



石嘴山市 2016 年政府信息公开工作年度报告

本报告由石嘴山市人民政府办公室，根据《中华人民共和国政府信息公开条例》《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国政府信息公开条例〉办法》（以下简称《条例》《办法》）规定，综合市政府各部门（单位）和 3 个县（区）政府信息公开年度报告工编制而成，所列政府信息公开数据统计期限为 2016 年 1 月 1 日至 2016 年 12 月 31 日。本报告电子版可在“中国·石嘴山”——石嘴山市党政门户网站（<http://www.nxszs.gov.cn/>）查阅或下载。如有疑问或意见建议，可直接与石嘴山市人民政府办公室联系（电话：0952—2218433；传真：0952—2218433；电子邮箱：zfbmsk8433@163.com）。

一、总体工作情况

2016 年，在自治区党委、政府的领导下，石嘴山市深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及习近平同志系列重要讲话精神，认真落实《条例》《办法》规定，坚持围绕中心、服务大局，以公开为常态、不公开为例外原则，以改革创新精神推进决策、执行、管理、服务和结果公开，以公开促透明、以公开促服务、以公开促监督、以公开促效能，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，全市政府信息公开工作取得了积极成效。



(一) 加强组织领导，落实工作责任。坚持把推进政府信息公开和政务公开作为建设法治政府的重要举措，切实摆上重要议事日程，并纳入全市效能目标考核。调整完善了市政府信息公开和政务公开工作领导小组，由市政府常务副市长任组长，市政府副秘书长

任副组长，各县区、市政府各部门主要负责人为成员，进一步明确了任务，落实了责任；各县区、市政府各部门也相应建立健全了领导组织机构，形成了政府领导，县区和部门具体抓，市、县区政府办公室牵头抓的工作领导体系。各县区、市政府

政务党务公开部门分类		石嘴山信息公开系统添加信息的方法	
中国共产党石嘴山市委			
纪律检查委员会	市委办公室	组织部	宣传部
政法委员会	政策研究室	机构编制委员会办公室	直属机关工作委员会
石嘴山市人民政府			
政府办公室	发展和改革委员会	工业和信息化局	商务局
民族宗教事务局	公安局	监察局	民政局
财政局	人力资源和社会保障局	国土资源局	环境保护局
交通运输局	水务局	农业局	商务和经济技术合作局
卫生和计划生育局	审计局	政府国有资产监督管理委员会	安全生产监督管理局
园林和生态建设管理局	畜牧兽医局	信访督办局	市场监督管理局
供销社			编委局
石嘴山市法院、检机构			
石嘴山市中级人民法院		石嘴山人民检察院	
石嘴山市群众团体			
总工会	团市委	妇女联合会	科学技术协会
归国华侨联合会	残疾人联合会	伊斯兰教协会	红十字会
石嘴山市直属企事业单位			
市委党校	石嘴山日报社	档案馆	地震局
市机关事务管理局	住房公积金管理中心	政务服务中心	非公经济服务中心
建材集团	矿业集团	九柱集团	鑫泰担保
区县			
大武口区	惠农区		平罗县

各部门、直属事业单位等 64 个需公开党务政务信息的单位分别指定一名专（兼）职工作人员，具体负责政府信息公开工作。组织召开全市政府信息公开和政务公开工作会议，对全市政府信息公开和政务公开工作进行安排部署，督促指导全市政务公开工作有序开展。加强业务培训指导，2016 年，市、县区共组织培训班 5 期，培训 1500 余人次。通过理论学习与实际操作等多种方式相结合，切实提高了全市政府信息公开工作人员的业务素质和能力水平。



