支持多子女家庭子女同校就读，住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜。推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备。强化计划生育特殊家庭全方位帮扶保障。加强出生人口性别比综合治理。加强人口监测和预测预警。

## **第四十七章 办好人民满意的教育**

坚持教育优先发展，全面落实立德树人根本任务，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，构建高质量教育体系，加快建设教育强区。

## 第一节 实施新时代立德树人工程

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强和改进新时代学校思想政治教育，把思想政治教育贯穿各学科体系、教学体系、教材体系、管理体系。加强“大思政课”建设，促进思政课堂和社会课堂有效融合。深化大中小学思政课一体化建设，配足配强思政课教师队伍，做实做响“行走的思政课”育人品牌。深入实施素质教育，加强体育、美育、劳动教育。健全学校家庭社会协同育人机制。

## 第二节 推进基础教育扩优提质

主动适应学龄人口变化，加快基础教育优化布局，推动跨城乡、跨区域、跨学段余缺调配，扩大学龄人口净流入城镇教育资源供给。促进学前教育优质普惠发展，逐步推行学前教育免保育教育费政策，建立以质量提升为导向的奖补机制，提高公办幼儿园学位占比，学前教育毛入园率提高至95%。统筹义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加强义务教育学校标准化建设，提升寄宿制学校办学条件和管理水平，办好必要的乡村小规模学校。探索延长义务教育年限。实施县域普通高中振兴行动，扩大普通高中办学资源，培优普通高中特色发展联盟，探索建设科技高中和综合高中，扩大普通高中招生录取比例，高中阶段教育完成率达到88%。

### 第三节 增强高等教育综合实力

推动高等教育提质扩容，构建研究型引领创新、应用型主体支撑、技能型筑基赋能的高等教育发展格局。深化宁夏大学“部区合建”和“双一流”建设，建强宁夏医科大学、宁夏师范大学等应用型高校，推动宁夏大学新华学院转设，整合建设一批本科高校。围绕自治区重大战略统筹学科专业设置调整，办强工科、拓宽医科、建优农科、做精文科，建成一批优势学科。改善高等院校办学条件，增加优质本科资源供给，稳步扩大办学规模，高等教育毛入学率达到65%。

### 第四节 提升职业学校办学能力

优化与区域发展相协调、与产业布局相衔接的职业教育布局，建设现代职业教育体系。实施职业院校“双高”、“双优”计划，培育高水平专业群，建设一批特色鲜明高等职业学校。推进职业教育多元办学、产教融合，依托产业园区和行业龙头企业打造市域产教联合体、行业产教融合共同体。推动中等职业教育（技工教育）与普通高中教育融合发展，推进具备条件的中等职业学校合并升格。畅通中等职业教育、高等职业教育、本科教育、研究生教育培养通道。

### 第五节 持续深化教育综合改革

统筹推进教育育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改

革，激发教育发展活力。分类推进教育评价改革，有序推进中考改革，深化高考综合改革。弘扬教育家精神，实施教育家精神铸魂强师、师范教育质量提升行动和中小学“百千万名师培养工程”，强化师德师风建设和待遇保障，培养造就高水平教师队伍。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。深入实施教育数字化战略。优化终身学习公共服务，办好特殊教育、老年教育。引导规范民办教育发展，加强教育对外交流合作。

#### 专栏 16 高质量教育体系建设

1. 基础教育扩优提质。以人口集中流入地区和学位紧缺地区为重点，推进义务教育学校标准化达标，新建迁建普通高中9所。推进寄宿制学校规范化建设。
2. 高等教育提质扩容。实施宁夏大学（银川校区、中卫校区）基础设施改造提升项目，实施宁夏医科大学、宁夏师范大学等优质本科高校办学条件改善项目。
3. 职业教育优化布局。实施高等职业学校学生宿舍、教学楼等办学条件改善项目，实施宁夏职业技术大学、宁夏工商职业技术大学等优化布局项目。推进宁夏葡萄酒与防沙治沙学院等学校产教融合实训基地建设。
4. 教育服务能力提升。建成宁夏书院、自治区专门学校。

## 第四十八章 加快建设健康宁夏

实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，推动从以治病为中心向以健康为中心转变，为群众提供公平可及、系统连续的健康服务，提高人民健康水平。

### 第一节 加强公共卫生体系建设

强化公共卫生能力，深化社会共治、医防协同、医防融合。

加强传染病监测预警、风险评估、实验室检测、流行病学调查、应急处置和医疗救治能力建设，完善联防联控机制。建成国家重大传染病防治、紧急医学救援、中医疫病防治基地，推进市级疾控中心能力提升、县级疾控中心达标，建立分级分流分层的疾控机构体系。健全立体化高效院前医疗急救体系，提升血液保障和应急能力。加强精神卫生服务，推进慢性病和职业病防治。实施合理膳食行动与国民营养计划。促进儿童青少年体重、视力、心理、骨骼、口腔健康。

## **第二节 促进医疗资源扩容下沉**

促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，完善分级诊疗体系。加快国家及省级区域医疗中心和高水平三甲医院建设，打造肿瘤、心血管、妇儿等重点专科。加强市级医院内科、外科、急诊等基础专科建设，实现一般重病和多发病在市域内治疗。实施医疗卫生强基工程，优化提升基层医疗卫生机构能力。推动紧密型县域医共体和紧密型城市医疗集团建设。全面建立巡回医疗制度，提高家庭医生服务覆盖率和感受度。推进医院病房改造和医疗设备更新，加快全民健康数智化建设，推动检验检查结果共享互认。加强医疗卫生队伍能力和作风建设，实施名医培育工程，深化“四医”建设。

