

宁夏回族自治区人民政府规章标准文本

●权威性 ●法规性 ●政策性 ●指导性

宁夏回族自治区
人民政府公报

编辑委员会

主任:马金元

副主任:张正清 赵大勇

委员:(按姓氏笔画排列)

王振家 王耀武

刘林 刘立宁

刘立铨 朱佳舟

李明 杨武

陆生宏 陆国辉

陈建忠 陈栋楠

姚刚 崔倬

淮宁民 黄建国

董金成

(半月刊)

2023年第8期

(总第713期)

2023年4月30日出版

目 录

【自治区党委 人民政府文件】

自治区党委 人民政府关于加快首府银川市高质量发展的

若干意见

(宁党发〔2023〕9号)..... (3)

自治区党委 人民政府关于加快副中心城市固原市高质量

发展的若干意见

(宁党发〔2023〕10号)..... (9)

自治区党委 人民政府印发《关于自治区支持石嘴山产业

转型示范市高质量发展的实施方案》的通知

(宁党发〔2023〕11号)..... (15)

发布政令 宣传政策

指导工作 服务社会

目 录

自治区党委 人民政府印发《关于支持中卫大数据产业中心城市 高质量发展的实施方案》的通知 (宁党发〔2023〕12号).....	(20)
自治区党委 人民政府印发《关于自治区支持吴忠能源综合 示范市高质量发展的实施方案》的通知 (宁党发〔2023〕13号).....	(25)
自治区党委 人民政府关于印发《支持宁东能源化工基地二次 创业和高质量发展行动计划》的通知 (宁党发〔2023〕14号).....	(31)

主 编:李 明
责任编辑:张 伟
张 威
徐胜利
马 春
马晓菲
申劭侃

主管:宁夏回族自治区人民政府办公厅
主办:宁夏回族自治区人民政府办公厅
编辑出版:宁夏回族自治区人民政府
公报室
地 址:银川市兴庆区解放西路
361号自治区政府大楼
10楼A1003室
邮政编码:750001
电 话:(0951)6363835
传 真:(0951)6363831
电子邮箱:nxgb@nx.gov.cn
网 址:http://www.nx.gov.cn
国际标准连续出版物号:ISSN 1008-0783
国内统一连续出版物号:CN 64-1062/D
印刷:宁夏区政府办公厅机要印刷厂(有限公司)

自治区党委 人民政府

关于加快首府银川市高质量发展的若干意见

(2023年4月19日)

宁党发〔2023〕9号

为深入贯彻党中央、国务院关于区域协调发展的战略部署，大力实施“强首府”战略，发挥银川市在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中的示范引领作用，现就加快银川市高质量发展提出如下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以提升城市功能品质、城市经济质效和打造高端要素、高端产业集聚高地“两提升两高地”为主要目标，以改革创新为动力，突出“塞上湖城、绿色宜居”城市特色，进一步增强银川市的辐射力、引领力、竞争力、影响力，充分发挥首府辐射带动、服务保障、示范表率作用，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏作出首府贡献，率先在中国式现代化道路上开创高质量发展新局面。

(二) 主要目标。

按照“锚定五年、抓实三年、干好每年”的思路，到2023年，银川市地区生产总值达到2800亿元，增长6.5%左右。规上工业增加值增长8.5%左右，“三新”产业产值总量突破1260亿元。全面启动商贸服务型国家物流枢纽建设，社会物流总额增长8%，社会消费品零售总额增长5%以上。推动数字经济和实体经济深度融合，数字经济总量达到800亿元。创新发展引领作用不断增强，财政科技研发投入增长10%以上，全社会R&D投入强度达到2.1%。民生改善和生态环境持续优化，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长6.5%和7.5%以上，空气质

量优良天数比例达到84%以上。

到2025年，银川市地区生产总值达到3500亿元，年均增速高于全国平均水平，保持在黄河流域省会（首府）城市前列。经济结构更加优化，特色农业、先进制造业、现代服务业产业链现代化水平明显提高，制造业增加值占地区生产总值比重达到25%以上。开放型经济水平有效提升，外贸进出口额占全区比重达到70%以上，实际利用外资金额年均增长10%以上。科技创新引领作用更加凸显，全社会R&D投入强度领跑全区，达到2.5%以上。城乡居民收入水平达到人均4.5万元以上，常住人口城镇化率超过84.4%。绿色生产生活方式加快形成，生态环境质量明显改善，森林覆盖率达到16.68%以上。

到2027年，“强首府”战略、区域中心城市建设实现重大进展，城市特色更加鲜明、核心功能更加集聚、辐射带动更加凸显。经济实力实现大跨越，地区生产总值突破4000亿元，人均地区生产总值超过全国平均水平，主要指标增速在西北地区、黄河流域省会（首府）城市位居前列，经济首位度稳定在50%以上。创新驱动实现大进步，进入创新型城市前列，全社会R&D投入强度达到全国平均水平。城市品质实现大提升，人口经济集聚能力和资源环境承载能力显著增强，常住人口城镇化率超过86%。改革开放实现大突破，营商环境走在全国前列，商贸服务型国家物流枢纽建设取得明显进展，招商引资实际到位资金、实际利用外资、进出口总额年均增速超过8%。绿色生态实现大改善，生产生活方式绿色转型成效显著，单位地区生产总值能耗和用水量分别下降12%和16%。民生福祉实现大

发展，城乡居民人均可支配收入达到全国平均水平，教育普及程度达到全国中上水平，人均预期寿命高于全国平均水平，基本公共服务均等化水平走在全国前列。

（三）战略导向。

实施“强首府”战略，提升银川市经济引领度和要素集聚度，在现代化建设、改革开放、先行区建设、担当首府责任上作表率，引领带动石嘴山、吴忠、固原、中卫城市同城化、产业高端化、创新协作化发展。建设西北地区重要中心城市、四省边际门户城市、商贸物流中心、文化教育中心、医疗健康中心、内陆开放枢纽，打造宁夏沿黄生态经济带、“一主一带一副”发展新格局、黄河“几”字弯生态经济区高质量发展战略支点和最具活力城市。

建设先行区示范市。创建国家商贸服务型、空港型物流枢纽和国家骨干冷链物流基地，促进综合枢纽经济扩容提质。创建国家农业绿色发展先行区，探索农业全面绿色转型路径措施。创建国家森林城市、生态园林城市、生态文明建设示范城市，建设贺兰山国家公园，巩固建成区绿地率西北省会（首府）城市第一、全国防沙治沙用沙综合示范区、国际湿地城市成果，持续加大生物多样性保护、国土绿化、水土保持等力度。巩固国家水生态文明城市、节水型城市成果，落实“四水四定”走在全区前列。创建全国社会信用体系建设示范市，保持营商环境便利度全国一流行列，促进开放型经济体制创新完善。

建设创新发展引领市。强化创新优势集聚，围绕打造创新创业高地，发挥人才、科技和产业优势，推动“科创中国”创新枢纽城市建设取得突破。强化创新资源集成，培育高新技术企业300家以上、科技型中小企业1100家以上，布局建设一批创新平台。强化创新产业集群，以推进产业基础高级化和产业链现代化为导向，突破一批产业核心技术，实施一批技术领先项目，以科技创新驱动产业集群化发展。

建设高品质生活标杆市。建设数字孪生城市，打造新型智慧城市。深化“互联网+教育”、“互联网+医疗健康”示范区建设，加快优质教育、医疗资源供给。创建全国全民运动健身模范市，争取承办全国高水平体育赛事。创建全国婴幼儿照护服务示范城市和儿童友好型试点城市，

巩固全国示范性老年友好型社区创建成果，建设老年友善医疗机构，实施“一老一小”幸福养育工程。打造贺兰山东麓葡萄酒旅游核心区，推进文旅资源深度开发、空间优化、品牌创建和服务提升。创建全国“无废城市”，推进固体废物源头减量和资源化利用。争创全国社会治安防控体系建设示范市、平安中国建设示范市，建立全国一流的城市协同治理体系。

二、重点任务

（一）实施产业集群壮大工程，着力推动新型产业高质量发展走在前。

1. 做优做强产业。围绕“七大产业基地”“十条产业链”建设，落实实体经济、新型工业和制造业强区联动计划，着力打造世界葡萄酒之都、中国新硅都、新型电池制造基地、智能终端材料和半导体材料生产基地、枸杞精深加工基地、高端奶加工基地、“互联网+医疗健康”产业示范基地。通过“绿电园区”试点推动清洁能源全产业链发展。支持建设酿酒葡萄一二三产融合、枸杞精深加工、高端奶加工、现代花卉、设施园艺和水产养殖等示范基地。统筹自治区现代物流、全域旅游、现代服务业等专项资金，发挥自治区产业基金引导作用，大力发展现代服务业。〔责任单位：自治区发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、财政厅、农业农村厅、商务厅、文化和旅游厅、林草局、供销社，贺兰山东麓葡萄酒产业园区，银川市〕

2. 培育壮大园区。深化园区管理运行机制和市场化改革，推进“管委会+公司”运营模式。支持产业园区低成本化改造。推动苏银产业园、银川高新区（马家滩C区）与宁东能源化工基地区域一体规划、产业配套衔接、交通基础设施联通，支持宁东生产性服务业向苏银产业园布局，将苏银产业园、灵武市等区域打造为宁东能源化工基地生活配套服务区，实现协同联动发展。〔责任单位：自治区工业和信息化厅、财政厅，银川市〕

3. 推动数字赋能。着力推进数字产业化、产业数字化，实施数字化政务、数字化社会工程，推进经济社会数字化转型。依托中国（银川）跨境电子商务综合试验区等载体，发展跨境电商、离岸数据存储、数字服务贸易、电子专用材料等数字经济国际合作新业态新模式，打造内

陆地区数字经济开放合作样板。支持银川数字经济产业园、阅海湾中央商务区创建自治区级数字经济产业园，鼓励算力应用相关企业总部落户银川。推动重点行业开展自主可控改造升级，开发信息技术应用创新产品，打造信息技术应用创新基地。创新“互联网+医疗健康”产业税收政策，拓展平台经济融资渠道。支持创建国家“千兆城市”、国家信息消费示范市，建设宁夏“国家算力”枢纽节点信息技术应用创新示范基地和数据供应链培育基地、数字孪生城市。〔责任单位：自治区发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、住房和城乡建设厅、卫生健康委、地方金融监管局，宁夏税务局、宁夏通信管理局，银川市〕

(二) 实施创新驱动引领工程，着力推动科技创新高质量发展走在前。

4. 建强平台载体。聚焦重点产业、重要领域科技创新需求，加强科技基础能力建设，提升科技创新能力水平。提升开发区、科技园区、高校创新能级，建设国家级重点实验室、工程技术研究中心、自治区实验室和贺兰山院士实验室等科研平台，围绕优势产业发展建设开放实验室，组建国家级创新研发平台，为全区重点产业创新发展提供平台载体。建设高产奶牛繁育研究院，打造全国前列的奶牛良种繁育基地。建设中国葡萄酒产业技术研究院、宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业技术协同创新中心和酿酒葡萄良种繁育基地，打造世界一流葡萄及葡萄酒研发机构。〔责任单位：自治区科技厅、工业和信息化厅、发展改革委、农业农村厅，贺兰山东麓葡萄酒产业园区，银川市〕

5. 深化科技合作。积极融入东西部科技合作引领区建设，引导重点企业与广东、福建等省份高等院校、科研机构建立协同创新共同体，开展高水平的科技创新交流合作。支持在银川中关村、阅海湾中央商务区布局建设重点产业飞地研发中心、技术创新中心，提升东西部合作专业化保障服务能力。激发科研要素流动活力，建立东西部产学研转化长效机制，围绕重点领域构建人才、技术、项目、平台等全方位、深层次科技合作格局。〔责任单位：自治区科技厅、教育厅、农业农村厅、乡村振兴局，银川市〕

6. 强化成果转化。围绕产业关键性、基础性和共性技术问题，统筹科研项目、基地、人

才、资金配置，优化“揭榜挂帅”科研项目立项和组织机构，实施科技攻关项目。建设新材料、新能源、新食品等领域专业孵化器和中试基地，发挥宁夏大学国家级科技园平台作用，探索市场化科技成果转化应用机制建设。实施一批成果转化应用项目，促进高新技术成果、高价值发明专利和关键核心“卡脖子”技术成果落户转化，支持创建国家科技成果转移转化示范区。强化知识产权保护，创建国家知识产权强市建设试点城市。〔责任单位：自治区科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、财政厅，宁夏大学，银川市〕

7. 培育创新人才。建设人才创新创业示范城、人才创新创业公共服务+市场化服务平台，支持银川市设立人才创新创业风险补偿投资基金。对国家科研机构、高校、知名科学家、海外高层次人才团队落地建设新型研发机构，采取“一事一议、一院一策”方式给予支持。自治区重大人才工程、重大科技计划重点保障银川市优势产业发展和人才队伍建设。支持建设海归小镇，打造海归人才创新创业新高地。建设中国(宁夏)国际葡萄酒人力资源服务产业园，加快引进国内外知名人力资源服务平台和“链主”企业。〔责任单位：自治区科技厅、教育厅、财政厅、人力资源社会保障厅、卫生健康委，贺兰山东麓葡萄酒产业园区，银川市〕

(三) 实施城市品质提升工程，着力推动城市建设高质量发展走在前。

8. 推进城市有机更新。指导银川市编制国土空间总体规划，建立“一年一体检、五年一评估”的城市体检工作制度，实时监测城市发展、开展空间治理，提高城市空间品质，推动建设人民城市。实施城市更新改造“十项工程”，盘活低效闲置国有土地，引导老城区批发市场、物流配送中心、“散乱污”企业等撤并升级或外迁，提升城市承载力。实施北方地区冬季清洁采暖、系统化全域推进海绵城市等国家示范试点项目。实施城市市政基础设施更新、“四类管线”改造、城镇老旧小区、棚户区改造和人民防空等重大民生工程，提升老城区存量片区功能。〔责任单位：自治区住房和城乡建设厅、发展改革委、财政厅、自然资源厅，人防办，银川市〕

9. 完善交通基础设施。支持建设全国性综合交通枢纽城市，提升内外联通水平和运输服务

能级，增强区域中心城市辐射带动功能。提升银川河东国际机场临空经济区承载功能，加快银昆高速宁夏段、包银高铁等工程建设，推进银太高铁前期工作。实施银川国际公铁物流港和灵武临港产业园铁路专用线、宁东电气化改造、宁东铁路与内蒙古鄂尔多斯南部铁路接轨等项目。开展城市轨道交通、综合立体交通路网前期研究。强化快速交通连接，推进乌银高速银川南绕城段项目，建设宁东经上海庙至苏银产业园的快速通道和普通国省道城市过境段改造项目。畅通城市交通大动脉，实施丽景街快速化改造等交通疏堵工程、沈阳路快速通道接入京藏高速公路工程。[责任单位：自治区交通运输厅、发展改革委、自然资源厅、住房城乡建设厅、财政厅，西部机场集团宁夏公司，银川市]

10. 做靓城市文旅品牌。打造城市文化旅游核心区，拓展城市文化消费空间，做优国家级旅游休闲城市、文化和旅游消费示范城市和夜游名城品牌。发展文化创意、数字文旅、影视动漫、演艺娱乐等文旅经济，提升国家级旅游休闲街区服务品质。创建贺兰山东麓国家旅游度假区，实施长城非遗展览馆、银川上河堡文化旅游综合体、银川文化园等项目，推动贺兰山岩画、黄沙古渡争创国家5A级旅游景区，推进西夏陵申遗。[责任单位：自治区文化和旅游厅、发展改革委、住房城乡建设厅、交通运输厅、商务厅，银川市]

(四) 实施改革开放拓展工程，着力推动开放体系高质量发展走在前。

11. 深化重点领域改革。深化经济体制改革，建设高标准市场体系，破除制约民营企业发展壁垒。深化财税、金融体制改革，建立风险可控的政府举债融资机制。深化政府采购、税收征管制度改革，健全政府债务管理制度。推进城市发展动能改革创新，优化创新创业生态链。开展商品市场优化升级专项行动试点，提升重点商品市场数字化水平和公共服务能力。深化要素市场化改革，探索实施“六权”领域改革。打造农村改革试点样板，探索新型农村集体经济发展路径。[责任单位：自治区党委改革办，发展改革委、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、水利厅、农业农村厅、商务厅、市场监管厅、地方金融监管局，宁夏税务局、林草

局，银川市]

12. 扩大对外开放合作。借助中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会，推动“葡萄酒+文旅”产业融合发展。打造中阿博览会常态化经贸交流平台，在阅海湾中央商务区建设会展博览产业发展集聚区。推动银川综合保税区与银川河东国际机场融合发展，完善基础设施建设，培育壮大保税产业，打造临空产业集聚区。加快建设银川商贸服务型国家物流枢纽，常态化运营国际货运班列和铁海联运班列，拓展国内国际航线航班，发展通道和枢纽经济。推进中国（银川）跨境电子商务综合试验区建设，用好跨境电商公共服务平台，培育跨境电商产业园，支持仓储物流配套设施建设。实施外资外贸倍增计划，完善外贸企业营销网络，促进外资合作项目落地，壮大开放型经济主体，增强首府城市开放引领作用。[责任单位：自治区商务厅、发展改革委、财政厅、自然资源厅、交通运输厅，贺兰山东麓葡萄酒产业园区、西部机场集团宁夏公司，银川市]

13. 加大营商环境创新。对标国内先进加大营商环境改革创新力度，支持先行先试，创建全国营商环境创新试验区。构建惠企政策移动端服务体系，建立财政、土地等政策直达企业机制，实现惠企政策智能匹配、快速兑现。推进数字治理体系建设，打造网上、掌上办事之城。建设银川市自然资源资产交易平台，开展生态产品价值核算试点，统筹考虑发展需求，在水资源配置等方面给予支持。[责任单位：自治区发展改革委、财政厅、市场监管厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、水利厅、公共资源交易管理局，银川市]

(五) 实施生态保护优先工程，着力推动绿色低碳高质量发展走在前。

14. 推进绿色低碳发展。突出绿色工厂、绿色产业、绿色园区、绿色建筑和绿色单位创建，深化国家低碳城市试点建设。加快发展循环利用产业，实施银川高新区、永宁和贺兰工业园循环化改造，建设大宗固废综合利用示范基地、建筑垃圾资源化利用中心，推动灵武再生资源循环经济示范区转型发展。支持推进“四大改造”，开展低碳技术攻关，完善碳排放统计核算制度和碳交易制度。[责任单位：自治区工业和信息化厅、生态环境厅、发展改革委、科技厅、财政厅，银川市]

15. 抓好生态环境保护。推进历史遗留废弃矿山、贺兰山东麓中南段、白芨滩自然保护区及其周边区域、黄河银川段两岸等生态保护修复和山水林田湖草沙系统治理，建设贺兰山国家公园。提升水网保障能力，增加生态补水量，推行再生水补给河湖，置换黄河水水权进行出让交易。支持创建国家森林城市，提高建成区绿地率和全域森林覆盖率。开展黄河滩地综合整治利用试点，探索开展牧草种植及生态修复。〔责任单位：自治区自然资源厅、生态环境厅、水利厅、林草局、发展改革委、财政厅，银川市〕