（二）健全工作制度，理顺管理机制。根据《自治区党委办公厅 人民政府办公厅印发关于全面推进政务公开工作的实施意见的通知》（宁党办发〔2016〕67号）和《自治区人民政府办公厅关于印发2016年政务公开工作要点的通知》（宁政办发〔2016〕79号）要求，制定了《石嘴山市委办公室 市人民政府办公室印发<关于全面推进政务公开工作的实施方案>的通知》（石党办综〔2016〕112号）和《市人民政府办公室关于印发石嘴山市2016年政务公开工作实施方案的通知》（石政办发〔2016〕87号）；建立了重要政策解读、政务舆情回应、依申请公开、保密审查、网站管理等制度，各县区、市政府各部门健全完善了组织领导、主动公开、依申请公开、保密审查、监督检查等制度，进一步梳理并规范了政府信息公开指南目录，设立了申请公开受理点，完善了依申请公开工作流程，确保了政府信息公开工作的制度化、规范化、常态化。建立定期督查工作制度，市政府办公室会同市政府督查室、法制办定期对各县区、市政府各部门政府信息公开和政务公开工作情况进行督查，对公开不及时、不到位的单位限期整改，确保政府信息公开工作落到实处、取得实效。

（三）加强平台建设，丰富公开内容。完善政府门户网站专栏设置，在石嘴山网政务公开专栏开设了政府信息公开、重点领域信息公开、最新公开信息、通知公告、法规文件、规划计划、财政信息、重点项目、人事信息、采购招标、应急管理、统计信息、行政处罚、行政许可等栏目，其中政府信息公开包括信息公开目录、信



息公开指南、信息公开制度、信息公开年度报告、依申请公开 5 个

政府信息公开			
领导信息	领导活动	领导讲话	机构设置
部门文件	县区文件	规划计划	工作报告
统计信息	财政信息	法规文件	政策解读
人事信息	重点工作	行政收费	采购招标
建议提案	应急管理	监督检查	重要会议

重点领域信息公开		
▶ 财政资金	▶ 招标投标	▶ 价格和收费
▶ 环境保护	▶ 食品安全	▶ 保障性住房
▶ 征地拆迁	▶ 生产安全	

信息公开分类
综合政务
国民经济管理、国有资产监管
财政、金融、审计
国土资源、能源
交通、工业、信息化
农业、林业、水利、海洋渔业
商贸、海关、旅游
市场监管、安全生产监管
城乡建设、环境保护
科技、教育
文化、体育、广电、出版
卫生、计划生育、妇女儿童
劳动、人事、监察
公安、安全、司法
民政、扶贫、救灾
民族、宗教
对外事务、港澳台侨工作
国防、其他

子项专栏，囊括领导信息、领导活动、领导讲话、机构设置、部门文件、县区文件、规划计划、工作报告、统计信息、财政信息、法规文件、政策解读、人事信息、重点工作、行政收费、采购招标、建议提案、应急管理、监督检查、重要会议 20 个方面内容，重点领域信息公开包括财政资金、招标投标、价格和收费、环境保护、食品安全、保障性住房、征地拆迁、生产安全 8 个方面内容，进一步丰富了公开内容。不断完善政府网站数据库，及时更新门户网站政务公开专栏内容，切实保证了政府信息公开工作时效性，真正达到便民、利民、为民的目的。

充分发挥“石嘴山网”微博、微信等各类公开平台作用，多管齐下推动政府信息公开好政务公开。

二、主动公开政府信息与政务情况

(一) 推进“两个清单”公开。按照国家、自治区推行权力清单和责任清单制度的工作部署和要求，我市制定了《石嘴山市人民政府关于建立政府部门及乡镇权力清单制度的实施方案》及其《编制指南》和《关于石嘴山市人民政府建立政府部门及乡镇权力运行责任清单实施方案》及其《编制指南》。按照职权法定、简政放



权、便民高效的原则，组织编制完成了市本级和县区政府部门“两个清单”，并在市政府门户网站和各单位网站予以公布。

（二）推进市场监管公开。在市政府门户网站政务公开专栏开设了行政处罚、行政许可栏目，主动公布随机抽查事项清单、抽查结果、查处情况等“双随机一公开”监管工作相关内容。市发展和改革、市场监管等部门网站也专门设置了链接“国家企业信用信息公示系统”和“信用宁夏”两个平台专用通道，切实保证了信用信息上下畅通、无缝对接。