## **第三节 深化医药卫生体制改革**

健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进目标统一、政策衔接、信息联通、监管联动。以公益性为导向，深化公

立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。引导规范民营医院发展。深化医保支付方式改革，优化结余资金使用，减轻参保者个人费用负担，提高医保基金使用效率。完善药品和医用耗材集中采购政策，建立县域内药品采、供、用、报联动管理机制。支持创新药和医疗器械高质量发展。

#### 第四节 促进中医中药传承创新

实施中医药振兴发展工程，促进中西医结合。加快国家中医药传承创新中心、中西医协同“旗舰”医院建设，提升病种诊疗、人才培养、制剂研发应用能力。健全中西医结合服务体系，优化综合医院、专科医院、妇幼保健机构中医临床科室设置，发展中医药、康复、儿科、老年病科等特色优势专科。培育中医药特色传承人，形成“老中青”衔接的人才梯队。争取开展中医优势病种按病种付费试点。

##### 专栏 17 健康宁夏建设

1. 公共卫生防治能力提升。建成国家重大传染病防治基地、国家紧急医学救援基地、国家中医疫病防治基地，建设省级血液中心和地市级中心血站，实施地市级疾病预防控制机构基础设施达标项目。
2. 医疗卫生机构高质量发展。建成自治区第五人民医院省级区域医疗中心，实施公立医院病房改造，推进医疗机构设备更新项目。
3. 医疗卫生强基。以紧密型县域医共体为主体，支持县级医院、重点中心乡镇卫生院建设，推进县域医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应、中心药房（共享中药房）等资源共享中心提标扩能。
4. 重点人群服务能力提升。加强康复护理服务能力，支持中医医院康复设施建设。建成自治区精神卫生中心。
5. 中医药传承创新。建成自治区人民医院国家中西医协同“旗舰”医院、自治区中医医院国家中医药传承创新中心。

## 第四十九章 积极应对人口老龄化

实施积极应对人口老龄化国家战略，健全养老事业和产业协同发展政策机制，促进老有所养、老有所为、老有所乐。

### 第一节 完善城乡养老服务网络

深化养老服务改革发展，健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系，推动养老服务扩容提质增效。发展社区嵌入式养老服务，推行“社区+物业+养老服务”模式，培育专业化、品牌化、连锁化社区养老服务机构。发展家庭养老床位，推进居家适老化改造。健全县乡村三级养老服务网络，补齐农村养老服务设施短板，促进城乡养老服务资源优化配置和高效利用。大力发展互助性养老服务，健全农村老年人探访关爱和应急救援服务机制。完善失能失智老年人照护体系，增加养老机构护理型床位供给，发展医养结合服务。推行长期护理保险，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。推进养老服务人员队伍职业化建设，提升城乡养老服务综合监管质效。加强高龄独居老人和空巢老人关爱帮扶。

### 第二节 营造丰富多彩老年生活

把积极老龄观、健康老龄化融入经济社会发展全过程，营造孝老敬老社会环境。大力发展银发经济，适应老年人多样化个性

化消费需求，丰富适老产品和老年服务供给，培育银发经济企业和品牌。积极开发老年人力资源，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，深入开展“塞上银龄行动”。扩大老年教育资源供给，发展老年大学，满足老年人精神文化需求。强化老年人优待和权益保障。加强公共设施适老化改造，持续开展“智慧助老”行动，推动涉老高频事项便捷办理和服务场景简便易用，发展综合为老服务。

#### 专栏 18 “一老一小”服务提升

1. 普惠托育服务。以城市为单元整体推进普惠托育服务发展，推进托育综合服务中心布局和社区普惠托育设施、托幼一体机构改扩建。
2. 生育医疗服务。建成自治区第三人民医院妇产综合楼、自治区第五人民医院省级儿童医疗中心，推动助产机构提升服务水平。
3. 养老服务网络。以地级市为单位整体优化养老服务供给，推进护理型床位改造和设施设备更新，推动 10 个公办养老机构达到二级以上标准。改造提升养老机构 30 个以上，新增社区养老服务设施 140 个、乡镇（街道）综合养老服务中心 60 个、农村养老服务设施 400 个。建设“数字民政—智慧养老”信息系统和全域基本养老服务综合平台。

## **第十三篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进共同富裕**

坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高群众生活品质。

### **第五十章 促进高质量充分就业**

深入实施就业优先战略，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。

#### **第一节 稳定扩大就业岗位**

把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，提高发展对就业的带动力。加强产业和就业协同，强化援企稳岗政策落实，加力重点领域、重点行业、城乡基层岗位挖潜扩容，推动劳动密集型企业 and 中小微企业稳步发展、吸纳就业。充分挖掘服务业、新兴领域吸纳就业潜能，推动灵活就业、新就业形态健康发展。扩大公益性岗位安置，帮助残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和人工智能等新

技术发展对就业的影响。

## 第二节 促进重点群体就业

聚焦重点就业群体，完善人力资源供需匹配机制，强化择业和用人观念引导，着力破解就业结构性矛盾。实施高校毕业生就业创业促进和基层成长计划，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业。健全退役军人就业创业政策支持体系，加强退役军人就业服务保障。推动农村劳动力稳内拓外扩大就业，开展有组织、定向化、技能型劳务输出。完善就业援助制度，强化就业困难人员、长期失业人员就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。

## 第三节 加强就业公共服务

完善就业支持和公共服务体系，营造公平有序就业环境。健全终身职业技能培训制度，实施“技能照亮前程”、“技能宁夏”行动，建设公共实训基地，推动培训资源共建共享，扩大高质量培训供给。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，建立健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度。完善基层公共就业服务网络，发展农村劳务中介服务组织，建设就业友好场景，打造家门口就业服务站、“15分钟就业服务圈”。健全劳动保障监察机制，提升劳动关系矛盾调解仲裁效能。