16. 加强环境污染治理。支持创建国家生态文明建设示范区、全国“无废城市”、全国区域再生水循环利用试点，实施重点河湖水质提升、农村生活污水收集处理、焚烧发电三期工程等建设。谋划实施生态环境导向开发（EOD）模式项目，争取更多项目纳入中央生态环保金融项目支持范围。建设水生态环境预警预报数字管理平台，探索设立黄河流域生态保护驻点帮扶工作站。〔责任单位：自治区生态环境厅、发展改革委、财政厅、住房城乡建设厅、水利厅、农业农村厅〕

17. 构建防洪减灾体系。加快推进黄河银川段综合治理，支持城市防洪排涝体系建设。实施贺兰山东麓葡萄产区供水和防洪工程、重点山洪沟治理、中小河流及病险水库治理、水旱灾害防御“四预”平台等建设，提高黄河和贺兰山东麓防洪防汛能力。〔责任单位：自治区水利厅、应急厅、发展改革委、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、林草局，贺兰山东麓葡萄酒产业园区，银川市〕

（六）实施公共服务提标工程，着力推动民生社会事业高质量发展走在前。

18. 建设优质教育城市。强化智慧教育、教育优质均衡、学前教育普及普惠、普通高中教育多样化发展，改善中小学和幼儿园办学条件，探索六盘山、育才中学面向银川市辖三区招收普通高中学生。支持建设高考改革国家级“双新”示范区和教育部基础教育综合改革实验区。实施高等教育办学能力提升工程，推进“部区合建”宁夏大学、“部委区”共建宁夏医科大学，推动银川能源学院、银川科技学院转型发展。支持宁夏职业技术学院、宁夏工商职业技术学院升格为职

业技术大学，建设宁夏交通职业技术学院，打造产教融合型城市。〔责任单位：自治区教育厅、发展改革委、财政厅、人力资源社会保障厅，银川市〕

19. 建设全民健康城市。布局建设国家区域医疗中心、国家紧急医学救援基地、国家中医特色重点医院，支持城市公立医院基础设施、医疗设备向国内领先水平看齐，推进银川市第一人民医院扩建、银川市第二人民医院应急能力提升及急诊急救中心改扩建和银川市疾控中心实验室项目建设。创新“互联网+医疗健康”示范区政策，落实有关税收优惠政策，加快建设国家健康医疗大数据中心及产业园、“互联网+医疗健康”国家区域医疗中心，吸引聚集更多国内知名互联网医疗企业。建设综合托育服务中心，规范运营颐养老年照护中心。建设覆盖城市社区的多功能运动场、健身路径等便民体育场地设施，支持举办高水平区域性体育赛事。〔责任单位：自治区卫生健康委、医保局、体育局、发展改革委、民政厅、人力资源社会保障厅，宁夏税务局，银川市〕

20. 建设区域消费中心城市。完善城区商业体系，建设全国一刻钟便民生活服务圈及批发市场升级改造试点城市。推进充电桩（点）进商圈、进社区，提升充换电基础设施服务保障能力，进一步释放新能源汽车消费潜力。常态化开展消费券发放，扩大消费券发放范围，促进房地产、新能源汽车、成品油等大宗商品消费。提升智慧商圈、特色街区功能，推动首店经济、夜间经济、即时零售等新业态发展，打造夜游名城。支持发展直播电商，建设电商示范基地，推动传统商贸服务业数字化发展。〔责任单位：自治区商务厅、文化和旅游厅、发展改革委、财政厅、住房城乡建设厅、市场监管厅、供销社〕

三、政策支持

（一）要素保障政策。加大土地要素支撑，自治区级重大项目新增建设用地计划指标由自治区统筹保障。积极有序通过多种方式赋予银川市发展自主权和决策权，支持不同产业用地类型合理转换、混合产业用地供给。纳入自治区重点建设项目在市域范围统筹保障占补平衡指标，自治区适当调剂。对重大项目开通“绿色通道”，由自治区统筹保障用地、用林、用草等指标，符合

条件的按照规定采用“先行用地”“分段办理”等方式优先保障项目落地。指导银川市因城施策、因时施策出台房地产市场调控政策，建立解决驻银川大中专院校闲置国有资产处理沟通机制，提高国有资产利用效率，推动银川市与宁夏农垦集团建立土地统一规划利用机制。〔责任单位：自治区自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、发展改革委、国资委、林草局，农垦集团，银川市〕

（二）财税金融政策。科学评估银川市财力状况，进一步完善转移支付制度，加大对薄弱领域的倾斜支持，有效促进基本公共服务均等化。积极争取中央专项转移支付和地方政府债券等财政支持。在有效防范风险的前提下，对新增政府债券额度分配给予倾斜。加大转贷资金、担保基金、产业引导基金支持，用于发展“六新六特六优”产业。加大再贷款再贴现使用力度，支持金融机构持续扩大信贷投放。推动金融机构下放贷款审批权限，加大动产和权利融资服务力度，深化动产和权利融资业务创新。围绕金融资源高效支持绿色发展与科技创新，编制绿色治理指数，发行绿色债券，推行绿色保险，开展绿色投资评估。积极推进政府和社会资本合作、基础设施领域不动产投资信托基金等模式，激发社会资本活力。〔责任单位：自治区财政厅、地方金融监管局、发展改革委，宁夏税务局、人行银川中心支行、宁夏银保监局，银川市〕

（三）能源保障政策。支持建设国家新能源综合示范区核心区，构建清洁低碳安全高效的能源支撑保障体系，“十四五”期间新增煤炭产能400万吨/年以上。结合银川城镇和产业发展情况，协调上游供气企业增加天然气配额，提高杭锦旗至银川天然气管道输气量，推进银川至吴忠等天然气输气管道建设。支持灵武市（含宁东）建设百万千瓦级新能源基地。支持银川经开区、苏银产业园开展“绿电园区”试点，积极参与电力市场化交易。推进苏银产业园工业蒸汽及供热项目建设。推进新型电力系统建设，开展煤电项目“三改联动”，提高电网系统调节能力。〔责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅，国网宁夏电力公司，银川市〕

四、保障措施

（一）强化组织领导。建立自治区支持银川

市高质量发展工作推进机制，半年一调度一分析、年终一评估一总结，统筹推进重大政策、重大项目、重大改革试点早落地、早实施、早见效。自治区发展改革委要加强日常工作协调，重大问题、重要工作及时向自治区党委和人民政府报告。自治区党委和政府督查室要加强督导考核力度。自治区政府研究室要探索建立实施“强首府”战略、建设区域中心城市第三方年度评价机制，为自治区调度分析提供强有力支撑。自治区党校（行政学院）开设“系统构建覆盖五级五市的区域经济格局”专题研讨班，将实施“强首府”战略、建设区域中心城市纳入课程体系。其他有关部门（单位）要制定配套政策，推动重点任务落实。

（二）强化主体责任。银川市要提高首府站位、突出首府标准、强化首府引领、展现首府担当、彰显首府作为，以领跑意识、抢跑姿态大抓发展、抓大发展、抓高质量发展，扎实推动各项工作任务落实。主动与自治区有关部门（单位）加强协调联动，围绕发展目标和重点任务，研究制定年度重点工作清单和重大建设项目清单，明确时间表、路线图、任务书，扎实有效推进重点工作、重大项目落实落地。积极与副中心城市固原市开展城市协作，建立主副中心城市协同发展工作机制，每年召开联席会议、开展调研互访，共同研究规划编制、产业政策、项目实施和干部交流等重大协作事项，促进首府和副中心城市资源优化配置、产业互动发展。加大政策宣传解读力度，分层分类开展培训，及时总结宣传典型案例和创新模式，为集中精力抓落实营造良好氛围。

（三）强化安全发展。坚持更高水平统筹发展和安全，坚定不移贯彻总体国家安全观，着力推进安全体系和应急体系现代化。要切实保障公共安全，加强重点人群保护和重点机构、重点行业、大型密闭场所、大型活动防控。突出抓好重点领域安全，强化安全生产源头管控和风险排查，全面强化煤矿、危化、燃气、交通、消防、网络运行等重点领域风险隐患源头整治。切实保障金融安全，全面加强政府债务管理，严防国有平台公司风险，严厉打击非法金融活动，有效防范化解重大金融风险。

（此件公开发布）

自治区党委 人民政府

关于加快副中心城市固原市 高质量发展的若干意见

(2023年4月23日)

宁党发〔2023〕10号

为深入贯彻党中央、国务院关于区域协调发展的战略部署，支持固原市建设宁夏副中心城市，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中发挥更大作用，助推社会主义现代化美丽宁夏建设，现就加快固原市高质量发展提出如下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以突出绿色发展富民、优质要素集聚和强化 GEP（生态系统生产总值）核算、“两山”理论双向转化“两突出两强化”为主要目标，坚持生态优先、产业富民、城乡统筹，支持固原市在建设副中心城市上闯新路，在创新发展上出新招，在城市颜值上亮新貌，在综合实力上开新局，努力开创固原带动中南部地区高质量发展新未来。

(二) 主要目标。

按照“锚定五年、抓实三年、干好每年”的思路，到 2023 年，固原市地区生产总值达到 460 亿元，增长 7% 左右。培育发展新型工业，新材料、清洁能源产业产值分别增长 20% 以上，轻工纺织、数字信息产业产值分别增长 45% 以上，规上工业增加值增长 10% 以上。全力推动农业高效发展，农产品加工转化率达到 65%，农业综合机械化水平提高到 75%，新增使用地理标志专用标志企业 50 家以上，农业增加值增长 6% 以上。提档升级生活性服务业，扩容提质

生产性服务业，服务业增加值增长 7.5% 以上，社会消费品零售总额增长 6% 以上。生态环境持续优化，森林覆盖率和水土保持率分别达到 30.7% 和 80.8%。

到 2025 年，固原市副中心城市建设取得阶段性成效，地区生产总值达到 500 亿元，三次产业结构调整优化到 14 : 30 : 56，农业综合效益达到全区平均水平，工业集群化规模化现代化发展水平不断提升，现代物流业总收入达到 100 亿元左右，接待国内外游客达到 1300 万人次，旅游收入达到 90 亿元，全社会 R&D 投入强度达到 1% 以上。民生水平实现新突破，居民人均可支配收入达到 3 万元以上，年均增长 8.6%，城乡居民收入比逐步缩小。南部水源涵养区建设扩面提质取得重大进展，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续改善，全市优良天数比例保持在 90% 以上，森林覆盖率和水土保持率分别达到 33.6% 和 81.74%。

到 2027 年，固原市副中心城市建设取得重大突破，经济综合实力、创新能力和可持续发展能力显著增强，城市集聚力、辐射力和影响力明显提升。经济发展实现新跨越，地区生产总值突破 600 亿元，年均增长 7% 左右。创新驱动实现新进展，科技型中小企业超过 150 家，人才资源总量达到 13 万人，研发支出占地区生产总值比重年均增长 12%。城市品质实现新提升，基础设施建设与公共服务同步优化，宜居城市、韧性城市、智慧城市建设全面推进，常住人口城镇化率达到 53% 以上。绿色发展实现新突破，六盘

山水源涵养、水土保持功能和生态产品供给能力显著提高，森林覆盖率和水土保持率分别达到35%和82.64%。改革开放实现新进步，重点领域和关键环节改革取得明显成效，市场主体充满活力，营商环境便利度达到75%以上。民生福祉实现新改善，城乡居民人均可支配收入年均增速高于全区平均水平，充分就业、社会保障、基本公共服务均等化达到全区平均水平。

（三）战略导向。

提升固原市绿色发展能力和引领带动能力，坚持生态立市、绿色发展方向，实施“绿色经济圈”战略，培育发展生态友好型产业，充分释放六盘山天然水塔、生态绿岛、绿色屏障作用，有效衔接宁夏沿黄等城市群，成为构建“一主一带一副”发展新格局的重要支撑，打造展示“绿水青山就是金山银山”理念实践成果的重要窗口。

打造引领中南部高质量发展的经济中心。实施投资倍增计划，围绕产业发展、基础设施、民生改善等重点领域，谋划实施一批重点项目，招商引进一批优质企业，实现投资翻番。实施产业倍增计划，全产业链布局现代产业体系，推动优势产业向绿色化、集群化、融合化方向发展，实现全产业链产值翻番。实施创新投入倍增计划，建设自治区重点实验室、工程技术研究中心等科技创新平台，推动新技术转化应用，培育高新技术企业30家、科技型中小企业150家，实现R&D经费投入翻番。

打造辐射六盘山区宜居宜业中心。推动城市品质提升，深入推进新型城镇化战略，优化城镇发展格局，加快新型智慧城市、绿色低碳城市、宜居宜业城市建设，增强城市综合承载能力。完善综合交通和现代物流体系，支持教育、卫生、文化等优质资源向城市聚集，做强“良医在固原”“优学在固原”“康养在固原”品牌，建设区域医疗康养中心，以优质公共服务集聚人口、辐射周边。推动城市产业提升，突出数字赋能、以产促城、以城兴产，大力开展创新创业行动，提升劳动者就业创业能力，增强城市宜居宜业功能。

打造全国生态文化旅游中心。突出长征精神感悟，擦亮红色固原、绿色发展名片，深挖红色资源，大力传承红色基因，巩固国家生态文明示范区成果，创建国家森林城市、六盘山国家公

园。突出历史文化寻迹，擦亮历史文化、特色优势品牌，实施文化重大工程，扩大中国文学之乡、诗歌之乡、民间艺术文化之乡等国字号影响力。突出文化旅游融合，创响“天高云淡六盘山”、休闲旅游城市招牌，一体推进美丽城镇、美丽乡村、美丽田园、美丽河湖建设，做强“春赏醉美花海、夏享凉爽清凉、秋观层林尽染、冬品水墨画卷”四季旅游产品，创建国家历史文化名城、国家全域旅游示范市、国家文化和旅游消费试点城市。

二、重点任务

（一）实施产业优势提升工程。

1. 加快特色农业提质增效。建设高端肉牛、冷凉蔬菜、马铃薯、中药材产业示范基地，推动形成集研发、种养、加工、营销、文化、生态为一体的现代农业全产业链，创建国家现代农业产业园。壮大龙头企业，发展数字农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推动申报地理标志农产品，建设全国重要的绿色食品生产基地。发展生态有机农业，探索以GEP核算盘活农田生态系统各类生态产品价值，通过生态保护补偿、生态服务付费、生态载体溢价、生态产业开发、资源产权交易等方式，增加农业产业绿色动能，农业总产值达到500亿元。[责任单位：自治区农业农村厅、科技厅、发展改革委、财政厅、商务厅、乡村振兴局，固原市]

2. 加快新型工业提速增量。发展新型材料、清洁能源、轻工纺织、数字信息、装备制造等新型工业，促进盐化工延伸绿色发展、风光火储一体化发展，加快煤炭资源高效利用，打造宁南清洁能源转型基地。支持企业改造提升、存量挖潜、增量优化，培育品牌产品企业、专精特新“小巨人”和“瞪羚”企业。开展固原经济开发区基础设施、质量效益、新兴产业“三提升”和园区低成本化改造，完善公共服务平台和生活性服务配套，推行“管委会+公司”模式，吸引社会资本参与开发区建设。新增50家规模以上工业企业，工业总产值达到600亿元。[责任单位：自治区工业和信息化厅、科技厅、发展改革委、财政厅，固原市]

3. 加快服务业扩容升级。发展文化旅游、现代物流、健康养老、电子商务、特色餐饮等产业，推动优质服务业向高品质和多样化转变。建

设冷链物流集散区，推动龙头企业建设功能完备、链接产销、业态融合的产地冷链物流设施和集配中心，推动研发设计、技术服务、检验检测等生产性服务业提质增效。改造百货商场、商业街区，完善商业、物流和网点布局，培育中高端消费商圈、特色市场、专业市场，加快发展健康、养老、托育、物业等服务业，推动生活性服务业提质升级。推动直播电商等新业态新模式发展，创建电子商务示范基地（园区），发展新个体经济，服务业规模达到500亿元。〔责任单位：自治区发展改革委、商务厅、财政厅、文化和旅游厅、地方金融监管局，固原市〕

4. 加快关键领域技术创新。围绕重点领域建设专业孵化器和中试基地，推进科技成果转化，重点突破农产品精深加工、绿色养殖、绿色能源、旱作节水、生态循环、种养结合等技术。提升企业创新能力，支持龙头企业牵头组建创新联合体，承担国家及自治区重大科研项目。支持固原市设立返乡人才创新创业基金，打造创新创业示范城，人才总量突破13万。加强创新平台建设，建设飞地研发中心、技术创新中心等科技创新平台和马铃薯、肉牛、冷凉蔬菜等良种繁育基地，做强固原产业技术创新研究院和特色产业技术研究中心，培育各类创新平台50个。〔责任单位：自治区科技厅、工业和信息化厅、人力资源社会保障厅、农业农村厅，固原市〕

（二）实施综合交通扩能工程。

5. 构建综合交通枢纽。建设区域性综合交通枢纽城市，推进中卫经固原至平凉铁路扩能改造、定西经固原至平凉铁路宁夏段建设，开行银川至固原动车组，改扩建固原火车站，实施固原新材料产业园铁路专用线、环县至褚家湾至红会铁路专用线宁夏段等项目。推进银昆高速太阳山至彭阳段、S50寨科至海兴高速公路、省道202线等普通国省道改造项目建设。推进固原六盘山机场二期改扩建，给予固原航线补贴，加密与国内旅游城市、省会城市的航线航班，开通固原至郑州、成都、乌鲁木齐等城市航线。〔责任单位：自治区交通运输厅、发展改革委、财政厅，西部机场集团宁夏公司，固原市〕

6. 提高城市通行能力。打通城市交通大动脉，建设固原城区南环线、西环线。畅通城市交通微循环，优化市域内路网结构，支持建成城市

骨干路网体系，完善老城区次支路系统，优化重点功能区道路建设，打通断头路，改造背街小巷，完善生态友好型慢行系统。推动换乘设施立体布局，提升铁路、公路、机场、旅游景区与城市交通之间的换乘效率。〔责任单位：自治区住房城乡建设厅、交通运输厅、发展改革委，固原市〕

7. 促进物流高效循环。建立“互联网+”高效物流服务体系，推进冷链物流设施、货运中心和电商示范基地建设。探索建设空港物流中心和临空经济区，打造以航空运输为主，“铁公机”运输联动发展的枢纽物流基地和陕甘宁区域物流分拨中心，推进临空产业集聚发展，充分释放副中心城市临空辐射效应。〔责任单位：自治区商务厅、发展改革委、财政厅、交通运输厅，西部机场集团宁夏公司，固原市〕

（三）实施城市功能升级工程。

8. 增强城市承载能力。指导固原市编制国土空间总体规划，优化城镇发展格局，扩大中心城区规模，推进以人为核心的新型城镇化，提升综合服务功能和管理水平。优化人口落户城市等政策，吸引紧缺人才、高校毕业生、返乡农民工、跨区域跨城镇迁移人口等集聚，扩大人口规模。推进以县城为载体的新型城镇化建设，加强中心城区与周边县城、小城镇的功能互补。〔责任单位：自治区住房城乡建设厅、发展改革委、自然资源厅、公安厅、人力资源社会保障厅，固原市〕