（三）推进政务服务公开。按照政务服务标准化体系建设要求，结合我市公布的“两个清单”，组织开展了第四轮事项清理和流程再造工作，进驻部门对所有进厅事项重新填报了“三表一图”，统一辑印了办事指南和进厅事项汇编；同时，423项（含公共服务事项73项）进厅事项信息全部导入自治区“政务云”行政审批服务系统并在政务服务中心网站上进行公示。

办事指南		详细信息	
		名称	发布时间
政务服务 项目报名 项目流程 专家申请 CA锁办理		关于招标代理机构及投标人录入信息的通知	2016-12-02
		关于启用宁夏公共资源交易信息化系统的通知	2016-12-02
		如何办理CA认证证书及电子签章	2016-12-02
		并联审批规划用地许可阶段一次性告知书	2016-05-09
		并联审批施工许可阶段一次性告知书	2016-05-09
		并联审批项目预审决策阶段一次性告知书	2016-05-09
		并联审批竣工验收阶段一次性告知书	2016-05-09
		石嘴山市建设项目“多规合一”并联审批一表通	2016-05-09
		操作规程	2015-10-29
		成立并联审批办公室的通知	2015-10-29
		石嘴山市建设项目“多规合一”并联审批办法	2015-10-29

（四）推进财政资金使用信息公开



在市政府门户网站重点公开市直一级预算单位部门预决算及教育、医疗卫生、社会保障、就业等民生事业专项资金使用情况。积极推进“三公”经费公开，加大财政预算执行和其他财政收支审计信息公开力度，及时公开整改情况，提升工作情况透明度。推行预算绩效管理，完善了“单位绩效自评”制度，把部门绩效评价纳入财政预算信息公开范围。

财政预决算公开部门分类		石嘴山信息公开系统添加信息的方法		
▶ 中国共产党石嘴山市委				
纪律检查委员会	▶ 市委办公室	▶ 组织部	▶ 宣传部	▶ 统一战线工作部
政法委员会	▶ 政策研究室	▶ 机构编制委员会办公室	▶ 直属机关工作委员会	▶ 网络安全和信息化办公室
机构编制委员会办公室	▶ 市老干部局			
▶ 石嘴山市人大				
人大办公室				
▶ 石嘴山市人民政府				
政府办公室	▶ 发展和改革委员会	▶ 工业和信息化局	▶ 教育体育局	▶ 科学技术局
民族宗教事务局	▶ 公安局	▶ 监察局	▶ 民政局	▶ 司法局
财政局	▶ 人力资源和社会保障局	▶ 国土资源局	▶ 环境保护局	▶ 住房和城乡建设局

(五) 推进重大项目公开。在市政府门户网站政务公开专栏中设置重点项目、采购招标栏目，及时公开政府投资重大建设项目的审批、核准、备案、实施等信息；主动公开政府和社会资本合作（PPP）项目（城市地下综合管廊项目）规划编制、招投标等有关情况，接受社会舆论监督。

(六) 推进公共资源配置公开。进一步提升公共资源交易平台运行透明度，依法公开招标公告、资格审查、报名方式、变更信息、成交信息、成交单位项目经理信息等公共资源交易信息，全年公开公共资源各类交易信息 2000 余条，实现了公共资源交易全流程公开。编制了 2016 年行政事业性收费和政府性基金目录清单，在政



府门户网站和市财政局网站予以公示,进一步提高了我市行政事业性收费和涉企收费透明度。在市政府门户网站和市属国有企业网站主动公开基本信息、重大运营信息、重大资产变动信息,及时将国资监管政策法规及规章制度进行公开,方便企业知情监督。