### 专栏 19 就业促进与服务提升

1. 重点群体就业支持。实施高校毕业生等青年就业支持计划。强化劳务输入地和输出地协同，打造特色劳务品牌。统筹用好公益性岗位，兜底困难群体就业。

2. “技能照亮前程”培训行动。推进技能人才扩容、高技能人才倍增、技能培训赋能，培育造就“塞上工匠”100名。建设国家和自治区级高技能人才培训基地15个、技能大师工作室25个。

3. 就业公共服务提升。开展援企稳岗、挖潜扩容，建设县乡村三级基层就业公共服务体系，改扩建基层就业公共服务站。实施就业信息资源库和智慧就业服务平台项目。

4. 创业带动就业。开展创业培训、创业服务、创业孵化，因地制宜打造创业孵化载体。

## 第五十一章 促进城乡居民增收

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，持续提升城乡居民收入水平。

### 第一节 拓宽居民收入增长渠道

健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，强化企业工资分配指导，健全最低工资标准调整机制、工资集体协商和企业薪酬调查制度。深化国有企业工资决定机制改革，完善机关事业单位工资和津补贴制度，加大工资分配向基层一线和艰苦地区倾斜力度。有效发挥资本市场在提升居民财产性收入中的作用，创新更多适应

家庭财富管理需求的金融产品和服务。完善土地增值收益分配机制，将土地增值收益更多留在农村、留给农民。

## **第二节 加大收入分配调节力度**

加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，改善收入和财富分配格局。落实好个人所得税专项附加扣除政策，加强对高收入者税收监管。优化转移支付功能定位，强化一般性转移支付对缩小区域间财力差距的调节功能。更好发挥第三次分配作用，促进和规范公益慈善事业发展，探索慈善有效实现形式。保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入。

## **第三节 扩大中等收入群体规模**

实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，推动形成橄榄型分配格局。聚焦重点群体精准实施增收政策，提高高校毕业生就业匹配度，推动技术工人薪酬和技能“双提升”，全面落实农民工工资支付保障制度，多措并举促进中小企业主和个体工商户稳定经营，积极培养高素质农民和农村致富带头人，提高增收致富能力。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。

## **第五十二章 健全社会保障体系**

以强化重点群体保障、增强制度可持续性为重点，健全覆盖

全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的社会保障体系。

## 第一节 稳步提高社会保障水平

实施高质量参保行动，持续扩大社会保险覆盖面。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，全面推行个人养老金制度，扩大集体经济补助试点，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，提升基本医疗保险省级统筹水平，完善异地就医结算。稳步推进职业伤害保障试点，巩固失业工伤保险省级统筹，扩大保险覆盖面。充分发挥各类商业保险补充保障作用。完善社会保险关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农村劳动力、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度，完善社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制，持续划转国有资本充实社保基金。优化社保公共服务平台和经办管理服务。

## 第二节 加快健全社会救助体系

健全城乡统筹、分层分类的社会救助体系，推动社会救助从保生存向保基本、防风险、促发展转变。完善基本生活救助制度和专项救助制度，动态调整社会救助标准，加强低保边缘家庭、刚性支出困难家庭救助。积极发展服务类社会救助，加强各类社

会救助政策统筹衔接。健全临时救助制度，全面推进由急难发生地直接实施救助。健全救助对象认定监测机制，加强救助体系与其他政策有效衔接，激发救助对象脱困解困内生动力。建立健全基本殡葬服务制度，加快公益性殡葬服务设施建设，推广绿色生态安葬方式。

### 第三节 保障各类群体发展权益

健全关爱服务体系，切实保障各类群体发展权利和机会。坚持男女平等基本国策，依法保障妇女享有卫生健康、就业就学、社会活动等权利，持续预防和制止家庭暴力，严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。切实保障未成年人生存权、发展权、受保护权和参与权，实施儿童伤害防控行动计划，加强困境儿童、流动儿童、留守儿童关爱保护，深化银川市、石嘴山市儿童友好城市建设。健全促进青年发展规划和政策，帮助青年解决求学工作、创新创业、婚恋生育、住房保障、社会融入等实际困难，为青年成长成才、建功立业创造良好条件，建设青年发展型城市。深化退役军人管理保障改革，完善组织管理、工作运行和政策制度体系，推进退役军人高质量安置就业、困难帮扶、纪念褒扬，动态调整抚恤优待标准，健全双拥工作机制，推动双拥模范城（县）创建。强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障，健全困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴制度及补贴标准动态调整机制，加强残疾人劳动权益保障，全面推进公共

设施、信息交流、社会服务无障碍环境建设。

#### 专栏 20 社会保障体系建设

1. 社会保障管理。实施社会保险信息系统、医疗保障信息管理平台升级改造项目。

2. 儿童福利服务。建成宁夏儿童福利院康复楼扩建项目。完善医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱、人身安全、法定监护等服务保障体系。实施“明天计划”、“宁心护童”等关爱服务项目，对留守儿童、散居孤儿和事实无人抚养儿童开展“爱心妈妈”结对关爱活动。

3. 青少年成长支持。实施“希望工程”助学育人、爱心托管班和“伙伴计划”项目，推进市县青少年活动中心建设。

4. 退役军人优抚和烈士褒扬。提升优抚医院、光荣院服务能力，实施银川市、石嘴山市、彭阳县、同心县等烈士陵园基础设施提质改造和展陈更新项目。实施银川市军供站迁建项目。