9. 提升城市功能品质。编制实施城镇开发边界内详细规划，提升规划管理能力水平。推进城市更新改造，深化城市更新内涵，实施城市更新改造“十项工程”，建设宜居、韧性、智慧城市。加强城市防洪排涝基础设施建设、雨污分流改造、再生水资源化利用，构建绿色智能城市运行体系和绿色低碳生活方式，加快打造绿色发展示范城市。推进老旧小区、棚户区、城中村、“四类管线”等改造，优化停车场、充电桩布局，改造提升城市专业市场，推动天然气管网全覆盖。〔责任单位：自治区住房城乡建设厅、发展改革委、自然资源厅，固原市〕

10. 优化城市公共服务。加快优质教育供给，实施新时代中小学名师名校长培养计划，改善中小学校和幼儿园办学条件，建设宁夏师范学院

综合素养与创新能力教学实践基地、固原农林职业技术学院。完善区域医疗卫生和重特大灾害救援服务体系，积极申报长期护理保险制度国家试点城市，建设区域医疗中心、传染病医院、公共卫生应急物资储备库，改造提升精神卫生福利服务中心、疾控中心实验室、妇女儿童健康服务中心。建设覆盖城市社区的多功能运动场、健身路径等便民体育场地设施，支持举办高水平区域性体育赛事。强化“一老一小”服务供给，建设全国儿童友好城市、全国示范性老年友好型社区和老年关爱型城市，实施困难老人居家适老化改造，多元化促进婴幼儿托育服务，建设综合托育服务中心、六盘山生态中医医养基地、社区医养照护服务中心、健康养老综合体，打造西北生态康养基地。〔责任单位：自治区发展改革委、财政厅、教育厅、民政厅、卫生健康委、体育局、人力资源社会保障厅、应急厅、医保局，固原市〕

11. 推进智慧城市建设。加快5G基站建设，创建国家千兆城市和新型智慧城市。推动产业园区数字化改造，发展数字信息产业、电子信息制造、信息服务外包等业态。聚焦生态旅游、休闲娱乐等领域，加快智慧景区、数字商业街区等创新应用建设。推动多元多层消费平台数字化改造，推进社区商业线上线下融合，推动超市、便利店、农贸市场等数字化改造，探索线上菜篮子、社区云超市等新模式。完善城市网络化管理，争取支持构建城市管理应急指挥、综合执法等领域“一网统管”体系，健全自然灾害监测预警网络和突发事件应急处置协同联动工作机制。〔责任单位：自治区住房城乡建设厅、科技厅、工业和信息化厅、发展改革委、财政厅、应急厅，宁夏通信管理局，固原市〕

（四）实施乡村全面振兴工程。

12. 巩固拓展脱贫攻坚成果。坚决守牢不发生规模性返贫底线，落实动态监测和帮扶机制，确保“三保障”和饮水安全成果持续巩固。大力发展乡村富民产业，促进脱贫劳动力就近就业。把促进脱贫县发展作为主攻方向，支持乡村振兴重点县发展。扎实推进乡村建设和移民致富提升行动，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，建设宜居宜业和美乡村。〔责任单位：自治区乡村振兴局、农业农村厅、教育厅、财政厅、人力

资源和社会保障厅、住房城乡建设厅、水利厅、卫生健康委、医保局，固原市〕

13. 推进产业延链富民。加大产业投入，中央巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接资金用于产业占比达到60%以上，支持发展农产品加工、保鲜、存储、运输、销售。加大高标准农田建设力度，新建改造高效节灌90万亩以上。引进一批产业化龙头企业，推动农业产业由种养环节向下游加工、流通环节延伸，促进一二三产业融合发展。实施乡村振兴人才支持计划、高素质农民培育计划、农产品加工提升行动和出村进城工程，推动龙头企业与当地农民合作社、集体经济、农户组建新型经营主体，健全利益联结机制，让农民更深嵌入产业链分享增值收益。〔责任单位：自治区农业农村厅、乡村振兴局、发展改革委、财政厅，固原市〕

14. 提升乡村基础设施。推进引黄入彭工程，加大清水河等主要支流和中小河流综合治理，实施智慧水利、泾河水高效利用、矿井水综合利用、高效节水灌溉等项目，加强全域山洪灾害防治、病险水库、淤地坝除险加固。加大对乡村振兴重点帮扶县基础设施建设项目倾斜，加强农村生产生活基础设施建设，推进“厕所革命”、生活污水治理和垃圾治理，加快畜禽粪污、废旧残膜、农作物秸秆等资源化利用，创建全国村庄清洁先进县。持续开展“四好农村路”示范创建，加快县乡农村公路升级改造，改善农村出行条件。〔责任单位：自治区农业农村厅、乡村振兴局、发展改革委、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、水利厅、交通运输厅，固原市〕

15. 扩大普惠金融服务。鼓励银行机构建立健全服务乡村振兴内设机构、特色支行或单列乡村振兴金融服务条线，优化网点布局，下沉服务重心，下放信贷审批权限。深化普惠金融产品和服务创新，围绕重点产业创新金融产品和服务，健全保险和融资担保机制，加大乡村振兴重点领域金融资源倾斜力度，积极创建全国普惠金融服务乡村振兴改革试验区。〔责任单位：自治区地方金融监管局，人行银川中心支行、宁夏银保监局〕

（五）实施改革开放突破工程。

16. 积极推进改革试点。深化“六权”改

革,提高资源市场化配置效率。积极争取城市更新试点,探索统筹老旧小区、城市公园绿地、市政公用设施融合改造模式。开展GEP核算试点,探索建立GEP核算制度体系,强化数据采集,扩大核算范围,推动核算结果应用,提高生态产品价值实现的市场化程度,推行经济发展和生态产品价值双考核,实施GEP和GDP交换补偿,拓展生态优势向发展优势转化路径。开展碳汇交易试点,实施碳汇林项目,推动生态产品价值实现。拓宽融资方式,推进建立跨省区生态资源横向补偿机制,加快落实六盘山水资源保护跨省补偿。〔责任单位:自治区党委改革办,发展改革委、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、水利厅、地方金融监管局、林草局,固原市〕

17. 创新对外开放模式。依托中阿博览会等各类开放平台,提升产业发展、技术合作支撑能力。建设固原保税仓,加大本地企业注册报关,建设牛肉、蔬菜应急储备中心,将六盘山肉牛全产业链高质量发展高端论坛、冷凉蔬菜节等办成自治区级节会。〔责任单位:自治区商务厅、发展改革委、科技厅、农业农村厅,固原市〕

18. 推进区域合作发展。积极融入省际合作联席会议平台,开展生态环保、科技创新、产业发展、基础设施等领域合作。加强煤炭开发合作,增加天然气配额,支持固原经开区开展“绿电园区”试点。高质量建设闽宁产业园,推动福建优势产业入驻园区,建立牛羊肉、马铃薯、冷凉蔬菜、中药材等名特优新产品长期稳定供销关系。建立政府“一站式”服务平台,探索“飞地”经济模式,与发达地区建立稳定的承接产业转移和劳务输出合作关系。〔责任单位:自治区商务厅、乡村振兴局、发展改革委、生态环境厅、人力资源社会保障厅、农业农村厅,固原市〕

19. 加大营商环境创新。自治区人民政府依法批量授予固原市资源配置、投资审批等权限。推进数字政府建设,深化政务服务“一网通办”,推广“免申即享”“一码办事”、政务服务地图等创新应用模式。构建惠企政策移动端服务体系,建立科技、财政、税收、投资、土地、政府采购等政策直达企业机制,实现惠企政策智能匹配、快速兑现。建立为企业办实事清单和政策评估机

制,及时修订或废止有违创新规律、阻碍产业发展的政策条款。完善监管政策、诚信体系及其运作机制,保障各类市场主体平等发展、公平竞争。〔责任单位:自治区政府办公厅、发展改革委、科技厅、财政厅、市场监管厅,固原市〕

(六) 实施生态文旅融合工程。

20. 增强区域生态功能。开展大规模国土绿化行动和六盘山生态功能区山水林田湖草一体化综合治理,加强清水河、泾河等水生态环境治理。依托清水河、六盘山等自然山水基底建设绿廊,依托城市道路、渠系等构建完整连续、蓝绿交织的绿道,修复城市生态空间,完善城市绿地体系,合理规划建设一批城市绿地、小微公园等,提升城市绿心绿化品质。加快城市绿色低碳转型,争取建设六盘山国家公园,创建国家森林城市、国家生态园林城市。〔责任单位:自治区生态环境厅、自然资源厅、发展改革委、住房城乡建设厅、水利厅、林草局,固原市〕

21. 打造文化旅游品牌。支持创建国家全域旅游示范区和国家文化生态保护区。建设长城长征黄河国家文化公园、文化创意产业园、固原冰雪文体旅游小镇,推动实施固原博物馆改扩建、须弥山博物馆改造提升。推动长征景区争创国家5A级旅游景区。加强战国秦长城、固原古城墙、姚河塬遗址等文化遗存保护利用和泥塑、砖雕、剪纸、刺绣、高台马社火等非物质文化遗产保护传承。打造固原六盘山山花节、六盘山登山节、丝路文化节等节会品牌。〔责任单位:自治区文化和旅游厅、发展改革委,固原市〕

22. 促进城市文旅消费。建设特色商业示范街区、夜间消费区、康养度假区等消费集聚区,提升特色街区文化品位,促进民宿经济、夜间经济、假日经济、共享经济等新业态发展。积极承办全国性、区域性文化交流、文艺演出和体育赛事,创建全国文化和旅游消费试点城市。推动文化旅游经营单位实施票价折扣补偿、延长有效期、增设免费日等政策,引导释放消费潜力。〔责任单位:自治区文化和旅游厅、商务厅、发展改革委,固原市〕

三、政策支持

(一) 要素保障政策。自治区级重大项目新增建设用地计划指标由自治区统筹保障,乡村振兴重点县单列下达新增建设用地计划指标。积极

有序通过多种方式赋予固原市发展自主权和决策权，支持不同产业用地类型合理转换、混合产业用地供给。纳入自治区重点建设项目在市域范围统筹保障占补平衡指标，自治区适当调剂。对重大项目开通“绿色通道”，由自治区统筹保障用地、用林等指标，符合条件的按照规定采用“先行用地”“分段办理”等方式优先保障项目落地。[责任单位：自治区发展改革委、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、水利厅、林草局，固原市]

(二) 财税金融政策。进一步完善转移支付制度，加大对薄弱领域倾斜支持。积极争取中央专项转移支付和地方政府债券等方面的财政支持，用于副中心城市建设发展及相关运行保障。加大转贷资金、担保基金、产业引导基金支持。加大中央预算内投资和自治区预算内统筹投资支持，中央预算内投资公益性建设项目需要自治区预算内资金配套的，给予全额配套支持。加大再贷款再贴现使用力度，支持金融机构持续扩大信贷投放。深化融资业务创新，加大动产和权力融资服务力度。围绕金融资源高效支持绿色发展与科技创新，编制绿色治理指数，发行绿色债券，推行绿色保险，开展绿色投资评估。积极推进政府和社会资本合作、基础设施领域不动产投资信托基金等模式，激发社会资本活力。[责任单位：自治区发展改革委、财政厅、地方金融监管局，宁夏银保监局、人行银川中心支行，固原市]

(三) 人才支撑政策。优化高校、职业院校布局和学科专业结构，加大金融、教育、卫生等领域人才引进培养力度。实行“定向评价、定向使用”评聘机制，对固原市所辖县（区）按照属地事业单位人员岗位总数的10%评聘定向职称。在重点产业、龙头企业开展高层次人才自主认定试点，在职称评审、中高级岗位设置等方面给予一定政策倾斜。[责任单位：自治区教育厅、财政厅、人力资源社会保障厅、卫生健康委，固原市]

四、保障措施

(一) 强化组织领导。建立自治区支持固原市高质量发展工作推进机制，半年一调度一分析、年终一评估一总结，统筹推进重大政策、

重大项目、重大改革落实落地。自治区发展改革委要加强日常工作协调，重大问题、重要工作及时向自治区党委和人民政府报告。自治区党委和政府督查室要加强督导考核力度。自治区政府研究室要探索建立副中心城市建设第三方年度评价机制，为自治区调度分析提供强有力支撑。自治区党校（行政学院）开设“系统构建覆盖五级五市的区域经济格局”专题研讨班，将支持固原市建设宁夏副中心城市纳入课程体系。（其他）有关部门（单位）要制定配套政策，推动重点任务落实。

(二) 强化主体责任。固原市要增强责任意识、机遇意识、攻坚意识，坚决落实大抓发展、抓大发展、抓高质量发展的工作要求，大力倡导“严细深实勤俭廉+快”和“五个到群众中去”的工作作风，建立强有力的任务落实机制。主动与自治区有关部门（单位）加强协调联动，围绕发展目标和重点任务，研究制定年度重点工作清单和重大建设项目清单，明确时间表、路线图、任务书，扎实有效推进重点工作、重大项目落实落地。主动与首府银川市开展城市协作，探索用水权、用能权等跨区域跨产业调剂交易，强化干部双向挂职和专家技术交流，推进创新和开放平台共建共享，推行文化旅游线路互推、客源互送、门票互惠等形式多样的产业协作发展模式，共建城市生态文化旅游圈。加大政策宣传解读力度，分层分类开展培训，及时总结宣传典型案例和创新模式，为集中精力抓落实营造良好氛围。

(三) 强化安全发展。坚持更高水平统筹发展和安全，坚定不移贯彻总体国家安全观，着力推进安全体系和应急体系现代化。切实保障公共安全、粮食安全，竭尽全力保护好人民群众生命安全和身体健康。突出抓好重点领域安全，强化安全生产源头管控和风险排查，牢牢守住安全生产底线。优化防灾减灾救灾体制机制，提高森林草原火灾、水旱灾害、极端天气等重大灾害应对能力。切实保障金融安全，全面加强政府债务管理，严防国有平台公司风险，严厉打击非法金融活动，有效防范化解重大金融风险。

（此件公开发布）

自治区党委 人民政府

印发《关于自治区支持石嘴山产业转型示范市 高质量发展的实施方案》的通知

宁党发〔2023〕11号

各市、县（区）党委和人民政府，区直各部委办厅局，各人民团体、直属事业单位，中央驻宁各单位，各大型企业：

现将《关于自治区支持石嘴山产业转型示范市高质量发展的实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共宁夏回族自治区委员会
宁夏回族自治区人民政府
2023年4月23日

（此件公开发布）

关于自治区支持石嘴山产业转型示范市 高质量发展的实施方案

为深入贯彻党的二十大精神，全面落实自治区第十三次党代会部署要求，支持石嘴山市加快建设产业转型示范市，加快高质量发展步伐，推动老工业城市和资源型城市产业转型工作走在全国前列，制定如下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为牵引，以改革创新为动力，以绿色发展为路径，加快推动产业转型升级，构建低碳高效、优

势突出的现代化产业体系，持续增强内生发展动力，走出一条具有石嘴山特色的高质量转型发展新路子，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏作出贡献。

（二）主要目标。

按照“锚定五年、抓实三年、干好每年”的思路，到2023年，石嘴山市规上工业增加值增长8.5%以上，“六新”产业产值增长25%以上，占规上工业产值比重达到40%以上；优质粮食和“六特”产业产值占农业比重达到75%以上，农业增加值增长5%左右；推动生产性服务业增容扩量，生活性服务业提质升级，新兴服务业发展壮大，现代物流业增长5%，游客人数、旅游收入分别增长20%，服务业增加值增长5%。

到2025年,石嘴山市产业转型升级示范区建设成效明显,“六新六特六优”重点产业增加值占GDP比重达到60%以上。工业转型取得实质性进展,制造业增加值占地区生产总值比重位居全区前列,战略性新兴产业占规上工业增加值比重达到5%;农业基础更加稳固,农产品加工转化率提高5个百分点;现代服务业比重达到全区平均水平,产业基础高级化、产业链现代化取得显著成效。

到2027年,石嘴山市产业转型升级的内生动力机制、平台支撑体系、高质量发展路径更加完善,经济发展质效与经济增长速度更加协调,产业转型升级示范区建设取得显著进展。地区生产总值年均增长6%左右,规上工业增加值年均增长8.5%,战略性新兴产业增加值增速达到15%,第三产业增加值占GDP比重达到45%以上;产业结构和能源结构持续优化,非水可再生能源电力消纳比重达到30%以上,非化石能源消费比重提高到16.5%左右,绿色循环发展体系进一步完善;“六权”改革走在全区前列,高新技术产业开发区和经济技术开发区外贸转型升级基地全面加强,对外开放深度和广度进一步拓展,对外贸易进出口额达到60亿元以上。

(三) 战略导向。

坚持改造提升传统动能和培育壮大新动能并举,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加大国家产业转型升级示范区、资源枯竭城市转型、承接产业转移示范区建设力度,推动产业高端化、智能化、绿色化、融合化发展,打造全区高质量发展的优势区和经济增长的动力源。

打造产业转型升级新示范。充分发挥石嘴山市工业基础条件好、产业种类全、城镇化水平高的优势,统筹发展和安全,兼顾当前和长远,完善平台支撑体系,探索转型发展新路径,推动传统产业改造升级、新兴产业集聚扩能,形成产业结构更加合理、产业链条紧密衔接、产出效益显著提升的竞争优势,产业转型升级走在全区前列。

打造绿色发展新标杆。围绕实现碳达峰碳中和目标,落实生态优先、绿色发展导向,推进绿色低碳发展模式向产业发展各环节渗透,加快形成节约资源、保护环境的产业结构和生产方式。大力发展循环经济,推动重化工业转型、先进节能低碳技术研发推广和绿色发展机制创新,促进

能源资源绿色低碳转型。

打造创新融合新样板。有效发挥科技创新对高质量发展的支撑引领和示范带动作用,深入推进东西部科技合作,构建以企业为主体、市场为导向、人才为支撑、产学研用相结合的创新体系。加速数字赋能增效,形成工业化和信息化融合发展、先进制造业和现代服务业融合发展、一二三产融合发展的格局。

二、重点任务

(一) 加快建设现代产业体系。

1. 推动传统产业改造升级。按照特色化、差异化、精准化发展方向,持续开展结构、绿色、技术、智能“四大改造”,有效提升产业质效,全面塑造竞争新优势。调优产品结构,延长多元合金、精细化工、碳基材料产业链,支持培育一批市场竞争力强的优质工业产品。实施绿色改造,对标能效、水效先进水平,加强先进节能环保工艺技术推广应用,推动重点用能行业节能降碳改造。加强技术改造,围绕技术装备、质量标准、安全生产、内部管理等引导企业对标升级,提升传统产业技术装备水平。推动智能改造,支持多元合金、现代化工、高端装备等行业龙头企业搭建互联网平台,实施生产线数字化升级改造,培育市级智能工厂、数字化车间250个。到2027年,制造业占工业增加值达到78%左右,非煤产业占工业总产值比重达到90%以上,轻重工业比达到5:95。[责任单位:自治区工业和信息化厅、发展改革委,石嘴山市]