义勿何忌	
详细信息	
名称	发布日期
[石嘴山市]石嘴山市大武口区文化旅游局图书馆设备及图书采购项目第三标段	2017-02-13 17:21
[石嘴山市]大武口区动物卫生监督所兽医和动物病防治服务兽医和动物病防治服务	2017-02-13 15:16
[石嘴山市][石嘴山市规划管理局石嘴山市总体城市设计规划编制第一标段	2017-02-09 11:01
[石嘴山市][招标公告]石嘴山市公安局惠农区分局合成作战室设备项目	2017-02-08 16:06
[石嘴山市][招标公告]石嘴山市城市地下综合管廊二期工程设计宁夏石嘴山市住房和城乡建设局【石嘴山市城市地下综合管廊二期工程设计项目】	2017-02-08 15:56

(七) 推进环保信息公开。在市环保局网站设置“环境质量日报”、“环境空气质量公报”按季度向社会公开发布环境空气质量、

- 环境质量公报
- 2017年1月石嘴山市环境质量信息公报
 - 2017年1月石嘴山市集中式生活饮用水 水源水质状况
 - 石嘴山市2016年12月份环境质量信息公报
 - 2016年12月石嘴山市集中式生活饮用水 水源水质状况
 - 石嘴山市一般污染天气温馨提示
 - 2016年11月石嘴山市集中式生活饮用水水源水质状况
 - 石嘴山市2016年11月份环境质量信息公报
 - 石嘴山市各县区环境空气质量(11月)排名表
 - 关于2016年11月18日石嘴山市环境空气质量状况的通报
 - 2016年10月石嘴山市集中式生活饮用水水源水质状况
 - 石嘴山市2016年10月份环境质量信息公报

集中式饮用水、供水厂出水、管网水水质、县区空气质量排名表;增开环境空气质量发布系统,实现环境空气质量状况数据实时发布,在环保局官方微博上每日对城区环境空气质量进行预报,同时对注意事项进行温馨提示,为群众日常出行和户外活动提供参考依据;监督指导重点排污单位依法向社会公开其产生的主要污染物名称、排放方式、排放浓度和总量、超标排放情况以及污染防治设施的建设和运行情况等信息;公布辖区环



保“黄牌”、“红牌”企业名单、排污企业达标情况和不达标水体名单，督导检查建设单位公开环评信息。认真做好中央第八环境保护督察组督察转办事项信息公开工作，办理情况及时在石嘴山网、石嘴山日报集中公开。

（八）推进公共服务公开。依托政府门户网、市人力资源和社会保障网、石嘴山日报、石嘴山电视台、政务微博、微信等平台，及时更新发布就业创业政策、求职招聘、人事人才服务等信息，为用人单位和劳动者就业提供便捷服务。推进扶贫信息公开。将《石嘴山市脱贫攻坚行动计划》、《2016年脱贫攻坚实施方案》、《金扶工程·互助资金实施方案》及产业扶持、部门帮扶、培训就业等配套政策，在政府门户网站和部门网站进行公开，主动公开扶贫资金、项目安排、扶贫成效等动态信息，及时更新建档立卡贫困人口情况。强化社会救助信息公开。在市民政局官网开设了“社会救助”专栏，重点公开城乡低保对象人数、特困人员人数、低保标准、补助水平、医疗救助和临时救助对象的户次数、资金支出情况等内容，切实增强城乡低保、特困人员救助供养、医疗救助、临时救助等信息公开的针对性和有效性。及时公开保障性住房信息。在市政府门户网站和市住建局网站及时发布棚户区改造政策及其解读材料，定期发布棚户区改造完成情况等信息；在市住建局网站开设专栏，集中公示保障性住房建设、分配和退出等信息；每年定期公开市住房公积金年度报告。对教育改薄工程、教育收费、划片招生、随迁子女入学、教师资格认定、教师职称评定等，根据管理权限，分别在石嘴山市教育体育信息化公共服务平台和县（区）教体部门官网进行主动公