5. 特殊人群救助。建设宁夏残疾人托养服务中心，改造提升老旧流浪乞讨人员救助管理站，实施困难重度残疾人家庭无障碍改造。

6. 公益性殡葬服务。建设县级公益性殡葬设施 7 个以上、地市级公益性骨灰堂 4 个、地市级节地生态安葬纪念园 4 个，建设或回购改造地市级殡仪馆 3 个以上，改造老旧殡仪设施，规范建设农村公益性墓地。

## 第五十三章 实现更高水平住有所居

加快构建房地产发展新模式，建立更好满足刚性和改善性住房需求的住房供应体系，以高品质供给、高效率保障、高水平运行推进房地产高质量发展。

### 第一节 完善保障性住房供应体系

坚持以需定建、以需订购，构建以公租房、保障性租赁住房 and 配售型保障性住房为主的多层次住房保障体系。推动货币与实物、配租与配售相结合，增加保障性住房供应，满足城镇工薪群

体和各类困难家庭基本住房需求。健全保障性住房申请、轮候、准入、使用、退出等管理机制，加快住房保障轮候库建设，精准对接保障对象需求和保障房源供给。深化住房公积金制度改革，扩大使用范围，支持灵活就业人员参加住房公积金制度。

## **第二节 促进房地产市场健康发展**

坚持因城施策、精准施策、一城一策，因地制宜调整优化房地产市场调控政策。开展激活城市存量房屋潜力攻坚行动，盘活存量住房和存量土地，实现“交房即交证”。建立房地产要素联动机制，科学安排土地供应，引导配置金融资源，实现以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产市场供需平衡、结构合理。完善房地产开发、融资、销售等基础性制度，推行开发项目公司制、主办银行制、现房销售制。规范发展住房租赁市场，培育市场化专业化租赁企业，提高行业监管和服务能力。

## **第三节 提升居住品质和服务质量**

实施房屋品质提升工程，统筹“好房子”建设和老房子改造，增加改善性住房供给。开展物业服务质量提升行动，扩大专业化物业服务覆盖面，鼓励有条件的物业企业向养老、托幼、家政、文化、健康等领域延伸，探索“物业服务+生活服务”模式，规范物业行业管理。建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等全生命周期安全管理制度，强化房屋安全保障。

## **第五十四章 稳步推进基本公共服务均等化**

健全基本公共服务制度，增强基本公共服务均衡性可及性，推动基本公共服务均等化取得更为明显的实质性进展。

### **第一节 健全基本公共服务均等化制度**

有序推进县域范围内城乡基本公共服务均衡发展，逐步缩小区域基本公共服务资源差距。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容。动态调整基本公共服务标准，适时纳入群众急需的服务项目。适应人口和服务需求变化，推动更多公共服务资源向基层下沉、向农村覆盖和生活困难群众倾斜。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。

### **第二节 推进常住地提供基本公共服务**

健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策。逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、社会救助等范围。巩固完善充分考虑常住人口服务对象数量、服务成本等因素的财政转移支付分配机制。全面深化事业单位改革，优化公共服务领域事业单位结构布局，推进教育、民政、卫生健康、文化、体育等社会公益事业发展。

## 第十四篇 加快经济社会发展全面绿色转型 建设天蓝地绿水美的美丽宁夏

牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢西北地区重要生态安全屏障，在黄河流域率先走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

### 第五十五章 打好黄河“几字弯”攻坚战

呵护“一河三山”基准线，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性稳定性持续性，构建全域生态保护治理格局。

#### 第一节 全力保障黄河长久健康安澜

统筹推进黄河宁夏段堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复，巩固提升黄河宁夏段防洪治理成果，建设绿量适宜、网络完备、稳定高效的沿黄生态系统。加强黄河干支流、左右岸协同治理，推进黄河干流河心滩和边滩封滩育草、退耕还湿，加快入黄沟道生态化改造。实施清水河、苦水河流域水土保持和生态保护综合治理，推进典农河、星海湖、沙湖、青铜峡库区等重要湖

泊湿地生态保护，改善河湖水生态环境。持续巩固“挖湖造景”问题整改成效。纵深开展河湖“四乱”、违规取用水整治。严格落实黄河禁渔制度。

## **第二节 巩固“三山”生态安全屏障**

以贺兰山、六盘山、罗山为主体，推进重点生态功能区、重要生态廊道保护建设，稳固生态安全屏障。推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，整合优化自然保护地，积极推进贺兰山、六盘山国家公园候选区建设。加强贺兰山生态保护修复，提升防风固沙、生物固碳功能，加快推进汝箕沟太西煤火区安全和生态治理。加快六盘山人工林近自然改造和水源涵养林建设，精准提升森林质量。推进罗山山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，实施退化林地草原综合治理。

## **第三节 提升生态系统质量和稳定性**

加快“三北”六期工程建设，推进腾格里沙漠、毛乌素沙地综合治理，构建功能完备的绿色防护林网。科学开展国土绿化，统筹推进退化林修复、中幼林抚育、防护林改造，实施退化草原修复、草原补播改良，促进森林覆盖率持续增长，稳定草原综合植被盖度。推进沙漠边缘、农牧交错带植被建设，提升荒漠化综合防治成效。加强在建矿山生态修复监管，加大历史遗留废弃矿山治理，防止矿山开发侵蚀草原、占用林地。加强珍稀濒危野生动物

和旗舰物种保护，强化外来入侵物种监测管控。开展生态保护修复成效评估。到 2030 年，新增林草修复治理面积 400 万亩以上。

#### 第四节 健全生态产品价值实现机制

建立生态产品价值实现政策制度体系，健全生态产品调查监测、价值评价、经营开发、保护补偿机制。发展林药、林菌、林蜂等林下经济，拓展生态旅游、森林康养等新业态，打造具有地方特色的生态产品品牌。深入推进黄河宁夏段干支流及重点入黄排水沟上下游横向生态补偿。深化林业碳汇试点，推进生态修复成果向碳汇资产转化。开展固原市国家生态产品价值实现机制试点。深化集体林权和国有林区制度改革，加快建设现代化国有林场。