2. 推动新型工业集聚扩能。深入实施新型工业发展“四个倍增”计划,聚焦“六新”产业,有效发挥链长、盟长、会长、行长“四长”联动机制作用,不断提升产业谋划、金融支持、科技创新、协同发展水平。轻工纺织产业重点发展食品饮料、医药、纺织等,打造化学制药产业集群和绿色食品加工优势区。新型材料产业重点发展高纯钽铌靶材料、储能材料、高分子材料等,打造全国高端稀有金属材料产业化基地、锂电池全产业链生产基地。清洁能源产业重点发展硅材料、电池片、光伏组件、风机零部件等,打造光伏全产业链制造基地。装备制造产业重点发展矿山机械、精密铸件、智能装备、特高压输变电设备等,打造先进装备制造基地。现代化工产业重点发展氰胺胍盐深加工、特种纤维、特种树

脂、氟化工等精细化工产业，打造世界“氟胺之都”。自治区支持招引的新型材料、清洁能源、装备制造、现代化工等产业优先在石嘴山市布局，重点项目优先纳入自治区“七大产业基地”和“十条产业链”支持范围。到2027年，新型工业产值达到2000亿元左右。〔责任单位：自治区工业和信息化厅、发展改革委、商务厅，石嘴山市〕

3. 推动特色农业强基培优。深入实施特色农业提质计划，推进农业产业“接二连三”融合发展，调优种养结构、调强加工能力、调大经营规模、调长产业链条。支持国家农业科技园区和自治区（惠农）农业高新技术产业示范区建设，加快平罗县国家农业现代化示范区建设，支持河东现代农业示范区水电路气等基础设施建设，打造肉牛肉羊、奶产业、优质瓜菜、菌草等优势特色产业集群，建设优质奶产业基地、富硒农业示范基地。支持开展制繁种基地和良种繁育体系建设，打响宁夏种业博览会品牌，建设国家区域性蔬菜良种繁育基地和现代种业示范区。稳定粮食生产面积和产，将石嘴山市盐碱地改良优先纳入自治区高标准农田建设和盐碱地改良等专项资金支持范围，建设自治区原粮储备生产基地。到2027年，自治区级农业产业化重点龙头企业达到55家以上，农产品加工转化率达到77%以上。〔责任单位：自治区农业农村厅、发展改革委、粮食和储备局、商务厅，石嘴山市〕

4. 推动现代服务业扩容提速。加快现代服务业转型升级，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级。支持现代物流业与制造业、电子商务联动发展，建设和完善县乡村三级物流体系，推进服务业标准化品牌化建设。深入实施工业（制造业）企业主辅分离试点建设，支持石嘴山市现代服务业集聚区配套设施和公共服务平台项目建设，加快仓储物流、现代金融、科技咨询等生产性服务业领域数字化应用，支持开展电信普遍服务。推进北武当生态旅游区、奇石山景区、石炭井文旅影视小镇等景区创新升级，推动大武口区蘭山小镇创建国家夜间文化和旅游消费集聚区，加大归德沟、韭菜沟等贺兰山文化旅游资源开发利用，推进国家工业旅游示范基地建设。〔责任单位：自治区发展改革委、财政厅、商务厅、自

然资源厅、文化和旅游厅、民政厅、卫生健康委、地方金融监管局，石嘴山市〕

（二）推动绿色低碳集约发展。

5. 强化资源集约利用。坚持“亩产论英雄”导向，将亩均产值、税收、R&D（科学研究与试验发展）经费投入、投资强度、单位能耗、单位水耗等作为规上企业及招商项目重要评价指标，在水、电、土地等资源要素配置上予以倾斜，促进企业争先进位、转型发展。推进固体废物减量化、资源化、无害化工作，支持石嘴山市“无废城市”建设。大力发展循环经济，推进清洁生产审核，推动重点行业废水、废气、废渣和余热余压循环利用，创建一批自治区资源综合利用示范企业。〔责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅、自然资源厅、生态环境厅，石嘴山市〕

6. 推进节能低碳发展。坚决遏制“两高”项目盲目发展，促进制造业产业链条向下游延伸，以全产业链整体效益提升能效综合水平。实施可再生能源替代行动和高耗能行业能效对标行动，推进电力源网荷储一体化和多能互补发展，构建清洁低碳安全高效的能源体系。大力推广应用低碳零碳负碳绿色技术，推进重点行业和重点领域绿色化改造，提升国家级绿色园区建设水平，培育市级绿色工厂100家，促进优势制造业绿色化转型。支持石嘴山市申报北方地区冬季清洁取暖项目。〔责任单位：自治区发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、住房城乡建设厅、财政厅，石嘴山市〕

7. 落实落细“四水四定”。认真执行自治区下达的用水总量管控指标，严控高耗水产能盲目扩张。推进农业节水增效，实行适水种植、量水生产、以水定绿，控制高耗水作物种植面积，推广农业成套综合节水技术，提升灌溉用水效率，支持河东地区打造现代高效节水农业示范区。深挖工业节水潜力，鼓励高耗水生产工艺替代、循环利用、废污水再生利用等节水工艺和技术，推进能源、化工、冶金等产业节水增效，支持建设废水“零排放”企业和“零排放”园区。推进城镇节水普及，加快实施老旧供水管网更新改造，降低公共供水管网漏损率，统筹排水、污水处理及再生水利用设施建设，推动实施贺兰山东麓防洪治理工程（石嘴山段）、石嘴山市重点入黄排

水沟典农河下段（第三排水沟）水环境治理示范工程等重大项目。〔责任单位：自治区水利厅、发展改革委、农业农村厅、工业和信息化厅、住房城乡建设厅，石嘴山市〕

（三）增强产业发展支撑能力。

8. 强化科技创新赋能。围绕产业链布局创新链，推动科技创新和产业发展深度融合。培育壮大科技型企业，对企业在技术攻关、成果转化、平台建设、人才引进等方面给予优先支持，培育一批科技型中小企业、高新技术企业；支持石嘴山市加强与东部地区开展科技合作，鼓励各类创新主体与区外企业、高校、科研院所联合实施技术攻关与成果转化项目。支持各类科技创新平台建设和水平提升，鼓励稀有金属特种材料国家重点实验室建立自治区自然科学基金联合基金，在重大项目研发、创新团队引进、基础条件建设等方面给予支持，争取纳入国家重点实验室重组序列。支持石嘴山市科技大市场建设，促进技术转移和成果转化。〔责任单位：自治区科技厅、发展改革委、工业和信息化厅，石嘴山市〕

9. 提升园区承载能力。以建设智慧园区、集约园区、绿色园区为目标，加快园区现代化改造，推动园区高质量发展。支持园区智能化改造，推进5G向重点园区延伸覆盖，建设集运行监测、用地管理、环境监测、安全监管、协同办公等功能于一体的智慧园区管理服务体系。支持园区集约化改造，开展工业园区低效工业用地和闲置厂房治理，推进产业用地“标准地”出让；实施园区电网优化，完善电源点和双回路建设，按照“谁主张、谁出资”原则，对现有布局不合理的电网高压走廊进行改建。支持园区绿色化改造，实施园区非常规水利用工程，协同推进园区污水处理、中水回用、雨污分流设施一体化建设，打造“污水零直排区”。支持石嘴山市煤炭集中区综合整治提升，补齐污水处理、管网铺设、清洁取暖等基础设施短板。支持石嘴山市化工集中区风险降级。〔责任单位：自治区工业和信息化厅、发展改革委、财政厅、自然资源厅、水利厅、应急厅，国网宁夏电力公司，石嘴山市〕

10. 提高交通支撑水平。加快建设包银高铁宁夏段，积极融入国家“八纵八横”高铁大通道，支持黄公铁路至石嘴山市惠农区铁路专用

线、宁夏建龙龙翔钢铁铁路专用线等项目建设，打通铁路运输“最后一公里”。加快乌玛高速惠农（蒙宁界）至石嘴山段工程建设，指导推进高仁黄河大桥、国道109线黄渠桥至姚伏段改扩建等项目前期工作。持续推进“四好农村公路”高质量发展，支持石嘴山市实施农村公路服务乡村振兴提质工程，年均新建、改造提升农村公路100公里以上。积极争取交通运输部对包银高铁石嘴山南站、惠农南站等综合客运枢纽建设给予支持。〔责任单位：自治区发展改革委、交通运输厅、财政厅，石嘴山市〕

11. 夯实能源保障基础。统筹煤炭、煤层气、风光等各类资源，加快推进石嘴山市能源高质量转型发展。在符合国土空间规划前提下，支持煤炭先进产能开发，支持石嘴山市煤层气勘探开发利用。积极争取布局清洁煤电，支持既有老旧火电机组提标改造，持续提升火电兜底保障能力。大力推动储能建设，力争2025年储能投运规模达到30万千瓦、2027年达到60万千瓦。推动烽燧750千伏输变电工程纳规、建设，加快推进沙湖750千伏主变扩建、沙湖—平西电网改造、石嘴山北部电网等电力网架改造，持续提升电网供给能力。支持贺兰山生态修复治理区、工矿废弃地、采煤沉陷区在国土空间规划允许的范围内，开展“光伏+生态”能源基地建设。探索协作推进阿拉善地区风光电供给能力和石嘴山市新能源消纳能力优势互补，提升区域能源综合保障能力。〔责任单位：自治区发展改革委、自然资源厅、工业和信息化厅，国网宁夏电力公司、国能宁夏电力公司、国能宁夏煤业公司，石嘴山市〕

（四）营造转型发展良好环境。

12. 深化重点领域改革。支持全国典型地区再生水利用配置试点建设，推行工业园区水资源论证“区域评”和取水许可告知承诺制改革，争创国家节水型城市。持续深化排污权改革，评估完善现行政策制度，简化小排放量新改扩建项目排污权交易流程。深化平罗县农村集体经营性建设用地入市试点改革，巩固国有建设用地二级市场建设试点成果。探索用能权、碳排放权有偿使用和交易，支持开展碳排放权改革试点工作。加快普惠金融发展示范区建设。深化平罗县国家级集成农村改革等试点任务，激发农业农村发展活力。〔责任单位：自治区党委改革办，发展改革

委、水利厅、生态环境厅、自然资源厅、农业农村厅、地方金融监管局，石嘴山市]

13. 持续优化营商环境。鼓励在深化“放管服”改革方面先行先试，开展营商环境“无感”评价，持续提升营商环境建设水平，全力打响“石好办·事好办”政务服务品牌。持续深化“证照分离”改革，支持“审管联动”一体化应用体系建设。深化信用体系建设，全面落实公平竞争审查制度及其实施细则，推动“非禁即入”普遍落实，营造公平竞争市场环境，畅通各类要素流通渠道。加大招商引资、招才引智工作力度，积极引进与重点产业高度契合的延链补链项目，为招引企业提供一站式、保姆式服务。加大优质市场主体培育力度，安排资金支持首次实现入规上限服务业企业、单位发展。[责任单位：自治区发展改革委、市场监管厅、财政厅、商务厅，宁夏税务局，石嘴山市]

14. 强力推进开放提升。积极融入“共建一带一路”、推进高水平内陆开放，借助中阿博览会等平台，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区及沿黄地区交流合作，密切与港澳台经贸往来，拓展东西部对口协作，承接高端产业转移，建设石嘴山承接产业转移示范区。支持石嘴山高新技术产业开发区、石嘴山经济技术开发区国家外贸转型升级基地建设。[责任单位：自治区商务厅、发展改革委，石嘴山市]

三、政策支持

15. 财税政策。积极争取中央预算内资金、新增地方政府专项债加大对石嘴山市产业转型升级发展支持力度，用于市政、民生、园区等基础设施建设。在安排国家资源枯竭型城市转移支付资金时，自治区财政按照中央当年额度的50%比例配套补助资金。对新型材料、清洁能源、装备制造等战略性新兴产业，依法依规落实留抵退税政策。[责任单位：自治区财政厅、发展改革委，宁夏税务局、人行银川中心支行]

16. 金融政策。积极推进银企合作，建立重点项目与资金联动的长效机制，鼓励金融机构加大对石嘴山市产业项目的信贷支持。鼓励金融机构进一步减费让利，有效发挥担保体系建设专项资金作用，鼓励融资担保机构支持中小企业发展。大力促进股权投资基金发展，支持有条件的

企业采用股权融资和债券融资方式扩大融资渠道。支持银行机构扩大知识产权、用水权、土地权、排污权、山林权等抵（质）押贷款。[责任单位：自治区地方金融监管局、发展改革委、财政厅，人行银川中心支行、宁夏银保监局、宁夏证监局]

17. 用地政策。依据国土空间规划，保障工业产业项目土地资源供给。列入国家及自治区重大项目的新增建设用地计划指标由自治区统筹保障，市域范围内的新增建设用地指标由石嘴山市统筹使用。大力推行弹性年期、长期租赁、先租后让、租让结合等多元化供地方式，有效提高工业用地配置效率。对有关在石国企，建立闲置国有资产处置机制，灵活采取兼并重组、资产转让、引入社会资本等方式依法依规处置盘活闲置资产，提高国有资产使用效率。[责任单位：自治区自然资源厅、生态环境厅、发展改革委、林草局、国资委，国能宁夏煤业公司]

18. 用能政策。支持石嘴山经济技术开发区、平罗工业园区开展“绿电园区”试点创建工作，整合市域资源，持续放大绿电支撑产业转型发展效能。支持石嘴山市光伏全产业链发展，进一步提高新能源直接交易电力比例，助推产业绿色转型发展。支持开展电网侧储能项目建设，提升银北电网电力保供和新能源消纳能力。支持石嘴山高新技术产业开发区增量配电改革试点建设。[责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅]

19. 用水政策。完善用水权分配机制，优化水资源配置，自治区统筹水权预留指标支持石嘴山重大项目临时周转用水。支持石嘴山市、平罗县加快推进银川都市圈中线供水工程县区现代化灌区和高标准农田建设等田间配套工程建设。积极引导实施跨行政区域水权交易，为产业转型升级示范市提供水资源支撑。[责任单位：自治区水利厅]

20. 人才政策。加强产业人才引育，依托重点企业建设新型材料、装备制造领域院士工作站和专家服务基地，借助宁夏（上海）科创中心，积极引进用好高端人才。建立职业（技工）院校与企业用工需求的联动机制，持续推进产教融合型企业建设培育试点，支持建设石嘴山工贸职业

技术学院产教融合实训基地。加快推动高等教育多样化特色化发展，积极争取宁夏理工学院升级为宁夏理工大学，建设宁夏理工学院研究生学院。采取厅局和地级市共建共营模式，新设宁夏卫生健康职业技术学院、宁夏闽江应用技术学院，积极创建国家职普融通示范区。〔责任单位：自治区党委组织部，工业和信息化厅、科技厅、人力资源社会保障厅、教育厅、卫生健康委〕

四、保障措施

（一）强化组织领导。在自治区党委和人民政府领导下，建立健全由自治区发展改革、工业和信息化、生态环境、水利、商务等相关部门共同参与的统筹协调机制，半年调度分析、年终评估总结，自治区各相关部门要制定配套政策，强化目标协同、政策协同、部门协同、区域协同，推动重大事、重大工程、重点任务加快落实落地。自治区发展改革委同有关部门加强协调指导，帮助石嘴山市解决产业转型发展中的突出困难和问题，重要工作及时向自治区党委和人民政府

府报告。

（二）强化主体责任。石嘴山市要增强责任意识、机遇意识、攻坚意识，坚决落实大抓发展、抓大发展、抓高质量发展的工作要求，大力倡导“严细深实勤俭廉+快”和“五个到群众中去”的工作作风，建立强有力的任务落实机制。主动加强与自治区有关部门协调联动，围绕发展目标和重点任务，以加大项目投资为抓手、优化投资结构为导向，建立并滚动更新重大建设项目库，制定年度重点工作清单，明确时间表、路线图。年度推进落实情况每年年底向自治区党委和人民政府报告。

（三）强化监督考核。加强督导检查，建立跟踪问效机制，压紧压实各相关部门工作责任，确保各项政策举措全面落实到位，督查检查情况作为年度考核的重要依据。支持石嘴山市健全完善容错纠错机制，营造推进高质量发展的良好氛围。及时总结固化经验做法，加强成果推广，发挥好对全区的示范带动作用。

自治区党委 人民政府 印发《关于支持中卫大数据产业中心市 高质量发展的实施方案》的通知

宁党发〔2023〕12号

各市、县（区）党委和人民政府，区直各部委办厅局，各人民团体、直属事业单位，中央驻宁各单位，各大型企业：

现将《关于支持中卫大数据产业中心市高质量发展的实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共宁夏回族自治区委员会
宁夏回族自治区人民政府
2023年4月23日

（此件公开发布）

关于支持中卫大数据产业中心市 高质量发展的实施方案

为认真贯彻党的二十大精神，推进全国一体化算力网络国家枢纽节点宁夏枢纽建设，加快中卫大数据产业中心市高质量发展，现就支持中卫市高质量发展制定如下实施方案。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，全面落实习近平总书记关于网络强国的重要思想和数字中国重要论述，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以起步区建设为突破，以算力资源为基础，以创新驱动为引领，以产业发展为根本，以信息安全为保障，大力实施数字宁夏提质升级行动，全面推动建设“一集群”“双中心”“三基地”，着力形成一批“东数西算”典型示范场景和应用，加快构建以数字经济为引领的现代产业体系，打造大数据产业中心市，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏作出积极贡献。

(二) 主要目标。按照“锚定五年、抓实三年、干好每年”的思路，到2023年，建成大型、超大型数据中心10个，标准机架(2.5KW/个)数累计达到11万个，数字信息产业产值突破100亿元。到2025年，中卫数据中心集群全面建成，数据中心上架率达到85%，数字信息产业产值达到500亿元，可再生能源使用率达到65%以上。到2027年，数据中心标准机架数达到69万个，数字信息产业产值达到1000亿元，数字经济占中卫市GDP比重超过40%。数字经济与实体经济深度融合，智慧化应用取得积极进展，数字政府、数字经济、数字社会全面发展。

(三) 战略导向。

打造国家一流数据中心集群。抢抓全国一体化算力网络国家枢纽节点宁夏枢纽建设重大机遇，充分发挥中卫市区位优势、地质稳定、气候

适宜、能源丰富等优势，建设国家大数据中心集群，引导数据中心集约化、规模化、绿色化发展，推进“东数西存”向“东数西算”跨越，加快算力经济发展。

建设数字丝绸之路主阵地。加快建设国家新型互联网交换中心，升级与东部算力需求旺盛地区之间直联链路，着力打造丝绸之路数据存储、计算和服务中心，建设面向全国、辐射欧亚的数字丝绸之路主阵地，形成内外互联、东西互济、高效协作的数字经济发展新格局。

培育宁夏数字经济增长极。集聚数据、技术、资本、人才等生产要素，培育发展数据加工处理、分析应用和电子信息制造等数字产业集群，推动数字技术和传统产业深度融合，延伸产业链，形成优势明显、特色突出、功能完备、竞争力强的数字经济产业生态体系，打造宁夏数字经济新增长极。