开，确保让群众及时了解相关情况。各县区教体局在小学、小升初划片招生工作中主动通过官网、官方微信发布相关信息。各项教育改薄建设工程均通过政府公共资源交易中心网发布招标信息，由中心统一招标。石嘴山市第一人民医院、第二人民医院等市属医疗机构分别在各自网站对院务工作进行公开；充分利用网站、微博、微信公众平台以及公开栏、公示栏、文件、电子屏等多种形式，公开办事指南、法定传染病疫情及防控信息、就医指南、医疗服务信息、收费信息、健康教育信息，为干部职工参与单位发展搭建平台，为群众搭建监督平台，为患者搭建方便就医平台。对涉及新食品原料、食品添加剂、食品安全标准以及食品安全风险评估结果等信息在市市场监管局网站予以公开；在市市场监管局网站主页对食品药品监管、抽检抽验、行政处罚、消费警示和产生重大影响的典型案例等信息进行公开，建立完善食品药品监管舆情应急机制，及时得当地回应社会关注热点问题，有效遏制重大舆情发生。

（八）推进政府自身建设公开。一是推进决策公开。全面建立和实行重大决策预公开制度，凡涉及人民群众切身利益、需要社会广泛知晓的重要改革方案、重大政策措施、重点工程项目，除依法应当保密的外，在决策前都通过政府网站、政务公开栏等向社会公布决策草案、决策依据。通过听证座谈、调查研究、咨询协商、媒体沟通等方式广泛听取公众意见，并以适当方式及时公布意见的收集和采纳情况。坚持政府常务会议邀请人大代表、政协委员、媒体列会监督决策过程，市政府分管领导季度汇报会邀请服务代表列



席听取市政府部门季度工作汇报，增强决策透明度。二是**推进政策执行和落实情况公开**。对自治区及本市“三重一改”任务的执行措施、实施步骤、责任分工、监督方式等内容以及工作进展、完成情况，及时如实在门户网站进行公布；紧紧围绕政府工作报告、“十三五”规划纲要和民生实事，规范各级人大代表建议和政协委员提案办理结果公开，进一步加大了对督查发现问题及整改落实、奖惩情况的公开力度，促进了重大措施的有效落实。2016年，市政府承办人大代表建议和政协委员提案已全部办结，并且每季度通过政府督查通报形式对外公开。依托审计报告、审计信息等载体，以公开推动审计查处问题的整改，提高审计工作开放性和透明性。三是**严格公开前保密审查及依申请公开**。进一步健全完善了保密审查机制、依申请公开工作机制，督促指导各县区、各部门对政务公开范围和目录，在市政府门户网站及各部门网站设置依申请公开专栏，在政府信息公开指南中公布依申请公开申请程序、信息公开申请表、依申请公开流程图、受理机构咨询电话、电子邮箱和监督方式及程序等，确保依申请公开渠道畅通。2016年，共受理依申请公开5件，申请办结5件；没有发生因政府信息公开申请行政复议、提起行政诉讼的情况。

（九）开展政策解读、回应社会关切等情况。坚持“以公开为常态、不公开为例外”的原则，在市政府门户网站政务公开专栏开设政府公报，按月公布市政府、市政府办公室出台发布的相关文件，确保广大网民应知尽知。出台重要政策性文件同时报批相应文件草



案和解读材料，解读材料在文件公开后，通过图解、图表、照片、视频等多种方式及时在市政府门户网站和相关媒体进行发布，始终将政策解读与政策制定工作同考虑、同安排、同推进，切实做到了“应解读、尽解读”。市政府领导或部门主要负责人通过电视、报刊、杂志等途径对事关全市发展的重要政策进行了解读，并在政务微博、门户网站对相关政策解读材料进行转发，进一步扩大了政策解读材料的宣传范围。另外，市政府各部门通过印发宣传材料、赠送书籍、现场解答等直接方式向广大群众加强政策解读宣传，充分利用电视、网络等载体对全面二孩政策、行政审批改革、医疗卫生改革等重大政策实施情况及时向社会进行了公布公开。实施集群众诉求受理、便民服务、应急指挥、城市运行为一体的石嘴山市智慧城市指挥中心（呼叫中心）项目，逐步整合“12345”市民投诉热线、“96110”城乡社区网格化管理群众诉求热线、“12319”城管投诉热线、“12315”消费举报热线、“12369”环保投诉热线、“12348”法律援助热线、“12338”妇女儿童权益保护热线等行业服务热线以及人民议政网、微博、微信等网络资源，及时回应社会关切。2016年，通过“石嘴山发布”微信公众号，制作推送政策解读文章266条；完成各类政策解读、舆论引导网络宣传176次；召开2016沙湖之夏嘉年华活动等新闻发布会3次；石嘴山人民议政网共受理各类网民诉求网帖40000余件，办结率达99.9%；监测处置各类舆情955件。