##### 专栏 21 生态保护修复

1. “三北”六期工程。实施宁夏南部生态保护修复与水土流失综合治理、贺兰山东麓水源涵养和生态治理、库布齐沙漠—毛乌素沙地沙化土地综合治理等重点区域生态保护修复项目，实施林草湿荒一体化保护修复项目。

2. 重点流域保护修复。建设清水河、苦水河流域水土保持和生态保护综合治理项目。推进罗山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。开展青铜峡库区、吴忠黄河、党家岔、天湖等国家重要湿地保护修复。实施重点流域水土流失综合治理 4500 平方公里。

3. 生物多样性保护。实施天然林和国家级公益林保护 792 万亩。开展雪豹、高鼻羚羊等国家重点保护野生动物种群恢复、栖息地保护修复，建设国家重点保护野生动物收容救护站、鸟类监测站，科学调控贺兰山岩羊、六盘山野猪等野生动物种群数量。

4. 生态保护能力提升。实施贺兰山汝箕沟太西煤火区安全和生态治理，建设国家级自然保护区管护巡护、科研监测、科普宣教等基础设施。实施森林草原防火、乡土树种草种繁育基地、国家林草种质资源库、林草有害生物防治能力等项目。实施国有林场巩固提升项目。

## **第五十六章 持续深入推进污染防治攻坚**

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，加快推动环境质量改善由量变到质变。

### **第一节 深入打好蓝天保卫战**

强化细颗粒物控制，实施燃煤源、固定源、移动源、面源“四源”同治。关停 30 万千瓦级及以上热电联产机组供热半径 30 公里范围内的落后燃煤小热电机组，淘汰 10 蒸吨及以下燃煤锅炉和 2 蒸吨及以下生物质锅炉。推进重点行业和 65 蒸吨及以上燃煤锅炉超低排放改造，深化工业炉窑和挥发性有机物综合治理。持续淘汰老旧车辆和机械，提升重点行业大宗货物清洁运输比例。加强餐饮油烟、恶臭异味和环境噪声治理。加强施工、道路、矿山等扬尘防治，强化秸秆综合利用和禁烧精准管控。健全重污染天气联防联控机制，推动重点行业环保绩效评级提级扩面。

### **第二节 深入打好碧水保卫战**

统筹推进水资源、水环境、水生态系统治理，建设美丽河湖，确保黄河宁夏段干流水质保持Ⅱ类。深化沿黄入河排污口分类整治，加强人工湿地水质管控，重点入黄排水沟断面水质达到Ⅳ类及以上。推进工业园区污水管网和处理设施建设，完善城乡

污水污泥收集和处理设施，巩固城乡黑臭水体治理成效、基本消除县乡黑臭水体。加强饮用水水源地保护和监测预警，推进水源地规范化建设。强化水资源统一调度，保障河湖生态流量。到2030年，美丽河湖建成率达到50%。

### **第三节 深入打好净土保卫战**

加强土壤污染源头防控、联动监管，全面管控土壤污染风险。强化土壤污染重点监管单位环境管理，加强危险化学品生产企业搬迁腾退等地块监管，落实风险管控和修复措施。实行农用地分类管理，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。严格重点建设用地安全利用，开展用途变更为住房、公共服务、公共管理地块土壤污染状况调查评估。实施化工园区地下水污染专项整治，严控化工园区地下水污染风险。加强农业面源污染防治，农用残膜回收利用率、畜禽粪污资源化利用率均达到92%以上。

### **第四节 强化固废和新污染物治理**

实施固体废物综合治理行动，开展非法倾倒处置固体废物、生活垃圾填埋场环境污染隐患、历史遗留固体废物堆存场所等专项整治，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，“无废城市”建设比例达到60%以上。探索通过井下充填、矿坑回填、生态修复、公路建设、建材制造等方式规模化消纳利用大宗工业固体废物。健全城市建筑垃

圾全过程管理体系，加强建筑垃圾收贮存转和综合利用。强化危险废物全过程监管，推动危险废物填埋比例稳步降低。推进新污染物治理，建立持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素、微塑料等协同治理和风险管控体系。到2030年，一般工业固体废物、城市建筑垃圾综合利用率分别达到60%、80%。

## 第五节 健全现代环境治理体系

健全地方生态环境法规政策体系，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。落实各级党委政府及领导干部生态环境保护责任，深入开展生态环境保护督察。完善河湖管理保护机制，深化河（湖）长制，加强生态警务机制建设。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，构建环境信用监管体系。落实企业环境信息依法披露制度，丰富依法披露信息应用渠道。

### 专栏 22 环境污染防治

1. 大气污染防治。推进12家焦化企业、16家水泥企业超低排放改造，实施300余台燃气锅炉低氮燃烧改造。
2. 水环境水生态治理。实施美丽河湖保护与建设项目，推进典农河、沙湖幸福河湖建设，建设城镇生活污水污泥处理设施项目。建设黄河水生态环境智慧监管预警平台。
3. 土壤污染防治。实施9个化工园区地下水污染风险管控项目，实施采油厂土壤修复治理项目。
4. 固废危废治理。实施工业固废资源化利用项目，建设一般工业固废填埋场及封场项目。实施建筑垃圾资源化利用项目，合理建设建筑垃圾消纳场。建成宁夏危险废物（含医疗废物）综合利用处置中心。
5. 环境治理信息化。建设生态环境数智执法、“空天地”一体化监管项目。