二、重点任务

(一) 打造“一集群”，建成服务全国的算力保障基地。

1. 建设全国一流绿色数据中心集群。编制中卫数据中心集群空间布局和产业规划，优先支持PUE(电能利用效率) ≤ 1.15 、可再生能源使用率 $\geq 65\%$ 的大型和超大型数据中心建设，禁止PUE > 1.3 的数据中心新建和扩建。重点抓好亚马逊、四大运营商等数据中心节能改造，争创国家绿色数据中心试点，持续推动中国交通建设集团有限公司、中国能源建设集团有限公司等一批绿色数据中心项目落地建设，加快形成具备百万台服务器算力规模的数据中心集群。[责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅，宁夏通信管理局，中卫市]

2. 提高电力供给保障水平。加快绿电园区建设，提高新能源供给能力。通过成立合资公司等方式统筹开发、建设、运营示范项目，统筹推进

进数据中心集群绿电供应，依托绿电交易构建“智能电网+源网荷储+绿电溯源认证”的绿电交易服务模式，做好绿电出具、存证、追溯、核销等全流程数字化管控，为数据中心提供可信、实时、多维度的绿电溯源与绿电认证服务。〔责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅，国网宁夏电力有限公司，中卫市〕

3. 实施基础设施提升行动。数据中心集群起步区规划用地 6000 亩。加快推动数据中心集群基础设施提升工程，重点完善集群地下综合管廊、道路、防洪等设施，制定配套服务设施布局规划，建设西部云基地数字经济小镇，布局建设科技研发、人才实训、生活保障、文化娱乐等功能性服务设施。〔责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、自然资源厅，国网宁夏电力有限公司，中卫市〕

(二) 建设“双中心”，提升跨区域网络传输水平。

4. 建设国家算力枢纽中心。引导数据中心集约化、规模化、绿色化发展。拓展与京津冀、长三角、粤港澳、成渝等枢纽节点务实合作，打造面向全国的绿色、低碳、安全算力保障基地。加强云算力服务、数据流通、数据应用、安全保障等方面的探索实践，培育“东数西算”示范样板企业 10 家以上，形成“区域联动、利益共享”的发展格局。〔责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅、财政厅，宁夏通信管理局，中卫市〕

5. 高效运营国家（中卫）新型互联网交换中心。持续升级中卫网络层级，优化网络传输质效，推动国家枢纽节点集群间网络直连，促进跨网、跨地区、跨企业数据交互，对线路传输、流量交换以及技术创新给予补贴。招引网络、IT 设备、配套设备行业领军企业 3 家，培育绿色节能设备、信息安全服务创新创业企业 10 家。积极争取国家批复中卫成为增值电信业务开放试点。〔责任单位：自治区工业和信息化厅、财政厅，宁夏通信管理局，中卫市〕

(三) 培育“三基地”，高质量建设“西部数谷”。

6. 建设国家“东数西算”示范基地。开展跨行业、跨地区、跨层级算力服务合作，做好与

国家级平台对接，加强与中央企业、国有企业深度合作，建设西部算力集成调度平台。支持鼓励亚马逊、美利云、天云网络等数据中心做大做强，不断优化集群“储”、“算”业务结构。支持关联企业推进综合数据服务平台建设，提升数据清洗、处理、分析、展示等全链条服务能力。引进、培育面向细分市场的大数据服务企业，形成差异化、专业化大数据应用服务能力。加强与航天领域优势企业合作，支持开展遥感监测、北斗导航等卫星技术研发和应用创新。〔责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、科技厅，宁夏通信管理局，中卫市〕

7. 建设信息技术应用创新基地。加强与国内外知名企业的合作，推进以国产化自主可控产品为底座的信创云平台自主研发，打造安全可信的计算、网络和存储能力。建立云计算安全评估体系，提升云身份认证、云访问控制、云数据安全、云虚拟安全和云安全管理等服务能力。推进信创云平台在党政机关、医疗、交通、警务、能源、金融等重点领域的探索应用，围绕信息系统、云平台、网络通信、数据资源等关键基础设施，研发试用高性能、高可靠、可分级分域的安全隔离、监控、风险排查相关技术和产品。稳步推进信创试点示范，支持信创云产业发展。〔责任单位：自治区党委办公厅，政府办公厅、发展改革委、工业和信息化厅、科技厅、财政厅，宁夏通信管理局，中卫市〕

8. 建设国家级数据供应链培育基地。加快培育数据要素市场，探索构建数据基础制度，制定数据资源采集、共享、应用规范制度，推进公共数据、企业数据、个人数据分级分类确权授权使用。构建数据产业生态，充分发挥中卫数据中心集群集聚效应，重点发展服务器、机架、存储和网络设备、服务应用等配套产业，积极发展数据加工、数据治理、数据清洗等产业，加快发展人工智能、AI 推理、模型训练、自动驾驶、算法分析等算力服务产业。支持建设宁夏数据交易中心，积极争创国家区域性数据交易中心，引进培育行业性、产业化数据要素企业和专业服务机构，深度挖掘数据要素价值，激活数据要素潜能，将数据优势转化为经济优势。〔责任单位：自治区发展改革委、政府办公厅、工业和信息化

厅、地方金融监管局，宁夏通信管理局，中卫市]

(四) 赋能“四领域”，推进数字经济和实体经济深度融合。

9. 推进产业数字化转型升级。加快工业转型升级。深化工业互联网、5G等新一代信息技术与工业深度融合，推行“上云用数赋智”服务，提升工业数字化水平。推动智能装备改造、智慧软件应用，促进关键生产环节工艺数据自动采集和生产线全流程数字化，打造数据驱动的智能工厂，实现“线”上链接、“面”上协同。加快农业提质增效。推进农业物联网示范建设，建立农业生产条件实时信息数据库，加强灾害监测预警能力建设，提升农业生产与经营智能化水平。加快推进“智慧农业”应用，以特色农产品大数据信息采集、运用为基础，提升种植业和畜牧业统计监测、检验检测、质量溯源等信息化水平，加快建立“追溯+内控+营销”农畜产品质量安全体系，实现农业高效管理。加快服务业提档升级。搭建中卫智慧物流云平台，积极推进物流园区采用智能化设备，支持物流企业升级改造物流仓储设施，实现物流运输、搬运装卸、分拣包装等环节的智慧化，试点仓库作业无人化管理，提升物流管理效率。打造电商直播基地，擦亮中卫枸杞、葡萄酒、富硒苹果、富硒蔬菜等农特产品品牌。[责任单位：自治区工业和信息化厅、商务厅、农业农村厅、财政厅，宁夏通信管理局，中卫市]

10. 深化公共服务数字化应用。深化教育数字化应用。构建智慧教育教学环境，开展场景式、体验式、沉浸式教学，探索课内与课外、虚拟与现实、线上与线下有机融合的教学模式。拓展人工智能、机器人、编程等课程，提升学生数字化素养和实践能力、信息安全意识及风险防范能力。高质量建设中小学线上教学资源，到2025年优质数字教育资源覆盖率、教学应用普及率全部达到100%。推进医疗健康大数据应用。推进国家健康医疗大数据中心建设，构建全域数据治理平台，扩容高性能计算资源池。丰富医疗云专区大数据底层服务能力体系，推动医疗机构传统数据中心向云数创新中心转型，医疗云专区云资源池计算能力总量达到5万核、存储能

力达到30PB。建设医联体（医共体）信息平台，建立更加高效便捷的区域超声、心电、影像、病理、检验五大远程诊疗中心。提升养老智能化服务水平。对接“数字民政”智慧养老服务平台，推进区域养老大数据平台建设，建立养老基础数据库，促进家庭、社区、养老机构、医院等数据互通共享。完善老年人居住情况、经济情况、健康状况、兴趣爱好等信息，建立个性化老年人画像，推进医疗、康养智能化应用开发，不断丰富精准化、个性化养老产品，打造养老信息化生态。[责任单位：自治区教育厅、卫生健康委、民政厅、人力资源社会保障厅，中卫市]

11. 提升旅游业数字化水平。加快智慧景区建设，提升3A级以上旅游景区5G网络覆盖水平，引导景区开发数字化体验产品。健全景区智能调度和应急管理平台，实现景区客流精确预测和科学导流。主动融入数字乡村建设，推进乡村旅游资源和产品数字化建设，提升乡村旅游重点村信息化建设水平。强化数据挖掘应用，利用大数据提升文化和旅游决策管理水平，提高防范化解重大风险危机能力。[责任单位：自治区文化和旅游厅、农业农村厅，宁夏通信管理局，中卫市]

12. 强化社会治理智慧化建设。推动数字技术与社区治理深度融合，推进“智安小区”建设，构建智慧社区。拓展“雪亮工程”应用，加强城乡公共安全视频监控系统、市级共享交换平台和联网共享体系建设，全面实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”目标。建设市域社会治理智能化综合平台、城市信息模型（CIM）基础平台，加快社会治理基本要素数字化、标准化转型。[责任单位：自治区公安厅、民政厅、住房城乡建设厅、财政厅，宁夏通信管理局，中卫市]

(五) 聚焦“五关键”，优化数据产业发展环境。

13. 培育壮大市场主体。深入实施市场主体培育工程及优质企业培育计划，积极招引国内数字经济头部企业落地中卫，着力培育“链主”企业、“补链”企业，支持创新型示范企业、高新技术企业高质量发展，着力打造一批细分行业和市场领军企业、单项冠军，积极引进一批“独角

兽”“瞪羚”企业，支持发展共享经济、平台经济等新业态、新模式。〔责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅、科技厅、财政厅，中卫市〕

14. 夯实创新发展基础。强化企业技术创新主体地位，聚焦智能终端、云计算和大数据、人工智能、信创等重点领域，鼓励引导企业积极开展关键技术应用攻关和技术升级改造。支持企业组建高水平研发机构，围绕关键领域、关键技术开展科技研发和产品创新，积极承担或参与国家及自治区重大专项、重大科技攻关等研发任务，不断提升企业科技创新能力。〔责任单位：自治区科技厅、工业和信息化厅，中卫市〕

15. 强化人才队伍建设。加强与东部地区企业、高校、科研院所等交流合作，大力引进和培育大数据产业领军人才、高端管理人才和高层次技术人才。依托宁夏大学中卫校区和区内外高校，建设高水平数字经济人才培养基地，重点培养计算机科学与技术、大数据、人工智能、智能制造等方向本科层次专业应用型人才和技术技能人才。〔责任单位：自治区党委组织部，教育厅、科技厅、人力资源社会保障厅，中卫市〕

16. 持续优化营商环境。深化“放管服”改革，持续推进电子营业执照跨区域、跨行业、跨层级互认。深入开展市场准入效能评估，推行水电气热综合联办，推动降低融资成本。实行涉企政策统一归集发布、精准推送，惠企资金直达企业，最大限度释放政策红利。简化审批流程，精简审批事项，缩短审批时间，降低制度性交易成本。〔责任单位：自治区发展改革委、政府办公厅、市场监管厅、地方金融监管局，中卫市〕

17. 守住安全防护底线。启动宁夏枢纽网络安全一体化建设工程，加快建立责任明晰、安全可控、能力完备、协同高效、合作共享的数据产业安全保障体系。严格落实网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度要求，加强数据全生命周期安全防护，推动数据防窃密、防篡改、防泄露等安全技术应用。〔责任单位：自治区党委网信办，发展改革委、公安厅、财政厅，宁夏通信管理局，中卫市〕

三、政策支持

18. 要素保障政策。优化宁夏枢纽数据中心

集群布局，探索开展项目备案窗口指导，原则上大型、超大型数据中心布局在中卫数据中心集群范围内。对数据中心集群内项目，根据项目建设需求，优先保障用地需求，用地指标由自治区统筹保障。对单位工业增加值能耗低于“十四五”全区单位GDP能耗下降激励目标的数据中心项目，原则上不需要落实能耗指标。集群内数据中心生产用水按服务业类用水管理，自治区统筹水权预留指标支持项目临时周转用水。〔责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅、自然资源厅、水利厅，中卫市〕

19. 电力供给政策。通过绿电等多品种直接交易、财政补贴等方式，保持电力价格相对稳定。在国家政策允许范围内，对数据中心高可靠性供电收费标准适当下调，具体政策执行以价格主管部门下发的正式文件为准。支持新能源企业与数据中心企业交易比例不受限，通过绿电交易采用双边协商方式确定电量及电价。将中卫工业园区纳入自治区“绿电园区”试点，根据中卫市产业发展布局及新能源发展潜力，通过绿电园区建设等方式优先支持保障中卫数据中心集群用电。〔责任单位：自治区发展改革委、财政厅、工业和信息化厅、自然资源厅，国网宁夏电力公司，中卫市〕

20. 网络建设政策。自治区财政按照支持宁夏枢纽建设有关政策，每年安排1亿元一般债券资金支持数据中心集群重大基础设施建设。加快建设到长三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝等地区的“东数西算”网络直连通道。中卫市财政连续3年每年给予国家（中卫）新型互联网交换中心运营公司1100万元运营补贴，建设中卫到杭州、上海、深圳新型互联网交换中心的网络直连通道。自治区财政按照交换中心流量补贴政策，对接入国家（中卫）新型互联网交换中心的企业在运营初期给予一定补助。〔责任单位：自治区财政厅、发展改革委、工业和信息化厅，宁夏通信管理局，中卫市〕

21. 人才支撑政策。对全职引进的全日制博士每月发放5000元补助并发放安家费26万元，对全职引进的重点院校重点学科全日制硕士每月发放3000元补助。对优秀在读博士、硕士研究生，各有关单位可与其签订引进协议，承诺毕

业后在宁夏服务不少于5年，自治区人才经费每人每年给予3万元、2万元资助，连续资助1年—3年。支持宁夏大学中卫校区建设云计算大数据现代产业学院。〔责任单位：自治区党委组织部，财政厅、教育厅、人力资源社会保障厅，宁夏大学，中卫市〕

四、保障措施

(一) 强化组织领导。在自治区党委和人民政府领导下，建立自治区支持中卫市高质量发展工作推进机制，由自治区发展改革、工业和信息化、财政、自然资源等相关部门(单位)共同参与、统筹协调，坚持半年调度分析、年终评估总结，自治区其他相关部门(单位)要细化配套支持政策，强化目标协同、政策协同、部门协同、区域协同，推动重大事项、重大工程、重大政策、重点任务加快落实落地。自治区发展改革委要会同有关部门(单位)加强协调指导，帮助解决大数据产业发展中的突出困难和问题，重要工作及及时向自治区党委和人民政府报告。

(二) 强化主体责任。中卫市要增强责任意识、机遇意识、攻坚意识，坚持大抓发展、抓大发展、抓高质量发展，倡导“严细深实勤俭+快”和“五个到群众中去”的工作作风，建立强有力的任务落实机制。主动加强与自治区有关部门(单位)协调联动，围绕发展目标和重点任务，加大项目投资，优化投资结构，动态更新重大建设项目库，研究制定年度重点工作清单和重大建设项目清单，明确时间表、路线图、任务书，推进落实情况每年年底向自治区党委和人民政府报告。

(三) 强化监督考核。自治区党委督查室和政府督查室要会同发展改革委等有关部门(单位)加强督导考核，建立跟踪问效机制，督促各相关部门(单位)履行工作责任，确保各项政策举措落实到位，督查情况和工作进展纳入年度效能考核。支持中卫市健全完善容错纠错机制，营造推进高质量发展的良好氛围。及时总结经验做法，加强创新成果推广，发挥示范带动作用。

自治区党委 人民政府 印发《关于自治区支持吴忠能源综合示范市 高质量发展的实施方案》的通知

宁党发〔2023〕13号

各市、县(区)党委和人民政府，区直各部委办厅局，各人民团体、直属事业单位，中央驻宁各单位，各大型企业：

现将《关于自治区支持吴忠能源综合示范市高质量发展的实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共宁夏回族自治区委员会
宁夏回族自治区人民政府
2023年4月26日

(此件公开发布)

关于自治区支持吴忠能源综合示范市 高质量发展的实施方案

为深入贯彻党的二十大精神，全面落实自治区第十三次党代会部署要求，支持吴忠市建设能源综合示范市，发挥在宁夏能源产业高质量发展中的综合示范引领作用，制定如下实施方案。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，践行“四个革命、一个合作”能源安全新战略，以加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系为目标，以绿色发展为引领，抢抓国家支持宁夏能源转型发展的政策机遇，从“产、链、储、消、创”5个方面加大支持力度，着力加快能源资源开发，着力延伸能源产业链条，着力提升能源储备能力，着力推动能源消费升级，着力提高能源创新水平，全力推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化发展，加快建设现代化产业体系，在抢占经济发展新赛道上先行先试，树立全面建设社会主义现代化美丽新宁夏绿色高质量发展新标杆。

(二) 主要目标。

按照“锚定五年、抓实三年、干好每年”的思路，到2023年，吴忠市能源生产供给能力稳步增强，煤炭产量达到1000万吨左右；天然气产能力争突破6亿立方米，原油产量稳定在150万吨；新增可再生能源装机规模100万千瓦，储能规模达到50万千瓦，建成投产清洁能源装备制造企业5家以上。

到2025年，吴忠市能源综合保障能力和产业化发展水平明显提升，新建煤矿全部按智能化标准建设，煤炭产能达到2500万吨；天然气产能提升至20亿立方米，原油产量稳定在150万吨；力争可再生能源装机规模达到2300万千瓦，储能规模达到200万千瓦，新能源及制造业企业超过120家。

到2027年，建设成为宁夏重要的能源保障基地，对全区能源保供的贡献进一步凸显，对吴忠市经济高质量发展的支撑作用明显加强，煤炭产能较2022年实现倍增、达到3300万吨；天然气增储上产取得明显成效，产能突破30亿立方米；城镇居民气化率力争超过80%；原油生产稳中有升，产量稳定在150万吨；力争可再生能源装机规模较2022年新增1000万千瓦，达到2500万千瓦，储能规模达到250万千瓦；非化石能源消费量占一次能源消费比重提高到15%左右。

(三) 战略导向。

发挥吴忠市能源资源富集、产业集聚的优势，构筑以政府为引导、企业为主体、市场为导向、产业化为核心的一体化发展模式，全力打造能源安全发展“主力市”、能源绿色发展“先行市”、能源融合发展“样板市”、能源创新发展“引领市”，为全面推进全区能源产业高质量发展提供“吴忠模式”。

打造能源安全发展“主力市”。统筹发展和安全，固根基、补短板、强弱项，坚持先立后破、通盘谋划，深挖资源潜力，提升煤炭、电力、油气等能源供给能力，加强能源产供储销体系建设，提高能源供给质量，建设全区能源综合保障新基地，不断增强风险应对能力，确保能源安全。

打造能源绿色发展“先行市”。坚持绿色发展理念，大力发展绿色能源产业，加快推进绿能开发、绿氢生产、绿色发展。加快风能、太阳能资源开发利用，壮大新能源发电装机规模，建设“源网荷储”协调发展的新型能源体系，提高新能源消纳水平，加快提升绿色能源产业在整体发展的支撑作用，提高经济社会“含绿量”，当好绿色发展“排头兵”。