二、存在的问题

(一) 公开内容不够及时全面。由于政府信息公开涉及面广、任务量大，政府信息公开还存在着不及时，内容不全面等问题，特别是一些网站更新频率不高，一些重要决策等社会关注的热点问题公开不及时，公开形式、载体、内容、时限等与群众的要求还有一定的差距。

(二) 利用新兴媒体公开不够。对微信、微博等新兴宣传媒体利用不高，缺乏对政府信息公开内容的挖掘、收集，多数集中在政务动态类信息，政策解读、办事服务类信息更新数量偏少，以致公开内容不能有效满足群众需求。

(三) 协调联动机制不够完善。部门间协调联动不够，信息渠道不够畅通，跨部门间信息共享机制尚未完全建立，缺乏有效的沟通对接；同时，部门间信息数据共享和交换平台尚未建立，难以实现信息公开资源共享、互联互通。



（四）信息公开队伍有待加强。县区、部门政府信息公开人员队伍不够稳定，存在人手紧张、变动频繁、兼职多、专职少等问题，影响了政府信息公开工作的质量好成效。

三、2017年工作思路

2017年，石嘴山市政府信息公开工作将认真贯彻落实《政府信息公开条例》，按照国家、自治区工作部署，紧紧围绕全市中心工作，坚持以公开为原则，不公开为例外，进一步完善制度、拓宽内容、丰富载体、强化督查、加强指导，切实提高政府信息公开实效，树立政府良好形象。

（一）大力推进行政职权信息公开。结合“两个清单”动态调整，及时做好行政职权网上公开目录的调整工作，接受社会监督。围绕国家、自治区简政放权决策部署，及时公开取消、下放行政职权事项信息。加大行政审批、行政处罚等信息公开力度，积极推进行政权力公开透明运行。

（二）深入推进重点领域信息公开。一是推进财政资金信息公开，加大财政资金管理使用情况的公开力度，抓好政府部门预决算和“三公”经费公开工作，让“财政资金”在阳光下运行。二是加强公共资源配置信息公开，重点抓好工程建设项目、土地使用权出让、产权交易、政府采购、保障性住房分配等方面的信息公开。三是加强公共服务信息公开，推进就业创业、医疗卫生、社会保障、价格和收费等事关民生福祉领域的信息公开，让人民群众了解和监督重大决策部署和各项利民惠民政策的落实。四是推进公共监管信



息公开。加强环境保护、食品药品、社会信用、行政执法等信息公开，强化为民服务意识。

（三）加大主动公开力度。把政府信息公开主动公开工作作为推进依法行政的重要手段，进一步加大《政府信息公开条例》学习宣传力度，健全完善信息公开工作制度，对公开的形式、内容、时限、程序、监督和运行机制等进一步规范，确保政府信息公开规范运行，全面提升政府信息公开水平。

（四）加强公开平台建设。强化政府网站、政务“两微一端”等公开平台建设，推进信息公开资源整合和信息共享，完善功能设置，丰富公开内容，提高政府信息公开实效。完善人民议政网、市长信箱，邀请各部门主要负责人围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益的热点、难点问题开展在线访谈，推进政策解读，回应群众关切，促进政民互动交流。

（五）强化人员队伍建设。加大各县区、政府各部门政府信息公开人员培训教育力度，提升全市政府信息公开工作人员能力素质；加强对政府信息公开工作的调查研究，加大对各县区、市政府各部门政府信息公开工作的检查指导力度，不断提高全市政府信息公开工作水平。