## **第五十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰**

统筹发展和减排，扎实推进碳达峰行动，加快重点领域绿色低碳转型，确保如期实现碳达峰目标。

### **第一节 实施碳排放总量和强度双控制度**

坚持政府引导和市场激励相结合，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。落实国家碳达峰碳中和综合评价考核制度，实施区市两级碳排放预算管理。探索建立行业碳排放管控机制，开展重点行业碳排放核算。健全重点用能单位和碳排放单位管理制度。强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，新建和改扩建高耗能高排放工业项目实施碳排放等量减量置换。建立产品碳足迹管理体系，推行产品碳标识认证。实施地市碳排放统计核算，强化动态监测预警。

### **第二节 加快产业结构绿色转型**

深入推进全域生态环境分区管控，落实生态环境准入清单，协同优化产业布局。加大电力、化工、冶金、建材等行业节能降碳改造，推广应用电锅炉、电窑炉、电加热等技术设备，提高终端用能电气化水平。加快落后产能淘汰和绿色低碳技术装备创新应用，坚决遏制高耗能高排放项目盲目上马。加快构建绿色制造

体系，培育一批绿色工厂、绿色园区，鼓励有条件的企业建立绿色供应链。支持建设国家级零碳园区，建设一批零碳工厂和零碳园区。推广应用碳捕集、利用和封存技术。

### **第三节 推进重点领域低碳转型**

深入开展节能降碳改造和控煤减煤，加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖，推动实现煤炭和石油消费达峰，单位地区生产总值能耗完成经国家审核衔接后确定的目标。推行绿色规划建设方式，加强既有建筑和市政设施节能降碳改造，促进超低能耗和装配式建筑规模化发展，实施制冷能效提升和绿色照明行动。加快热力系统绿色低碳转型，因地制宜开展余热资源利用和非化石能源供热，有序推进供热计量改造和按热量收费。推动交通动力低碳替代，加快货运、公共领域电动化，提高大宗货物铁路运输比重和新能源汽车运输比重，完善充（换）电站、加氢（醇）站等设施网络。健全重点领域能效诊断机制，深入实施能效标识和能效“领跑者”制度。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

## **第五十八章 加快形成绿色生产生活方式**

突出节约优先、强化政策激励、引导全社会参与，加快发展方式绿色低碳转型，形成绿色生产新方式和生活新风尚。

## 第一节 落实“四水四定”原则

全面落实水资源刚性约束制度，强化用水总量和强度双控，推行全区域全行业全水源水预算管理，严格水资源论证和取水许可管理。健全农业、工业、城镇节水制度政策体系，加快推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，推动非常规水利用，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.6。完善用水权收储交易和投融资机制，提高水资源配置效率和利用效益。全域推进“四水四定”，加快构建水资源承载能力与区域经济社会发展相协调、相适应的新模式。

## 第二节 加强资源节约集约利用

完善资源总量管理和全面节约制度，加强土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约。健全废弃物循环利用体系，推进企业、园区、产业间能源梯级利用，加强工业余压余热余气资源化利用。培育壮大工业废弃物、报废汽车及动力电池、风电光伏设备等循环利用业态，发展壮大再制造业。完善再生资源交投点、中转站、分拣中心三级回收体系，推广“互联网+”回收模式。

## 第三节 健全绿色发展政策体系

实施促进绿色低碳发展的财政、金融、投资、价格、科技、环保等政策。统筹各级财政资金，支持重点行业领域节能降碳、

循环经济助力降碳、低碳零碳负碳示范等项目建设。用好碳减排金融支持政策，鼓励银行机构发行绿色金融债券、加大绿色信贷投放。优化政府绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模。积极融入全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场，推动更大范围减排。持续开展绿证交易。建立健全重点领域、重点行业绿色低碳标准体系。

#### 第四节 开展绿色低碳全民行动

大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。引导公众节约用水用电、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用。完善生活垃圾分类收集处理体系，城市生活垃圾资源化利用率达到75%。推动节约型机关、绿色学校、低碳社区建设。完善城市慢行系统，鼓励绿色出行。因地制宜建设美丽城市、美丽乡村。

##### 专栏 23 碳达峰碳中和

1. 节能降碳改造。推进火电、钢铁、有色、化工、建材等重点行业领域节能降碳改造，实现节能量300万吨标准煤以上。
2. 煤炭消费清洁替代。实施生物质掺烧、绿氨掺烧等煤电机组低碳化改造200万千瓦，实施现代煤化工耦合绿氢5万吨。
3. 低碳零碳负碳示范。实施宁东300万吨/年CCUS示范（二期）、10万吨/年二氧化碳化学链矿化利用工业示范、银川热电多能协同一体化等项目。创建国家级零碳园区。
4. 循环经济助力降碳。实施非常规水利用工程，新增非常规水利用量1500万立方米。改造扩容银川、吴忠垃圾发电厂。实施煤制油浓盐水结晶分盐资源化利用、退役光伏组件回收循环利用项目。

## **第十五篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安宁夏**

坚定不移贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全和社会稳定体制机制，不断创新社会治理，确保社会生机勃勃又井然有序。

### **第五十九章 健全国家安全体系**

坚持和完善国家安全领导体制，加强重大安全风险研判防控，建立健全经常性滚动型风险排查起底机制和危机分级分类管控制度。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急响应效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。加快建设风险监测预警综合信息平台，维护海外利益安全，主动开展反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争。强化国家安全教育，筑牢人民防线。促进密码事业发展。