打造能源融合发展“样板市”。坚持产业链上下游一体化深度融合，以新能源带动高端

制造业发展，以油气田开发带动油气服务行业发展，以绿氢生产带动煤化工绿色发展，大力发展CCUS（二氧化碳补集利用与封存）等降碳减碳产业，全面推进生产制造企业清洁化生产和绿色化改造，进一步延伸产业链、提升价值链、融通供应链。

打造能源创新发展“引领市”。坚持创新引领，优化资源配置，推动能源工业、新能源装备制造、新材料等产业技术研发、制造和新型基础设施建设。夯实制度保障，强化政策引导，探索新能源生产、储存、运输、消费多元化解决方案。加快构建“风、光、水、火、储、氢、绿醇”多能互补、多元互动、多态融合、多点支撑、多产联动的能源产业集群发展格局，打造宁夏乃至西北能源产业多元化供给发展创新城市。

二、重点任务

（一）有序开发利用风光资源。

1. 推进集中式光伏建设。支持吴忠市加快太阳能资源开发，衔接自治区可再生能源总体规划及年度开发计划，通过绿电园区建设、新能源竞争性指标配置等方式给予优先支持倾斜。鼓励“盐同红”地区利用沙地、戈壁、荒漠、采煤沉陷区开发大型风电光伏互补项目，建成百万千瓦级新能源基地5个以上。因地制宜建设各类“光伏+生态”立体开发综合利用试点示范项目，促进光伏发电与生态环境保护协调发展。〔责任单位：自治区发展改革委、自然资源厅、生态环境厅、林草局，国网宁夏电力公司，吴忠市〕

2. 发展分布式光伏发电。依托党政机关、企事业单位、学校、医院、商业综合体、社区等建筑物屋顶，持续推进整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点。鼓励利用工业厂房、车棚、设施农业等建设分布式光伏，大力发展户用光伏。〔责任单位：自治区发展改革委、教育厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、农业农村厅、卫生健康委，国网宁夏电力公司等，吴忠市〕

3. 推进风电项目建设。因地制宜稳步推进集中式、分散式风电项目开发，鼓励风电项目采用高塔筒、大功率、长叶片风机及先进技术，进一步挖掘风能资源开发潜力。推进老旧风机“以大代小”项目建设。〔责任单位：自治区发展改革委、财政厅，国网宁夏电力公司，吴忠市〕

（二）增强电网支撑消纳能力。

4. 优化电力网络结构。加快吴忠市坚强智能电网规划建设，加快青山750千伏主变扩建、桃山和杨柳330千伏输变电等工程建设进度，推动西岭、星塘750千伏输变电及妙岭750千伏主变扩建等工程尽快纳入国家规划开工建设。鼓励新能源规模化开发、高电压等级并网，结合新能源建设对各类电网进行升级提升，支持发电企业和社会资本投资建设新能源汇集送出工程。争取中央预算内资金支持吴忠市农网巩固改造提升。〔责任单位：国网宁夏电力公司，自治区发展改革委、自然资源厅，吴忠市〕

5. 加快充电基础设施建设。按照规划引领、适度超前、科学布局的原则，支持吴忠市全域覆盖新能源汽车充电网络，鼓励社会资本参与充电设施建设，力争建成公共充电桩800个。积极推动新能源和清洁能源车辆融合发展与应用，提升新能源汽车保有量，落实国家出租车新能源替换补助政策。〔责任单位：自治区发展改革委，国网宁夏电力公司，财政厅、住房城乡建设厅、自然资源厅、交通运输厅，吴忠市〕

6. 加强调峰火电建设。支持吴忠市结合百万吨级现代化煤矿建设，布局先进高效坑口电站，谋划储备同心、盐池等清洁煤电项目，并根据国家规划和电力需求适时启动建设。加快煤电企业“三改联动”，重点推进国能大坝发电机组等容量替代清洁高效煤电、申能热发电机组供热增容改造等项目，持续提升火电的调峰保障作用。〔责任单位：自治区发展改革委、自然资源厅、水利厅、生态环境厅，吴忠市〕

（三）加快蓄能储能项目建设。

7. 提速抽水蓄能电站开发。加快建设青铜峡牛首山抽水蓄能电站，力争“十四五”开工建设牛首山二期抽水蓄能电站，支持发展中小型抽水蓄能电站。〔责任单位：自治区发展改革委、自然资源厅、水利厅、生态环境厅、林草局，国网宁夏电力公司，吴忠市〕

8. 加强电化学储能建设。推动新能源配套储能设施建设，鼓励在新能源富集、电网送出断面受限地区建设电网区域性共享储能电站。完善储能项目参与市场政策，探索电源侧、电网侧、用户侧新型储能商业应用模式。鼓励吴忠市发展应用多类型储能技术，建设新型储能产业试点示

范基地。〔责任单位：自治区发展改革委、自然资源厅、生态环境厅，国网宁夏电力公司，吴忠市〕

（四）加强天然气合作开发利用。

9. 加大油气资源勘探开发。推进央企与区内企业合资合作推动定北气田勘探开发，加大青石峁气田勘探和开发力度，争取早日实现天然气稳定高产。按照国家规定稳妥推进自然保护区内油气资源富集区调整工作，依法依规做好矿权出让。协调油气开发企业增加区内油气供给，提升天然气资源就地利用规模。支持吴忠市通过企地合作共建共享，培育发展油气开发钻前工程、地面工程、道路维修、劳务服务等油服产业。〔责任单位：自治区发展改革委、自然资源厅、林草局，吴忠市〕

10. 加快天然气输配储工程建设。统筹千亿方气田开发和天然气就地转化利用需求，合理规划建设气田输配管网。支持盐池县与油气开发企业成立合资公司，建设青石峁气田集气站至高沙窝管道项目，尽快实现天然气在高沙窝储气调峰枢纽集中输储。强化储气能力建设，逐步建立以集约化、规模化 LNG（液化天然气）储罐为主，重点用气企业小型 LNG、CNG 储配站为辅，管网互联互通的多层次储气系统。〔责任单位：自治区发展改革委，吴忠市〕

11. 推进城乡天然气利用工程。加快推进吴忠市区、各县城和重点城镇气化工程建设，优化天然气“县县通”管网，力争重点乡镇通天然气。加快管道沿线城镇燃气管网建设改造，科学规划燃气基础设施，完善城镇燃气公共服务体系，优先保障民生用气，拓展天然气在燃气、交通、分布式能源等领域的应用，逐步实现“气化盐池”“气化吴忠”“气化宁夏”目标。〔责任单位：自治区住房城乡建设厅、生态环境厅、交通运输厅、发展改革委，吴忠市〕

12. 打造盐池“五项全能”县。鼓励盐池县依托资源优势，进一步加快煤炭、石油、天然气资源勘探开发，增加本地石油、天然气资源配给量，布局建设上下游产业项目，建设高沙窝、王乐井、惠安堡、大水坑、冯记沟（采煤沉陷区）光伏产业集聚区，打造煤油气风光“五项全能”一体化发展示范县，力争进入西部县域经济百强县。〔责任单位：自治区发展改革委、自然资源

厅、生态环境厅，吴忠市、盐池县〕

（五）增强能源托底保障水平。

13. 加快煤炭先进产能建设。将吴忠市作为自治区煤炭新增产能重点区域，加快韦四、马儿庄、窑山等区块资源勘探、出让，加快永安、韦一、惠安、新乔、月儿湾、韦三等煤矿建设，提升韦二、小泉等煤矿产能规模，扩大优质增量供给。加快实施煤矿智能化改造，全面提升技术水平、生产效率和安全保障能力。〔责任单位：自治区发展改革委、自然资源厅、应急厅，吴忠市〕

14. 增强煤炭储备能力。积极争取国家支持，鼓励金融机构加大贷款投放，推动青铜峡市、盐池县等消费和生产核心区煤炭储备基地建设，将吴忠市煤炭储备基地打造成保障宁夏、辐射西部的煤炭物流交易中心。〔责任单位：自治区发展改革委、财政厅、自然资源厅、人行银川中心支行、地方金融监管局，吴忠市〕

15. 加强清洁取暖改造。推动大坝电厂向银川市、灵武电厂向吴忠市供热，实现两个城市热源互通互备，增强清洁供暖保障水平。鼓励供热企业采用供热回收梯级利用，进一步完善集中供热清洁取暖，提高供暖清洁化水平。按照“以供定改、先立后破”原则，在集中供热管网无法覆盖的区域有序推进“煤改气”“煤改电”清洁供暖，在城乡结合部、移民村等推广空气源热泵、蓄热式电锅炉等电采暖设施。探索推行“屋顶光伏+清洁取暖”模式。〔责任单位：自治区住房城乡建设厅、财政厅、生态环境厅、发展改革委、市场监管厅，吴忠市〕

（六）培育壮大能源产业链条。

16. 加快发展新能源制造业。支持吴忠市围绕风机整机、光伏组件、逆变器等，高质引进太阳能、风电上下游产业链、供应链项目；完善正负极材料、电解液、前驱体、电芯等储能电池产业链，推动储能电池产业补链发展，加快形成清洁能源制造业发展新优势。〔责任单位：自治区商务厅、工业和信息化厅、发展改革委，吴忠市〕

17. 推进天然气下游产业融合发展。支持盐池县建设高沙窝天然气融合发展产业园，延伸天然气下游产业链，重点发展储气调峰、天然气提氮、制氢等产业。探索气田开发与燃气热电联产

企业联营，推动上游开发、中游管输、下游利用全方位合作，提升电力系统顶峰保供能力。〔责任单位：自治区发展改革委，国网宁夏电力公司，吴忠市〕

18. 提升现有化工产业发展质量。支持吴忠市结合煤炭开发，延伸煤焦油深加工等煤化工产业链，推动煤化工与石油化工、化纤、盐化工等产业融合发展，与绿能开发、绿氢生产耦合互动。支持龙头企业依托本地石油、天然气资源，高质高效发展下游精细化工，打造全区重要的油气化工高质量发展基地。全面推行化工产业清洁生产、绿色生产，支持电石、焦化等行业能效对标提升，促进大型化、园区化、循环化发展，形成低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。〔责任单位：自治区工业和信息化厅、发展改革委、生态环境厅〕

（七）大力发展可再生能源制氢。

19. 着力打造“中国氨氢谷”。支持吴忠市依托宁夏氨氢产业联盟，加强与上海临港氨氢研究院的合作，统筹优势资源条件在太阳山开发区合理集中布局绿电制氢、绿氢合成氨、绿氢制甲醇、氢氨甲醇耦合煤油化工一体化产业，建设辐射全区、规模化的绿氢生产基地。〔责任单位：自治区工业和信息化厅、发展改革委，国网宁夏电力公司、宁夏电力投资集团，吴忠市〕

20. 推动氢能可与可再生能源耦合发展。统筹考虑新能源出力的波动性、不稳定性与制氢负荷的调节能力，支持吴忠市研究新能源电站弃电制氢、风—光—谷电耦合制氢等多种制氢方式，探索可再生能源与制氢负荷的协同控制技术，提升制氢用电负荷对新能源出力的适应性。〔责任单位：自治区发展改革委、科技厅、工业和信息化厅，国网宁夏电力公司，吴忠市〕

21. 引进培育氨氢产业科研机构。鼓励吴忠市与上海市纳米技术及应用国家工程研究中心等单位合作建设中国（宁夏）氨氢产业研究院，推进科技成果转化。鼓励投资培育相关技术及企业，促进产业引进落地，培育行业龙头企业。〔责任单位：自治区科技厅、工业和信息化厅，吴忠市〕

22. 建设氢能“制储输用研”一体化技术示范基地。支持吴忠市布局制氢、储氢、加氢、用氢全产业链，推动氢能产业技术研发和示范应

用。鼓励太阳山开发区积极投放氢能重卡，市城区布局氢燃料电池公交、市政车辆等，适量建设加氢站等基础设施，探索建立绿氢“制储输用研”一体化技术示范应用基地。〔责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅、科技厅、交通运输厅，吴忠市〕

（八）加快发展清洁能源新业态。

23. 布局建设“虚拟电厂”。支持吴忠市建设虚拟电厂项目，实现分布式电源、储能系统、可控负荷、微电网等分布式能源资源的聚合和协调优化，推动虚拟电厂作为新型主体参与现货交易，实现电源侧的多能互补、负荷侧柔性互动。鼓励充分利用国资企业资源参与虚拟电厂建设，探索企地合作运营新模式。〔责任单位：自治区发展改革委、科技厅、工业和信息化厅，国网宁夏电力公司，吴忠市〕

24. 鼓励参与绿色电力交易。支持吴忠市相关企业积极参与以绿色电力为标的物的电力交易，充分发掘具有绿色电力消纳需求的负荷资源，促进绿电消纳水平，减少弃风弃光现象。对购买绿电的企业发放具有绿电溯源能力的电力证书。〔责任单位：自治区发展改革委，国网宁夏电力公司，吴忠市〕

25. 加快新能源产教融合。支持红寺堡区通过企业市场化运作等方式，打造集实训试点示范、高科技研发、职业教育、高技能人才孵化及新技术、新工艺、新材料、新装备推广应用为一体的新能源产业服务基地，推动职业教育培训从“劳务输出主导型”向“服务地方产业主导型”转变，有力带动社会就业、助力产业发展。〔责任单位：自治区教育厅、科技厅、人力资源社会保障厅，吴忠市〕

26. 构建新能源产业创新平台。支持龙头企业联合高校和科研院所，开展可再生能源高效率转化、新型储能设备、绿电制氢一体化、氢气存储、二氧化碳捕集制绿色甲醇等技术研发，对新能源产业创新技术示范项目通过现有政策和专项资金予以支持。〔责任单位：自治区科技厅、工业和信息化厅、财政厅，宁夏税务局，吴忠市〕

三、政策支持

（一）要素保障政策。支持吴忠市在国土空间规划中布局能源产业用地，在符合国土空间规划前提下，涉及占用林地、草地的，优先保障林

地、草地定额供给；涉及农用地转用的，统筹保障国家及自治区重点能源项目用地计划指标，依法依规办理农用地转用审批手续。自然资源部门加大对吴忠市煤炭、油气资源勘探开发支持力度。协调相关企业全额保障吴忠市民生用气量。加强用水要素保障，严格落实“四水四定”原则，支持吴忠市通过水权交易、挖掘自身节水潜力解决用水指标，或统筹自治区用水权预留指标，支持吴忠市项目临时周转用水。〔责任单位：自治区自然资源厅、水利厅、生态环境厅、林草局〕

（二）财税金融政策。积极争取中央资金，统筹用好中央、自治区财政资金予以支持。按照支持“六新”产业高质量发展有关财政政策，对吴忠市清洁能源等产业给予支持。加大金融支持绿色发展与科技创新力度，发行绿色债券，推行绿色保险，开展绿色投资评估。利用低成本的资金引导银行机构大力支持能源产业和低碳领域。积极推进银企合作，建立重点项目与资金联动的长效机制，鼓励金融机构加大对吴忠市产业项目的信贷支持。鼓励金融机构进一步减费让利，鼓励融资担保机构支持中小企业发展。大力促进股权投资基金发展，支持有条件的企业采用股权融资和债券融资的方式，扩大融资渠道。发行股票、债券、短期融资券、中期票据等直接融资方式筹集项目建设资金。自治区发挥产业引导基金作用，按市场化方式支持吴忠市新能源产业发展，鼓励社会资本通过市场化方式建立吴忠市新能源产业发展基金。自治区专项资金将吴忠市新能源制造业项目择优纳入补贴范围。对吴忠市煤化工企业开展技术研发的投入按照国家规定落实税务部门加计扣除政策。〔责任单位：自治区财政厅、地方金融监管局、发展改革委、工业和信息化厅、科技厅，宁夏税务局、人行银川中心支行、宁夏银保监局〕

（三）人才支持政策。鼓励企业采取协议工资、项目工资等方式柔性引进新能源及制造业高层次人才。对于企业打造的人才创新平台，自治区财政按照相关政策择优给予相应资金补助；对于企业引进的高层次人才组建的科技创新团队，经认定后，自治区财政择优给予最高200万元的资金补助，用于企业在地、设备、技改、研发、薪酬奖励等方面的投入。鼓励红寺堡区新能

源产业服务基地与宁夏民族职业技术学院组成教学联合体，探索合作培养新能源专业技术人才新模式。〔责任单位：自治区党委组织部，人力资源社会保障厅、科技厅、财政厅、教育厅〕

（四）能耗保障政策。统筹考虑吴忠市产业结构、能效水平、经济发展等因素，制定差异化的能耗强度下降任务，对光伏、风电上下游制造业实行能耗核减和保障政策，按照国家及自治区规定将吴忠市符合要求的重点能源综合试点示范项目列入重大项目能耗单列范围。以吴忠市为试点，建立覆盖市、县两级的碳排放统计核算体系，将原料用能、可再生能源消费和列入国家能耗单列范围的重大项目不纳入能耗强度和总量控制，推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变，为全区提供可复制、可推广的经验。〔责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅、生态环境厅〕

（五）创新改革政策。支持吴忠市瞄准新型电力系统、安全高效储能、氢能、二氧化碳捕集利用与封存等能源领域先进技术，实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技研发试点项目。支持吴忠市推动油气领域改革，进一步吸引社会资本进入油气勘探开采领域，加大吴忠市空白区域油气勘探力度，深化电力体制改革，创新新能源自发自用和就近交易等新模式新机制，在太阳山开发区、青铜峡工业园区开展“绿电园区”试点，鼓励开展煤电与煤炭联营、煤电与可再生能源联营。激发市场主体活力，支持各类市场主体依法平等进入负面清单以外的领域，积极稳妥深化能源领域国有企业混合所有制改革。加大放管服改革，对吴忠市符合国家及自治区产业政策要求的能源综合试点示范项目开辟“绿色通道”，依法快审快批快办。〔责任单位：自治区发展改革委、工业和信息化厅、自然资源厅、生态环境厅、科技厅，国网宁夏电力公司〕

四、保障措施

（一）强化组织领导。在自治区党委和人民政府领导下，建立健全由自治区发展改革、财政、自然资源、生态环境、水利等相关部门共同参与的统筹协调机制，半年调度分析、年终评估总结，自治区各相关部门要制定配套政策，强化目标协同、政策协同、部门协同、区域协同，推动重大事项、重大工程、重点任务加快落实落

地。自治区发展改革委同有关部门加强协调指导，帮助吴忠市解决发展中的突出困难问题，重要工作及时向自治区党委和人民政府报告。

(二) 强化主体责任。吴忠市要增强责任意识、机遇意识、攻坚意识，坚决落实大抓发展、抓大发展、抓高质量发展的工作要求，大力倡导“严细深实勤俭廉+快”和“五个到群众中去”的工作作风，建立强有力的任务落实机制。吴忠市主动加强与自治区有关部门协调联动，围绕发展目标和重点任务，以加大项目投资为抓手，以优化投资结构为导向，建立并滚动更新重大建设

项目库，研究制定年度重点工作清单，明确时间表、路线图，扎实有效推进重点工作、重大项目。年度推进落实情况每年年底前向自治区党委和人民政府报告。

(三) 强化监督考核。加强督导检查，建立跟踪问效机制，压紧压实各相关部门工作责任，确保各项政策举措全面落实到位，督查检查情况作为年度考核的重要依据。支持吴忠市健全完善容错纠错机制，营造推进高质量发展的良好氛围。及时总结固化经验做法，加强创新成果推广，发挥好对全区的示范带动作用。