### **第六十章 加强重点领域国家安全能力建设**

坚持实战实用、攻防并举，见人见事见行动防范化解风险隐患，增强塑造国家安全态势能力，守牢安全发展底线，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

## 第一节 坚定维护国家政治安全

坚持把捍卫政治安全摆在首位，健全维护国家政治安全工作体系，完善国家安全审查和监管制度，纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基工程，统筹推进反渗透反颠覆反恐怖反邪教斗争，守牢维护政治安全生命线。坚持党管意识形态，依法加强意识形态阵地建设和管理。

## 第二节 增强粮食安全保障能力

提升粮食产购储加销协同保障能力，有效保障粮食供给安全。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责要求，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严格耕地占补平衡管理，推进耕地用养结合和可持续利用，守牢耕地红线。完善粮食储备调控和应急保障体系，优化政府储备粮品种结构和功能布局，构建区、市、县三级粮食应急保障中心网络。加强粮食购销和储备管理，保持政府储备粮规模相对稳定。建设种质资源保护利用和种子库，确保种源安全。健全粮食和食物节约长效机制，推进全链条节粮减损。

## 第三节 强化能源资源供应保障

坚持多元保障、强化储备，加强能源产供储销体系建设。健全煤炭储备体系，推动建设宁东煤炭储备基地，鼓励具备条件的

企业建设煤炭储备产能。加强政府储备和商业储备协同，增强天然气储备调节保障能力。落实能源保供中长期合同制度，完善电力应急调度机制。完善煤电油气运应急保障协调机制，健全能源安全运行监测预警体系。纵深推进新一轮找矿突破战略行动，加大资源能源勘查开发力度，增强资源能源供给保障能力。

#### **第四节 提升产业链供应链韧性**

滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，建立产业链供应链安全风险评估和应对机制，推进重要战略性矿产高质高效综合利用。完善产业链上下游企业协同合作机制，增强多元替代和配套能力。建立矿产原料供应保障体系，加强产业链上游保障。强化科技、人工智能、低空等新兴领域安全保障。

#### **第五节 防范化解财政金融风险**

强化源头防控、预判预警、早期纠正，防范化解重点领域风险。健全金融风险监测、预警、防范、处置、问责机制，推动中小金融机构改革化险，严厉打击非法金融活动，防止发生区域性系统性金融风险。全面加强金融监管，依法将所有金融活动纳入监管，推动出台地方金融监督管理条例，保障金融稳健运行。保持房地产信贷稳定，支持合理融资需求，防范房地产企业债务违约风险。完善全口径地方债务监测监管体系，加强专项债券全生

命周期管理，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解隐性债务存量。

## **第六十一章 提高公共安全治理水平**

坚持安全第一、预防为主，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，切实维护人民群众生命财产安全。

### **第一节 强化食品药品安全监管**

健全食品药品全链条全过程监管机制，织密织牢安全责任网。完善从农田到餐桌的食品安全监管，加强网络订餐线上线下一体化监管。强化风险源头管控，深化重点问题农产品药残治理。推进食品安全穿透式、非现场监管，提升智慧监管规范化水平。完善严格高效的药品监管，强化高风险药品抽检抽查。推进仿制药质量和疗效一致性评价。严格落实行业监管、属地管理、企业主体的食品药品安全责任，加大违法行为惩戒力度。

### **第二节 提高安全生产管理水平**

严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，提升重要基础设施本质安全水平，有效防范遏制重特大事故。加强危险化学品、矿山、工贸、燃气、建筑、交通、消防等重点领域安全整治，淘汰更新高风险工艺和设备。加强企业负责人和从业人员安全培训。督促企业完善安全生产管理体系，强化安全生产风险隐患排查治理。建立各

行业执法检查重点事项清单，提升安全生产执法质效。

### 第三节 完善现代应急管理体系

坚持人民至上、生命至上，一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力，有效降低各类灾害事故损失。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，推进应急指挥部体系和全域智慧安全建设。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，建设空天地一体化的自然灾害监测系统。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，建强综合性消防救援队伍，优化专业救援队伍结构布局，强化基层应消一体救援能力。推动人民防空与应急管理协同发展，提升防空防灾融合效益。稳妥有序推进地质灾害区原住居民搬迁安置、地震易发区房屋设施风险隐患排查和安全加固工程。

#### 专栏 24 安全保障能力提升

1. 粮食储备。实施集中垦造耕地和优质耕地恢复项目，补充耕地10万亩。实施青铜峡储备库改扩建及粮库升级改造，建设粮食质量安全检验检测能力提升项目。

2. 新一轮找矿突破。围绕煤炭、硅石等优势资源，煤层气、页岩气、地热等清洁能源，钴、铀、氦气等战略性矿产，统筹推进矿产资源勘查。实施区域地质调查和矿产地质调查、煤层气资源调查、重点地区铀矿地质调查等项目。

3. 现代化应急体系。实施全域智慧安全项目，完善人防工程体系，改造提升市县现有应急避难场所。

4. 地质灾害治理。实施地质灾害避险搬迁、精细化调查和监测预警预报提升、沙坡头区地质灾害综合治理等项目。

5. 物资储备能力提升。实施自治区级救灾物资储备库、中卫市应急救灾物资综合储备园项目，新建兴庆区、大武口区、利通区、盐池县、海原县等应急救灾物资储备库。

6. 气象防灾减灾能力提升。实施极端天气监测预报预警能力建设、气象人工智能和大数据应用能力建设项目，续建人工影响天气水资源保障项目。

7. 政法基础设施。建设无办案场所人民法庭和基层法院审判法庭10个，建设检察机关侦查办案场所业务技术用房，改扩建自治区出（入）监监狱、银川监狱、固原监狱，实施基层司法所、交警队、执法办案管理中心、危房无房派出所项目。