自治区党委 人民政府

关于印发《支持宁东能源化工基地二次创业和高质量发展行动计划》的通知

宁党发〔2023〕14号

各市、县（区）党委和人民政府，区直各部委办厅局，各人民团体、直属事业单位，中央驻宁各单位，各大型企业：

现将《支持宁东能源化工基地二次创业和高质量发展行动计划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共宁夏回族自治区委员会
宁夏回族自治区人民政府
2023年4月26日

（此件公开发布）

支持宁东能源化工基地二次创业和高质量发展行动计划

为深入贯彻党中央、国务院关于区域协调发展和主体功能区的战略部署，加快推动宁东能源

化工基地二次创业和高质量发展，充分发挥国家重要能源基地示范引领作用，更好助力黄河流域

生态保护和高质量发展先行区建设，现就支持宁东能源化工基地二次创业和高质量发展制定如下行动计划。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，认真落实自治区第十三次党代会部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹发展和安全两件大事，以深化供给侧结构性改革为主线，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为统领，以推动宁东国家重要能源基地高质量发展为目标，以二次创业为抓手，持续用力大抓发展、抓大发展、抓高质量发展，坚定不移走绿色低碳发展道路，着力加快转变经济发展方式、加快产业转型升级、加快新旧动能转换、加快区域协调发展、加快改革创新步伐、加快现代化产业体系建设，着力建设“一个基地”和“五个示范区”，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏作出新的更大贡献。

(二) 基本原则。

坚持规划引领、系统推进。一张蓝图绘到底，坚持尊重科学、因地制宜、顶层设计，坚持从实际出发，立足发展基础，根据主体功能定位，发挥比较优势，编制发展规划，同步开展规划环评、水资源论证，更加注重与专项规划的有效衔接、系统谋划、整体推进，切实提高规划的战略性和前瞻性、引领性。

坚持改革创新、先行先试。深入实施创新驱动发展战略，持续完善以市场为导向、企业为主体、产学研用相结合的协同创新体系，对标国际国内最高最好最优，大胆探索、先行先试，全面推动科技创新、制度创新、管理创新和商业模式创新，着力破除制约高质量发展、高效能治理的体制机制障碍，激发各类主体创新活力，营造有利于二次创业和高质量发展的良好生态。

坚持产业铸魂、质效齐升。坚持把产业作为推动高质量发展的主攻方向，瞄准市场前沿和高端领域，加快推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，加快建设现代化产业体系，构建循环经济产业链和高端产业

集群，打造一批在黄河流域乃至全国具有一定影响力的特色产业、优势产业、新兴产业，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

坚持区域联动、协调发展。优化重大生产力布局，拓展区域合作领域，促进区域要素合理流动和高效集聚，辐射带动全区产业合理分工、资源优化配置、优势互补互促、经济高质量发展，着力提升跨区域合作层次和水平，着力提升发展的平衡性、协调性、包容性，着力增强对全区经济发展的影响力、拉动力、贡献率，形成特色鲜明、优势互补、高效协同的区域新格局。

坚持生态优先、绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，正确处理生态保护与经济发展的关系，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限，坚持产业发展绿色转型、减污降碳协同增效，坚持节水优先、以水定产，促进生态环境高水平保护与经济高质量发展良性互动，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳发展之路。

坚持产城融合、互动共享。坚持以产促城、以城兴产、产城融合，支持宁东能源化工基地建设产业集聚产城融合示范区，完善有利于产业集聚发展的公共服务配套体系，加快新型城镇化和产城融合发展步伐，加快推进城镇更新建设，拓展城镇发展空间，大幅提高综合承载能力，高水平建设产业高度集聚、服务功能完善、生态环境优美的产业新城，让高质量发展、高品质生活和群众获得感幸福感安全感同频共振。

坚持守牢底线、安全发展。坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，聚焦打造安全生产最严省区目标，强化底线思维、极限思维，以“时时放心不下”的责任感和“睁着一只眼睡觉”的高度警觉，严格执行安全生产责任制，有效防范化解重大风险隐患，不断提高应急管理能力和本质安全水平，推动高水平安全 and 高质量发展良性互动，确保安全形势长期稳定向好。

(三) 发展定位。

建设国家战略能源储备基地。依托宁东能源化工基地突出的战略区位优势，大型化、规模化煤制油工程项目的建设 and 运营管理成功经验，标准化、模块化、系列化、可复制的成套技术，以及项目管理、运营操作、科技创新、人才队伍，

争取国家布局一定规模的煤制油产能储备，建设国家战略能源储备基地，坚持安全性、稳定性与经济性相结合，实现战略需求和经济发展相统一，维护国家战略能源安全、产业安全。

建设国家现代能源经济示范区。依托宁东能源化工基地资源禀赋和能源产业基础，深入推动能源消费革命、供给革命、技术革命和体制改革，全方位加强能源国际合作，加快推动煤炭清洁高效利用，加快推进绿能开发、绿氢生产、绿色发展，加快建设新型电力系统，着力增强能源供应链安全性和稳定性，着力推动能源生产消费方式绿色低碳变革，着力提升能源产业链现代化水平，着力构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，高水平建设国家现代能源经济示范区。

建设国家产业转型升级示范区。着眼建设现代化产业体系，大力实施产业振兴战略，推动现代煤化工产业示范区转型升级，推进关键核心技术攻关，加快煤制化学品向化工新材料延伸，煤制油向特种燃料、高端化学品等高附加值产品发展，煤制乙二醇向提升质量控制水平方向迈进，加快现代煤化工与清洁能源产业互补融合、现代煤化工与化工新材料及高端化学品产业高效融合、制造业与生产性服务业深度融合，促进现代煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展，提升产业链供应链韧性和安全水平，建设原料高效利用、资源要素集成、减污降碳协同、技术先进成熟、产品系列高端的产业示范区。

建设西部先进制造业发展示范区。坚持以推进制造业转型升级和提质增效为方向，以提升制造业科技创新能力为动力，以打造先进制造业产业集群为抓手，加快突破技术链、价值链和产业链的关键环节，构建“基础研究—应用研究—技术开发—产业化”的创新链条，加快推动新型材料、现代化工、装备制造、轻工纺织等产业复合发展、多元发展，加快推进先进制造业前瞻化布局、智能化引领、高端化发展，形成上中下游密切衔接、配套完善、具有核心知识产权支撑的先进制造产业体系，打造西部先进制造业发展示范区。

建设全区产业集聚产城融合示范区。大力实施共同富裕战略，统筹规划宁东能源化工基地生产区、生活区、商务区、办公区建设，打破行政区划壁垒，推动管理模式创新，采取共建共享、

飞地经济、产城融合等多种方式，以产业化推进城镇化，以城镇化加快现代化，加快建设产业高度集聚、城市功能完善、生态环境优美的产业集聚、产城融合示范区，努力在社会主义共同富裕和现代化建设进程中作出示范。

建设黄河流域绿色低碳循环发展示范区。大力实施生态优先战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚决打好污染防治攻坚战，强化源头治理、整体治理和系统治理，更加突出精准治污、科学治污、依法治污，建设天蓝地绿水清的美丽宁东，形成高水平生态环境保护促进二次创业和高质量发展新局面。高效统筹发展与绿色低碳转型，大力发展循环经济，着力推进产业结构高端化、能源消费低碳化、资源利用循环化、生产过程清洁化、产品供给绿色化、生产方式数字化，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，努力在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中走在前列、作出示范，助力实现碳达峰碳中和目标。

（四）发展目标。

到2027年，在全面完成“十四五”规划的基础上，推动宁东能源化工基地二次创业和高质量发展取得阶段性重要成果，综合实力明显提升，地区生产总值突破1000亿元大关，年均增长8%以上；工业总产值突破3000亿元大关，工业增加值年均增长10%以上；固定资产投资年均增长10%以上；财政总收入突破200亿元大关，本级一般公共预算收入年均增长10%以上；持续在全国化工园区评比中争先进位，成为引领全区开发区转型升级、高质量发展的标杆；产业结构明显优化，先进制造业比重达到75%以上，“六新”产业占全部工业比重超过70%，集群集聚效应更加凸显；创新驱动明显增强，战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重达到35%以上，研发经费投入年均增长10%以上；绿色转型明显加快，单位GDP能耗、水耗、二氧化碳排放和其他污染物排放指标完成自治区下达的目标任务；民生福祉明显提高，居民人均可支配收入与经济发展实现同步增长，收入水平走在全区前列。

到2030年，全面实现宁东能源化工基地二次创业和高质量发展，经济总量比2022年翻一番，对全区高质量发展的支撑带动能力显著增

强，成为具有国际影响力的世界一流化工园区；现代化产业体系更加成熟，先进制造业集群优势全面形成；源头创新供给能力和引领式创新能力进一步提高，创新型人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破，在科技创新、产业创新、机制创新、模式创新等方面走在全区前列；生态环境实现根本好转，清洁低碳安全高效的现代能源体系初步建立，重点领域低碳发展模式基本形成，非化石能源消费比重进一步提高，绿色低碳关键技术取得重大突破，二氧化碳资源化利用规模逐步扩大，稳妥有序实现碳达峰；区域协调发展的空间布局进一步优化，产城融合发展进一步加快，人民生活水平进一步提高，共同富裕迈出坚实步伐。

到2035年，与全国同步基本实现社会主义现代化，在全区率先基本实现社会主义现代化，经济发展实现大跨越，进入国家重要能源基地高质量发展前列，对保障国家能源战略和石化产业安全贡献更加突出；经济总量比2025年翻一番，对全区经济社会发展贡献更加明显。创新发展实现大提升，建成现代化产业体系；区域协调发展取得重大进展，基本形成协调发展新格局；参与国际国内经济合作和竞争新优势明显增强，对外开放水平大幅提升。生态环境实现大改善，建设黄河流域绿色低碳循环发展示范区取得重大成果，碳排放达峰后稳中有降，资源环境约束压力明显下降。安全发展实现大进步，数字化、智能化建设显著增强，综合管理水平更加现代，安全发展达到更高水平。产城融合实现大突破，公共服务更加完备，人民生活更加美好。

二、空间布局

宁东能源化工基地规划区总面积4450平方公里，重点规划煤炭、电力等能源产业及铁路、公路、给排水等重大基础设施。核心区面积800平方公里，重点规划工业园区、宁东能源化工基地新型城镇和公用基础设施等，加强生态环境保护、安全生产和社会事业，引领带动规划区及周边地区相关产业协同发展。本行动计划以核心区为重点，立足产业发展基础、资源环境容量、开发利用潜力，落实主体功能区战略，突出“三区”主导功能，严格“三线”刚性管控，统筹区域内国土空间开发保护、产业一体化发展布局、基础设施互联互通，推动生产空间集约高效、生

活空间宜居适度、生态空间山清水秀，实现高质量发展。

（一）优化生产空间布局。根据国土空间规划“三区三线”要求，划定宁东能源化工基地城镇开发边界面积112.03平方公里，主要包括现代煤化工产业区、碳基新材料产业区、化工新材料产业区A区及B区、C区部分区域、宁东能源化工基地物流园等6个生产空间。科学编制宁东能源化工基地国土空间规划，按国家有关规定扩区调位，进一步优化发展空间，用好用活空间留白、指标留白政策，为长远发展谋划预留战略空间。重点新增化工新材料产业区B区、C区留白用地及综合交通设施、独立工矿区、水利、基础设施等建设项目留白用地，开发建设化工新材料产业区D区用地。同时，利用宁东能源化工基地煤田采煤沉陷区，科学规划建设绿电园区。

（二）优化生活空间布局。优化整合城乡建设、农业生产、公共服务等空间布局，按照产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利、治理高效的思路，修编宁东镇总体规划，划定生活空间面积20平方公里，迭代升级公共服务设施，补齐服务功能短板，推进老旧小区改造，多渠道筹集保障性租赁住房，强化宁东镇对产业发展的服务支撑能力；打造灵活高效的综合交通网络，完善主干道路、快速通道等基础设施，打通园区、镇区之间的交通堵点、卡点和隐患点，健全以公共交通为主体、各种交通方式相结合的综合交通体系，加快实现人流、物流分离，保障交通运输安全、便捷、高效。推动宁东能源化工基地与银川、灵武、吴忠等地区区域协调联动、产城融合发展，大幅提升宜居宜业水平，打造高品质生活服务，带动创新人才和高端功能加快集聚。

（三）优化生态空间布局。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护。强化生态空间用途管制，重点加强对鸭子荡水库、鸳鸯湖、大河子沟、边沟、圆疙瘩湖、海子井等河湖水域空间用途管制。强化生态空间保护与修复，全面实施矿区开发生态环境保护，落实生态修复和土地复垦方案，严格控制矿区开发扰动范围，加大生态治理力度，切实预防或减轻地表沉陷等生态影响，严格落实“边开采、边修复”要求，维护区域生

态安全。严格自然保护区管控，加强白芨滩自然保护区等重点生态功能区生物多样性保护。持续开展国土绿化行动，加大镇区、园区绿地建设，推进实施山水林田湖草沙生态保护修复工程，提升生态系统稳定性和服务功能。

三、重点任务

(一) 坚持提质增效，加快建设现代化产业体系。坚持以提升产业基础能力为重点，以产业整链协同、链间耦合发展为抓手，筑牢工业发展基础，推动延链补链升链建链，着力做大产业规模、做高产业能级、做强产业竞争力，加快建设更有韧性、更富创新、更高附加值的现代化产业体系。

1. 加快推动国家重要能源基地高质量发展。进一步优化能源开发布局，加快区域内煤炭先进产能建设，推动煤炭产业绿色化、智能化发展，加大生产煤矿智能化改造，保障持续稳产增产。持续推动与周边富煤省区战略合作，布局一批大型现代化煤炭储运基地，打通疆煤、蒙煤、陕煤、甘煤入宁铁路运输通道，切实增强煤炭供应保障能力。统筹全区资源要素和煤炭供应保障能力，通过科技创新、资源高效利用、可再生能源融合、低碳转型发展，扩大煤制油产能规模，启动煤制油二期项目前期工作，积极争取国家政策支持，推动项目加快建设、投产、见效，建设国家战略能源储备基地。统筹电力保供和减污降碳，加快推动煤电机组节能降碳改造、供热改造和灵活性改造，推进煤电由主体性电源向提供可靠容量、调峰调频等辅助服务的基础保障性和系统调节性电源转型，充分发挥煤电机组应急调峰能力，同时推进煤电向综合能源服务转型，满足区域内实体经济的生产要素供应保障。高水平建设国家大型光伏基地和采煤沉陷区光伏基地，支持新能源项目与用户开展直接交易，不断提高可再生能源电量比例，更好发挥新能源在能源保供增供方面作用。大力推进绿电园区建设，加快实施分布式光伏和可再生能源制氢配套光伏等新能源项目，全力建设工业绿色微电网和源网荷储一体化项目，强力推进多能互补高效利用，积极开展新能源电力直供电试点，着力构建新型电力系统。加强能源产业上下游协同联动，强化与相关产业耦合发展，积极开展国家现代能源经济示范区建设。

2. 大力提升产业链现代化水平。聚焦自治区“六新”产业，优化产业发展方向，拓展产业发展空间，提升产业基础能力，大力实施结构改造、绿色改造、智能改造、技术改造行动，着力打造煤制油、煤基烯烃、煤制乙二醇、精细化工、高性能纤维及可降解塑料、锂离子电池材料、电子材料及专用化学品、绿色环保等八大细分产业链和高端产业集群，加快推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，加快构建现代化产业体系。煤制油重点持续提升工艺技术和装备水平，推动主副产品增值利用，大幅提高煤制油产业质量效益。煤基烯烃重点建设规划布局的煤制烯烃项目，推动煤基烯烃产业向高端化、多元化、材料化方向发展。煤制乙二醇重点提升质量控制水平，延伸发展下游高端产品，不断提高盈利能力和能效水平。精细化工重点推进产业纵向延伸补强、横向耦合壮大，打造多个产业链条和产业集群，大幅提升市场竞争力和产品附加值。高性能纤维及可降解塑料重点突破高性能纤维规模化、稳定化和低成本制备技术，加快提升纤维及复合材料的智能、绿色生产水平。锂离子电池材料重点发展锂离子电池前驱体、正极材料、负极材料、隔膜材料、新型电解液和添加剂及资源化利用等产业。电子材料及专用化学品重点发展功能膜材料、高纯试剂及电子特气、新型显示材料、专用化学品等高端产品。绿色环保重点发展节能环保、碳资源管理、资源回收与利用等服务，推动先进节能环保设备、材料和服务应用，从技术、装备及管理层面实现能源资源节约集约高效利用。

3. 着力布局产业发展新赛道。充分发挥产业基础优势，开辟人无我有、人有我新的新领域新赛道。大力发展清洁能源产业，推动光伏、光热发电等绿色能源、可再生能源制氢、新型储能、智慧能源管理等清洁能源产业一体化发展，加快构建清洁低碳安全高效的现代能源体系。大力发展高端装备制造产业，重点培育煤炭生产加工及煤化工装备，光伏、氢能、新型储能等新能源装备，能源工程核心设备与零部件，节能环保装备，基础件、智能制造等高端装备制造产业，积极推动装备制造业及配套产业协调发展。大力发展生产性服务业，重点构建以科技服务、物流服务、信息服务、节能环保服务、金融服务、应

急管理服务、人力资源服务以及服务型制造等为主的生产性服务业体系，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生产性服务业与先进制造业深度融合发展。大力发展未来产业，重点布局前沿新材料、能源电子、生物医药等产业，加快推动数字产业等新兴产业发展，加速数据要素的产业化、商业化和市场化进程，通过数字技术与传感、仿生、人工智能等新兴技术的有机结合及应用，催生智慧产业、元宇宙等新业态，打造跨越物理边界的“虚拟”产业园和产业集群。

(二) 坚持创新驱动，大力提升产业核心竞争力。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，厚植创新力量，加大创新投入，培育创新主体，优化创新资源，培养创新人才，推进数字赋能，加快发展新技术、新产业、新业态、新模式，不断塑造发展新动能新优势。

4. 加大技术攻关力度。坚决打赢关键核心技术攻坚战，集聚国内创新资源，通过“揭榜挂帅”“赛马制”等方式，压茬推进重大关键技术攻关，重点推动费托合成催化剂、特种油品、煤基高端化学品、二氧化碳减排、固废资源化利用、深度节水等关键核心技术攻关。引进转化推广一批重大科技成果，重点推进“绿电”“绿氢”等耦合煤化工、碳捕获利用与封存（CCUS）、微通道微反应技术工业化应用、高盐水无害化处理等关键技术集成应用，推动创新链与产业链深度融合。实施产业综合标准化示范工程，打造煤化工产业标准综合体。

5. 加强创新主体培育。实施企业梯次培育行动，培育一批国家高新技术企业、创新型示范企业和专精特新企业，形成“小升高、普变专”的良好生态。全面落实高新技术企业税收减免、企业研发费用加计扣除及后补助、以奖代补等政策，引导企业不断加大科技创新投入力度。支持领军企业牵头组建创新联合体，建立产业链上下游、大中小企业、产学研市场化利益联结机制，开展协同研发和联合攻关，提升产业整体竞争力。深入开展企业家创新精神培育行动，引导企业家提升创新意识水平、掌握基本创新方法、增强创新发展能力。