## 第六十二章 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

### 第一节 建立健全社会治理体系

完善社会治理政策和法规制度体系，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，拓展“友好场景”。强化社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务清单体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，落实社区工作者配备标准，实现社区综合服务设施面积达标全覆盖。

## 第二节 健全社会工作体制机制

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

## 第三节 有效维护社会安全稳定

深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任制。完善重大决策社会稳定风险评估机制。实施“三圈三网”工程，强化重点单位、重要基础设施安全防范。发展壮大群防群治力量，常态化推进扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、盗窃、毒品犯罪等突出违法犯罪力度。推进综治中心规范化建设，完善“塞上枫桥”基层法治工作机制，规范建强治安保卫委员会，提升基层矛盾纠纷预防化解法治化水平。深化网络空间安全综合治理，推动依法管网、依法办网、依法上网，严厉打击网络违法犯罪行为。加强个人信息保护，严格落实个人信息安全管理责任。强化未成年人保护和违法犯罪预防治理，加强专门教

育和专门矫治教育。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

## **第六十三章 推进社会主义民主法治建设**

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系。

### **第一节 发展社会主义民主**

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持和完善民族区域自治制度，推动民族事务治理体系和治理能力现代化。健全基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强国防动员能力建设，完善国防动员体系，深化全民国防教育，巩固军政军民团结。全面贯彻中

央对台和港澳工作决策部署，深化宁台港澳交流合作，促进香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国统一大业。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

## 第二节 推进全面依法治区

坚持全面依法治区，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。推动宪法宣传教育常态化长效化，维护宪法权威和国家法治统一。加强立法规划和立法审查，加强重点领域、新兴领域立法，提高立法质量。强化法治政府建设，完善重大决策、规范性文件备案审查机制，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，健全司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。深化审执分离改革，有效解决“执行难”问题。强化检察监督，加强公益诉讼。遵循发展地理学法理原则，积极构建宁夏生态法治新安全格局。加快涉外法治体系和能力建设，防范和化解涉外法律风险。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。深入推进法治社会建设，完善普惠性法律服务，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

## **第十六篇 加强规划实施保障**

### **确保规划目标任务如期实现**

坚持和加强党的全面领导，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，健全发展规划实施机制，为推进中国式现代化宁夏实践凝聚磅礴力量。

#### **第六十四章 坚持和加强党的全面领导**

坚决维护党中央权威和集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，为推进规划实施提供根本保证。

##### **第一节 强化党对规划实施全过程的领导**

完善党中央重大决策部署落实机制，加强规划实施的统筹协调和指导推动，形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，确保上下贯通、执行有力。健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，深入开展整治形式主义为基层减负工作。规划中期评估、总结评估情况和实施中的重大情况及时向自治区党委请示报告，各地区各部门要把规划目标任务

落实情况作为重要工作内容向自治区党委报告。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

## **第二节 全面增强干部现代化建设能力**

坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，建强领导班子和干部队伍。教育和引导各级干部树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，以正确政绩观推动高质量、可持续发展，以实绩实效回应人民群众新要求新期待。突出新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准，完善差异化考核评价体系。加强干部“选育管用带”，实施干部政治能力和专业能力提升工程，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。

## **第三节 完善党和国家监督体系**

以更高标准、更实举措推进全面从严治党，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，营造风清气正的政治生态。强化全面从严治党政治责任，

推进政治监督具体化、精准化、常态化，发挥政治巡视利剑作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。以党内监督为主导，推动各类监督贯通协调，深化拓展纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督等协作配合机制。深化纪检监察体制改革，加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设。

## **第六十五章 健全规划实施全周期推进机制**

贯彻实施国家发展规划法，健全统一规划体系，充分调动全社会积极性主动性创造性，优化区市县乡村五级贯通责任落实体系，有力有序推进各项目标任务落到实处。

### **第一节 形成统一规划体系合力**

统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，探索建立市县全口径规划编制目录清单，防止规划过多过滥、缺乏实效。依据自治区发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批自治区级重点专项规划。加强对市县规划编制的指导，确保重大产业、重大基础设施等布局符合国家及自治区战略重点。各级各类规划要加强与自治区发展规划的衔接落实，为发展规划实施提供有效支撑。年度计划要滚动落实发展规划各项任务，将规划主要指标分

解纳入年度计划指标体系并做好年度间综合平衡。

## **第二节 分类推进规划任务落实**

建立健全规划实施机制，明确目标任务分工，各地区各部门要制定可操作可评估的具体工作安排和推进措施。对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务，强化责任分解落实。对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，通过创造良好政策环境、体制环境和法治环境推进落实。细化重大工程项目清单，分类推进单体项目、打捆项目落地实施。

## **第三节 强化重大政策协同保障**

加强发展规划与各类政策协调协同，将发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据，确保各类政策发力方向符合发展规划要求。强化中期财政规划和年度预算安排对规划实施的财力保障，财政资金优先投向规划确定的重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目。金融政策要积极支持规划确定的重点领域。加快规划确定的重大工程项目审批核准，优先保障规划选址、土地供应和资金需求。加强对重大工程项目的伴随式穿透式监管和全过程全周期安全管理。

## **第四节 加强规划监测评估监督**

开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监

测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。经自治区党委同意后，中期评估情况依法向自治区人民代表大会常务委员会报告，总结评估报告依法提交自治区人民代表大会，自觉接受人大监督。经评估确需对本规划进行调整时，由自治区人民政府提出调整方案，报自治区党委同意后，提请自治区人民代表大会常务委员会审查和批准。把完善党和国家监督体系融入规划实施之中，发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用。规划实施情况及时公开，接受社会各界监督。