6. 加快创新平台建设。围绕产业链布局创

新链，建设一批自治区级及以上重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等科技创新平台，打造一批国内一流的企业研发机构。加强与国内知名高校院所合作共建创新研究院等新型研发机构，依托科研优势增强科技创新力量。接续推进宁东现代煤化工中试基地建设运营，促进更多先进科技成果转化落地。加快建设宁夏新能源研究院，探索组建新型电力系统方向的科技创新平台。加快建设科技企业孵化器、众创空间等创新创业平台，积极创建国家级孵化器。持续完善知识产权、技术交易、检验检测、质量认证、科技咨询等研发服务平台建设，健全完善产业创新公共服务体系。

7. 壮大创新人才队伍。建立健全高层次人才引进和培育机制，完善柔性引才引智政策措施，有计划、有步骤引进一批国内外高层次人才和团队，分领域打造安全、信息化等人才俱乐部。开展“人才+产业”行动，鼓励重点企业、行业组织搭建人才交流平台，拓宽人才引进渠道，加大高端人才引进力度，强化对高端人才的服务能力。联合宁夏工业职业学院等院校，打造特色鲜明的产教融合联合体，提高产业工人供给能力。

8. 实施数字赋能计划。坚持以“5G+”“互联网+”“机器人+”融合应用为重点，运用大数据、人工智能等新技术对生产、流通、分配、消费环节进行改造赋能，培育壮大信息技术产业集群，推动重点产业全方位、全链条数字化转型，提高全要素生产率。支持企业上云用数赋智，创建数字车间、智能工厂，探索开展机器换人示范。全力推进宁东工业专网、工业互联网平台、信息基础资源池、工业大数据中心建设，提升数字化服务水平。搭建经济运行平台、网上政务大厅，建设安全、环保、能耗、碳排放管理平台及大宗商品交易中心，推进园区管理服务、生产运营、安全环保向数字化、网络化、智慧化转型。

(三) 坚持绿色发展，持续推动减污降碳协同增效。统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，倒逼生产生活方式绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面提升能源资源综合利用效率，加快推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

9. 稳妥有序落实碳达峰目标任务。扎实推进碳达峰十大行动，加快发展方式绿色转型，推进能源生产和消费方式变革，推动能源绿色低碳发展，构建清洁低碳安全高效的能源体系。加快推进产业链纵向延伸补强、横向壮大集群，构建高效率、低排放、清洁加工转化利用的现代化产业体系。加快培育壮大绿色低碳产业，构建循环型产业体系和经济体系，打造全区绿色低碳循环发展新标杆。聚焦重点排放行业，推动产业结构、产品结构、产能结构不断优化，降低能源消耗，提升能源效率，达到国内同行业先进水平。大力发展可再生能源制氢产业，推进与现代煤化工等产业耦合发展，从源头上降低煤炭消耗量和二氧化碳排放量。积极扩大二氧化碳资源化利用的产业规模，扎实开展碳捕获利用与封存（CCUS）工程示范，探索开展二氧化碳捕集发酵制取丁二酸、绿氢合成氨耦合制尿素、加氢制取甲醇等应用示范及综合利用。

10. 大力推进环境污染综合治理。坚持以实现减污降碳协同增效为总抓手，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，保持力度、延伸深度、拓宽广度，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。大力发展绿色工业、建设绿色园区、打造绿色经济，新建、扩建“两高”项目采用先进适用的工艺技术和装备，单位产品物耗、能耗、水耗等达到清洁生产先进水平。全面推进煤炭清洁高效利用，实施清洁能源替代工程，不断降低煤炭在能源消费中的比重。深入推进主要污染源综合治理，严格落实“三线一单”，推动重点行业强制性清洁生产，从严落实排污许可制度，深化挥发性有机物治理，加快重点行业排放提标改造，持续改善空气质量。加快实施水污染综合治理，实施工业污水和矿井疏干水处置设施建设提标改造，布局建设一批工业废水“近零排放”示范工程，加大矿井水综合利用，提高工业用水重复利用率。加大工业固体废物资源综合利用，采用集中处置、规模化外运、建材产品利用、采煤沉陷区治理、商品混凝土掺和等多种方式，提升工业固废综合利用水平。深入治理危险废物，完善危险废物经营许可、转移管理等制度，通过安全填埋、焚烧处理、资源化利用等，

确保危险废物100%安全处置。

11. 全面提高资源节约集约利用水平。遵循减量化、再利用、资源化原则，加快企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式发展，加强重点行业废水、废气、废渣和余热余压循环再利用，大幅提高资源高效综合利用水平。加快实施深度节水控水行动，推进火电、煤化工、有色等产业节水增效，开展节水型企业达标建设，争创节水型工业园区，加大非常规水资源高效利用，推动企业间串联用水、分质用水、一水多用和循环利用。强化土地资源高效配置，鼓励工矿区土地复垦复种，盘活利用批而未供和闲置土地，推进低效工业用地和厂房“腾笼换鸟”，加强产业发展和用地空间协同，不断提高土地产出强度。加大节能降耗力度，深入实施节能减煤加氢行动计划，严格能耗准入门槛，推进高耗能行业节能改造，最大限度降低重点行业和企业能耗强度。对标国际国内先进水平，持续推进重点行业工艺技术改造，实现资源利用高效化、环境污染最小化。

（四）坚持区域协调，全面扩大对外开放合作。坚决落实扩大内需战略和区域协调发展战略，主动服务和融入国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，拓展合作领域、丰富合作形式、创新合作机制，开创区域协调发展新局面，以高水平开放合作推动高质量发展。

12. 深度融入共建“一带一路”大格局。依托国家外贸转型升级示范基地建设，促进外资扩规和提质，支持行业龙头企业加强对外合作，推进新型材料、现代化工、清洁能源等重点领域国际产能合作，提升外向型产业集聚发展能力。探索创新对外投资方式，对接丝路基金等国家政策性金融平台，鼓励有实力的企业开展境外经贸投资合作，促进投资与贸易联动发展。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，开展线上线下外商投资促进活动，建立外商投资企业“绿色通道”，推动实施一批利用外资重大项目。积极构建内畅外联的物流通道，促进物流资源整合和产业集聚，加强交通运输国际通道建设，推动中欧班列开通运营，提升多式联运服务能力，构建安全、低碳和便捷的综合交通运输体

系，提升对外开放载体功能。

13. 强化跨区域产业对接合作。坚持以对内开放带动对外开放，推动对内对外一体化开放、联动化发展，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域合作，创新招商引资机制模式，积极承接东部高端产业转移，建立产业转移统筹协调、利益分享机制，提升与发达地区的经济融合度，争取实现承接产业链条整体转移和关联产业协同转移，提升产业配套能力，打造优势产业集群。加快与河南郑州、陕西西安、成渝双城、甘肃兰州等国家及西部中心城市产业对接融合，整合延伸产业链条，提供原材料生产加工和配套服务，推进产业链分工协作、互补配套。加强创新要素对接，引进具有较强创新能力的企业，在宁东能源化工基地建设产品研发、技术创新基地，探索协同攻关新模式。

14. 深入实施区域协调发展战略。围绕煤炭清洁生产、智能高效开采、分级分质梯级利用及可再生能源开发利用，加强与甘肃陇东能源化工基地、陕北能源化工基地、青海海西新能源基地等黄河流域能源地区合作。加强与新疆、内蒙古、陕西、甘肃等省区战略合作，畅通煤炭运输通道，打造区域性大型煤炭集散中心或大型煤炭储备基地，建立功能完备的煤炭产供储销体系，提高煤炭资源供应保障能力。深化与内蒙古鄂尔多斯市上海庙战略合作，编制发展规划，打造宁蒙毗邻地区高水平协同融合发展新样板。创新区域一体化发展机制，推动宁东能源化工基地与银川、吴忠、灵武、盐池等地区规划有机衔接、基础设施互联互通、产业政策协调联动、生态环境联保共治、公共服务共建共享，实现上下游产业有效衔接、互补互促、错位发展。

(五) 坚持改革赋能，纵深推进重点领域改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，完善要素市场配置体制机制，促进“放管服”改革迭代升级，推动有效市场和有为政府更好结合，激发发展新动力，释放发展新活力。

15. 深化管理体制机制改革。大力实施依法治区战略，建立健全促进宁东能源化工基地二次创业和高质量发展的地方性法规规章制度，明确执法主体资格，规范管理服务行为，提高行政综

合管理法治化、现代化、科学化水平。理顺管理体制，加强宁东能源化工基地规划区统一领导、统一规划、统筹建设、协调管理。强化宁东能源化工基地核心区统一规划、统一开发、统一管理，按照国家有关规定，由自治区人民政府授权享有部分自治区级经济管理权限，行使地级市经济管理权和社会事务管理权，对国民经济发展、土地（林地）、水资源等指标及自治区各类专项资金和重大项目实行计划单列。加快理顺公安、市场监管等管理体制机制。创新管理模式，建立以岗位管理为核心的人事管理体系，推动二次创业和高质量发展人事薪酬制度改革，支持从全国全球范围内多渠道选拔高层次人才到宁东能源化工基地任职。支持直属国有企业按市场化方式制定薪酬办法，对特聘高层次人才实行特岗特薪、一事一议。

16. 深化财税金融体制改革。按照国家有关规定，建立和完善与二次创业和高质量发展相适应的财税体制，优化财政支出结构，提高财政资金使用效益，形成协调统筹一致的财税和金融服务保障机制。进一步深化税收征管改革，按照现行分税制财税体制划分入库级次。实施新一轮国企改革深化提升行动，提高国有企业核心竞争力。全方位提升金融服务水平，引导金融机构围绕产业规划创新金融产品，扩大信贷投放，提高结算效率，完善资金融通软环境，发展供应链金融、绿色金融等，加大产业链金融支持，积极拓展股权融资、债权融资、融资租赁等多渠道融资，培育多层次资本市场体系。坚持底线思维，统筹好防范化解政府债务和金融风险，守住不发生系统性区域性金融风险底线。

17. 深化“六权”改革。推进用水权改革，加快实施水务一体化改革，建设水务一体化信息平台，实用水定额和计划管控，统一配置黄河水、矿井疏干水、再生水，健全取用水许可告知承诺、非常规水补贴、企业间水指标短期交易等机制，进一步优化用水结构，转变用水方式，提高用水效率。推进土地权改革，创新市场化供地机制，推广“标准地”和零地技改，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，用市场化机制盘活闲置土地，最大限度挖掘土地供给潜力。推进

排污权改革，拓展排污权确权和交易范围，实行排污权有偿取得、建立排污权市场交易机制、创新排污权抵押融资、完善排污监管体系等。推进山林权改革，实现山林权生态价值增值、生态效益提升、生态环境好转。开展用能权、碳排放权改革，加强用能预算管理，形成确权到位、权能有效、定价合理、入市有序的市场体系。

18. 深化要素市场化配置改革。加快提升公共资源要素市场化配置程度，创新公共资源交易项目全生命周期共同监管机制，促进公共资源要素聚集、优化配置。积极推动与市、县（区）开展建设用地指标增减挂钩试点。健全水、电、天然气等阶梯价格机制。健全公平竞争的市场机制，推进国有资产、自然资源、知识产权等重点领域改革，强化产权执法司法保护。深入实施市场准入负面清单制度，健全市场主体平等保护机制，全面落实公平竞争审查制度，建立健全第三方审查和评估机制，对新产业新业态实行包容审慎监管，加强反垄断和不正当竞争执法司法，强化交易主体权益保护，激发市场活力和创造力。

19. 深化“放管服”改革。加快政务服务标准化、规范化、便利化建设，持续开展“证照分离”“全程网办”“一件事一次办”改革，推动流程再优化、系统再完善、机制再健全、政策再配套、服务再加力，降低制度性交易成本。健全政务服务事项清单化管理机制，建立行政审批项目目录动态管理制度，简化企业生产经营审批条件，压缩审批时限，优化投资项目前期审批流程，提高工程建设项目审批效率和涉企服务便利化水平。全面推行告知承诺制和容缺受理服务模式。加强信息化监管体系建设，打造市场监管大数据平台，强化事中事后监管，建立事后评估和专项报告制度，打造优化营商环境“升级版”。

（六）坚持共建共享，全力推进产城融合发展。深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持以产带城、以城促产，坚持功能互补、产业互融、发展互促，实施产城融合与强首府战略协同，打造宜居、韧性、智慧的产城融合示范区。

20. 加快推进新型城镇化建设。深化宁东镇国家新型城镇化综合试点成果，适当调整行政区划，建立县级经济社会管理职能和行政管理创新的新管理模式，形成权责对等的政府组织体

系。加快以人为核心的新型城镇化建设，加快实施产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能、新型基础设施建设工程，推动产城融合、协调共生，打造颜值更高、功能更优的宁东镇。

21. 加快完善现代基础设施体系。加快建设园区铁路专用线，持续完善干线公路网络，不断优化园区与园区、园区与镇区快速通道，构建高效公共交通服务体系。加快电网规划建设，构建坚强可靠电网骨架，全力保障地区多元化负荷供电及电源接入需求。加快储能、储气、储氢设施和综合能源中心建设，提高能源储备消纳能力。完善公共管廊建设，保障物料互联互通、公用工程共用共享。统筹供水基础设施建设，加快现有水源工程、净配水工程提标改造和中水回用设施建设，构建多元供给的供水保障体系。推动新型基础设施建设，完善城镇宽带基础网络，推进5G、大数据、人工智能等信息基础设施与传统基础设施融合发展。

22. 建立健全园区安全防控体系。加快构建现代应急体系，实施安全生产与应急一体化管理，统筹推进产城融合和化工区块封闭化管理、全覆盖监控。建立完善安全风险评估与论证机制，实施重大安全风险联防联控。健全风险分级管控与隐患排查治理双重预防性体系，建设安全风险智能化管控平台。聚焦重点行业领域，实施全链条、全流程、全风险隐患排查整治，不断提高事故风险防控水平和公众安全素质，坚持控压一般事故，坚决防范遏制较大及以上事故发生。加强公共卫生应急管理，提升重大疫情和突发事件应急救治能力。高标准规划建设核心区排涝设施，强化防洪防涝预警预报预演预案，提高防洪防涝能力。加快水文、气象等灾害监测网络建设，完善突发公共事件、自然灾害预防处置和应急救援联动机制，加强应急救援力量建设，提高防范和处置重特大安全事故效能。

23. 全面提升公共服务水平。建立多层次社会保障体系，全面实施全民参保计划，健全社会救助与物价上涨挂钩联动机制，持续提升民生兜底保障水平。进一步提升公租房配置效率和服务水平，多渠道筹集保障性租赁住房，保障中低收入群体住房需求。完善就业激励政策和保障制

度，加大公共就业服务专项活动和就业援助力度。深入推进基础教育质量提升行动，优化中小学布局，加强与银川市共享共建，推动优质教育均衡发展。加强健康宁东建设，健全公共卫生和疾病预防控制体系，建立智慧医疗服务体系，创新布局专科医院门诊，配强医疗基础设施，创建紧密型医共体。完善公共文化设施，推进以“科创宁东”为重点的文旅融合发展，引导投资文化产业新业态，积极打造工业旅游特色品牌。

24. 主动融入和服务强首府战略。推进产业协同发展，优化区域空间开发格局，合理配置区域资源，通过合作共建、飞地经济等多种模式，推动区域关联产业协同发展，实现优势互补、错位发展、高质量发展。推进基础设施互联互通，完善银川至宁东快速通道，改造拓宽东任路等道路，畅通“瓶颈路”。积极推进银川至宁东高铁建设，高效运行银川（灵武）至宁东城际公交，打造银川至宁东“半小时生活圈”。推进科技创新合作，整合区域创新资源，共建联合实验室或新型研发机构，共同承担科技项目，共享科技成果，打造区域创新共同体。推进公共服务共建共享，推动“智慧政务”服务体系融合发展，推进银川市高效优质教育、医疗资源向宁东下沉，提升教育教学水平和医疗服务水平，实现共融共享、协同发展。推进生态环境共保共治，建立环境监测、环境污染应急、环境信息共享等联动机制，加强绿化美化和生态修复，推进废物资源化利用。

四、保障措施

（一）强化组织领导。在自治区党委和人民政府领导下，建立自治区支持宁东能源化工基地二次创业和高质量发展工作推进机制，完善与各市、县（区）共商共建共创共享合作协调机制，统筹推进重大规划、重大政策、重大项目和重点工作落实落地，协调解决重大问题。宁东能源化工基地要切实履行主体责任，研究制定工作清单和责任清单，明确推进落实的时间表、路线图，确保各项建设发展任务、改革创新举措有效实施。自治区有关部门（单位）要按照各自职责分工，加强对宁东能源化工基地二次创业和高质量发展的支持指导，完善具体政策措施，形成整体合力。

（二）强化政策扶持。用足用好现有政策，

支持出台推动宁东能源化工基地二次创业和高质量发展的若干政策措施，增强各类政策统筹协调力度，修订不适应发展要求、调整完善效果不佳的政策措施，提升政策精准性和协同性。健全和完善有利于宁东能源化工基地二次创业和高质量发展的财税体制，形成科学合理的利益分配机制。加大基础设施和公共服务平台建设等资金支持力度。支持银川海关在宁东能源化工基地设立海关派驻机构，助力企业拓展外贸业务、扩大出口规模。

（三）强化要素保障。强化水资源保障供应，开展区域水资源论证，推进用水权收储试点和跨区域、跨行业水权市场化交易，超出用水权管控指标的新增项目，用水通过市场化水权交易、自治区统筹预留指标等途径统筹解决。强化土地资源管理和保障供应，宁东能源化工基地管委会负责核心区范围内的国土空间专项规划、详细规划等工作，依法办理土地预审（选址）、报批供应、建设用地规划许可、不动产登记审批等行政事项。强化能源资源要素保障，全面落实国家及自治区原料用能和可再生能源消费不纳入能源消费总量和强度控制要求，积极争取将宁东能源化工基地重大项目纳入国家能耗单列范围，做好重大项目建设用能保障。重大项目新增主要污染物排放量原则上先从宁东能源化工基地减排项目形成的削减量中划拨，不足部分在全区范围内调剂解决。强化电力资源保障供应，深化电力体制改革，加快推进电力市场体系建设，支持企业全电量参与直接交易。鼓励各类金融机构加大对宁东能源化工基地投融资支持力度，依法依规设立分支机构。

（四）强化督查考核。自治区人民政府办公厅、发展改革委会同有关部门（单位）加强对本行动计划的跟踪问效、督促检查、考核评价，推动重点任务落地落实。健全完善容错纠错机制，加强对敢担当善作为干部的激励保护，注重从项目建设、企业、基层一线培养锻炼干部，营造共同推动宁东能源化工基地二次创业和高质量发展的良好氛围。加强督促检查与审计监督，严格落实各相关部门、各企业工作责任，确保各项政策全面落实。重大事项及时向自治区党委和人民政府报告。